

织密饮用水安全网

——市人大常委会开展《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》执法检查综述

邵阳日报记者 刘小幸



以灌溉为主,兼顾城乡供水的大木塘水库工程。邵阳日报记者 申兴刚 摄

农村饮用水安全是农村居民生活的一条底线,事关人民群众身体健康和生命安全。近年来,市人大常委会充分发挥人大职能作用,坚持立法先行,加强依法监督,制定出台了《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》(以下简称《规定》),吹响了农村饮用水保护的“集结号”。

《规定》自去年6月1日实施以来,成效如何?今年8月至10月,市人大常委会对全市贯彻《规定》实施情况开展执法检查,看成效、找问题、寻答案、破难题。

善用立法之权 筑牢农村饮用水安全保护之基

邵阳地处衡邵干旱走廊,气候年景偏差大,雨量时空分布不均,阶段性旱涝并重,农村饮用水安全问题尤为突出,群众对喝上“放心水”“优质水”的呼声很高。

为积极回应人民群众关切,市人大常委会着手开展饮用水安全立法工作,推动解决农村居民喝上清洁安全水的问题。

2022年7月,市人大常委会组织7个调研小组,采取上下联动、全域覆盖的办法,在全市范围内广泛开展“让城乡居民喝上清洁安全水”专题调研活动,深入基层群众、水源保护区、供水企业以及相关职能部门,从群众反映强烈的问题、矛盾突出的问题入手,寻找立法突破口和切入点,拉出180余个具体问题清单。

在整个立法调研和审议修改

过程中,立法工作专班深入到全市50个村组、100余处水源地,倾听群众心声,收集民情民意。同时,通过报纸、网络、电视、座谈、走访等多种途径,广泛听取市人大代表、相关部门、人民群众的意见建议。

在不到5个月的时间里,市十七届人大常委会第五次会议表决通过该法规。《规定》的施行,为加强农村集中式饮用水水源地安全保护、农村集中式饮用水制水供水安全管理、卫生监督监测、农村集中式饮用水全过程安全管理提供了保障。

“民有所呼,法有所应。法规聚焦‘水杯子’安全问题,织密饮用水安全法网。”市人大常委会副主任毛学雄表示,“小快灵”“小切口”立法形式,高度契合新时代对立法工作提出的新要求。

善”……执法检查过程中,各执法检查小组分别由市人大常委会主任会议成员带队,奔赴12个县市区相关部门和重点现场,在检查中逐项对照,靶向聚焦农村集中式饮用水安全管理工作中存在的供水工程管理较松散、水源监测不到位、生产运行管护不严格、应急能力不强等问题,切实提高执法检查的精准性和实效性。

执法检查组还将检查中发现的问题进行整理归类,形成问题清单,共涉及10个方面60余个具体问题,并根据问题清单明确整改要求,努力做到问题解决一个,销号一个,推动农村供水安全的提升。

意的答复。

《规定》自去年6月1日实施以来,市委、市政府十分重视农村集中式饮用水安全工作,出台了一系列治理措施,管理体制机制逐步健全、工程标准化管理稳步推进、水源地保护逐步规范、卫生监督逐步严格。“农村供水是重大民生工程,关注农村供水安全只有进行时,没有休止符。”市人大常委会相关负责人表示,今后,市人大常委会将一如既往对“水”持续关注、紧抓不放,通过依法履行监督职责,推动解决更多农村供水安全问题,串联起乡村振兴“水动脉”,让农村群众获得感、幸福感、安全感更强。

亮出监督利剑 密织农村饮用水安全保护之网

法立如山,贵在必行。

今年8月,市人大常委会成立执法检查组,对全市实施《规定》情况开展执法检查。为提升执法检查针对性,检查组以座谈、暗访等形式开展了前期调研。“我们对全市953处千人以上农村集中式供水工程的财政补助、水源地管护、取水许可、水质检测、卫生许可等12个方面进行了摸底,列出了执法检查内容清单、现场抽查表、执法检查问题清单等工作资料,为各执法检查小组实地检查提供了数据参考和工作思路。”市人大农业委相

关负责人说。

此次执法检查坚持问题导向,通过全面检查与随机抽查相结合、集中检查与各县市区人大常委会组织自查相结合等检查方式,对《规定》实施情况开展全面“体检”,切实强化法律监督,总结经验和成效,找准问题和症结。

“大部分供水单位无安全和运行管理制度、无明确安全管理责任标识”“应对突发事件及山洪、干旱、冰雪等极端天气能力较弱”“常规水质指标检测没有常态化,水质检测设施不完

推动贯彻实施 凝聚农村饮用水安全保护之力

“要号召各级各部门严格按照《规定》履职尽责,以务实举措推进城乡供水一体化,最大程度实现城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务。”

“要加强水厂运行管理和水质检测,依法依规推进取水许可证和卫生许可证办理,确保让人民群众都能喝上‘放心水、优质水、安全水’。”

“要努力拓展各类投资渠道,加大农村饮水安全建设项目的提质改造。”

……

10月31日,市十七届人大

常委会第二十二次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《规定》实施情况的报告,市人大常委会组成人员围绕如何进一步贯彻落实好《规定》进行审议发言,查找存在问题和不足,推动工作的有效开展。

“我们整理完善好执法检查报告和审议意见后,将转给市政府研究办理。”市人大常委会农业委相关负责人表示,将认真做好后续跟踪监督,责成办理单位在规定时限办理落实,给人民群众一个满

北塔区人大代表开展民生实事专项监督视察

邵阳日报讯 (通讯员 刘绮梦) 11月27日至29日,北塔区人大常委会组织180余名人大代表对区级民生实事票决项目进行了专项监督,实地了解百姓所想所需,督查项目建设进度。

代表们先后察看了区人大六届四次会议票决出的超期安置分配交付项目、托育综合服务中心建设项目和“三路”建设农村公路提质改造项目、农村公路安防建设、路灯安装项目及特殊困难

老年人家庭适老化改造四个项目和去年依法延期的城乡供水提质改造和一体化工程项目、“三馆”搬迁等民生实事票决项目。每到一处,代表们通过实地察看、听取汇报、现场询问等方式,进一步了解项目进展情况。

代表们充分肯定了民生实事项目的进展和成效,并指出要持续跟踪问效,对照时间节点推进项目建设,严把施工、验收关,确保项目保质保量完成,真正让群众看到变化、见到成效、得到

实惠。该区人大代表王斌说:“我们通过边走边看、边听边问这种动态跟踪督办方式,了解进度,听取民意,确保民生项目落地,百姓幸福可期。”

据悉,从2022年起,该区开展区级民生实事项目人大代表票决制试点工作。市人大常委会积极做好项目的票决、监督、测评,保证民生实事项目有序推进,真正把人民群众的意愿和需求体现在政府民生实事项目的推进和落实当中。

“橙”心守护“致富树”

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 杨洪涛 曾月娥



在新宁县金石镇月汉村的半坡上,金黄的脐橙挂满枝头。邵阳日报记者 申兴刚 摄

眼下,正值崑山脐橙销售旺季,金黄色的脐橙挂满枝头,橘农脸上洋溢着丰收的喜悦。作为新宁县名副其实的“当家树”与“致富树”,崑山脐橙为果农们撑起了“致富伞”。如今,崑山脐橙也迎来“专属保护”——《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》(以下简称《条例》),自2025年1月1日起施行。

该《条例》是我市首部围绕推进地理标志产品产业发展的地方性法规,让崑山脐橙的保护与发展方向更加清晰,为崑山脐橙产业发展强基赋能提供了法治保障。

立法:以“小切口”承载“最大民意”

“崑山脐橙”作为省级片区公用品牌,先后获得国家农产品地理标志产品、地理标志证明商标、农业农村部优质农产品金奖等荣誉,“百里脐橙连青山”案例成功列入全国脱贫攻坚100案例,种植面积达3.33万公顷,年产量达70万吨、产值达50亿元,单县面积居全国第一。虽然崑山脐橙产业已成为新宁县比较优势最强、经济效益和社会效益最好的农业主导产业,但在苗木安全、品质提升、品牌打造等方面存在的问题和困难,制约了产业健康可持续发展。

“亟须通过地方立法将我市一系列已经成熟可推广的管理措施上升为地方性法规,同时运用法治思维、法治利剑破解产业发展瓶颈和制约因素,推动崑山脐橙产业高质量发展。”市人大常委会法工委主任唐贵平表示,制定《条例》既是现实发展的迫切需要,也顺应了崑山脐橙生产经营者、从业人员以及消费者的期待。

经过各方不懈努力,10月25日,市人大常委会在新宁县召开《条例》颁布施行新闻发布会,说明了《条例》的立法目的、立法过程、主要内容等有关情况。市人大常委会副主任毛学雄致发布词时介绍,《条例》以问题为导向,着重围绕规划管理、种质资源管理、标准化生产、病虫害防治、品牌建设、服务保障等突出问题和关键环节,作出针对性回应。

市人大常委会机关三级调研员杨洪涛说:“地方立法工作要坚持问题导向,始终把目光聚集在人民群众密切关注关注的焦点、难点、堵点问题上。因此,本次立法采用‘小快灵’立法的形式,紧紧围绕基层群众关注关切的脐橙产业发展这个民生问题来展开,以此带动农业增效、农民增收、农村发展。”他表示,《条例》的颁布施行,标志着崑山脐橙产业发展进入有法可依的新发展阶段。

施行:用法治保障兴果富民

在新宁县黄龙镇羊坪村脐橙基地,褪青变黄的脐橙压弯了树枝,令人垂涎欲滴。果农们穿梭在果树间,一边采摘个体匀称、色泽鲜艳的脐橙,一边挑选、装筐、搬运,一派丰收好景象。

羊坪村党支部书记徐艾云一直在关注与《条例》相关的信息,深知立法对于保护崑山脐橙的意义。“崑山脐橙是我们的‘致富树’,《条例》的出台将为果农带来更多的保障。”徐艾云表示。

高品质离不开优品种。据悉,新宁县果农目前种植的脐橙有“纽荷尔”“华脐”等引进品种,也有“崑峰一号”等本地特色品种。今年7月,徐艾云到黄龙镇基层立法联系点提出“加强对母本园(树)的保护与利用”的建议并被采纳。《条例》鼓励加强本土特色品种的母本园(树)管理,支持选育优良单株和品种,建立优良种质资源档案,有条件的还可以申请加入国家种质资源库。

抓好了病虫害防治这一关键,就抓住了崑山脐橙产业发展的“牛鼻子”。经过新宁县委、县政府及社会各界数十年的不懈努力,崑山脐橙产业取得长足发展,现处于标准化生产的风口期、扩大品牌效应的攻坚期、病虫害防治的关键期。负责农业工作的新宁县委常委、副县长邓昌海说:“病虫害防治是近年来崑山脐橙产业发展的重中之重,每年新宁县人民政府为此投入数千万元财政资金。”针对这个问题,《条例》出台一系列举措形成了病虫害防治链。

期待:让群众端稳崑山脐橙产业这只“金饭碗”

脐橙种植大户陈锡祥在新宁县农业农村特色产业发展服务中心的指导下,先后投资三千余万元建设标准化生产示范基地,引进一体化农用生态种植设施设备,采用自动化水肥滴灌生产模式,实施“土壤改良、设施提质、技术更新、品种优化”产业提质战略,实现单产翻倍、品质翻倍、收入翻倍,引领种植户实行脐橙标准化生产“五个统一”管理模式,辐射带动周边脐橙种植面积5333公顷,带动5000户以上农户增产增收。

品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产是提升崑山脐橙竞争力、影响力的关键所在。《条例》鼓励崑山脐橙种植户建设标准化种植基地,完善配套基础设施和灾害防治设施,采用绿色循环优质高效的生产方式,推动脐橙产业规模化、集约化、品牌化发展。此外,《条例》还从人才支持、科技创新、文旅融合等方面加以规定,推动产学研协同发展,提升果品品质,增强消费者对崑山脐橙的认知度、美誉度和信赖度,促进脐橙产业持续健康发展。

“目前,新宁县13个乡镇发展脐橙产业,12.85万人参与种植,受益群众达40万人。”该县人民政府相关负责人介绍,《条例》将以法律手段保护和巩固崑山脐橙发展成果,让群众端稳脐橙产业这只兴果富农的“金饭碗”。



村民们正忙碌着分拣脐橙。邵阳日报记者 申兴刚 摄