

# 向问题叫板 让群众叫好

## ——市人大常委会开展重点处理代表建议办理工作专题询问侧记

邵阳日报记者 刘小幸



▲重点处理代表建议满意度测评现场。刘小幸 摄

人大代表建议,汇聚的是民声,反映的是民意。11月1日下午,市十七届人大常委会第二十二次会议专题询问17件重点处理代表建议办理情况。

“目前我市奶业发展规划制定得怎么样了?”“下一步采取哪些措施向广大群众普及识别脑卒中的有关知识?”“新邵循环经济产业园原材料保障情况如何?”“在促进高校毕业生就业方面,做了哪些工作?”……

下午2时30分,专题询问正式开始,现场气氛紧张而热烈。没有“穿靴戴帽”,不用套话空话。11名市人大常委会委员和3名列席的市人大代表直奔主题,围绕规范非机动车驾驶、提高急性脑卒中救治成功率、缓解邵阳市就业结构性矛盾、未成年人食品用品安全等方面的问题开展询问。15个市直部门主要负责人坦诚务实应询,不推卸责任,不回避矛盾,说明了原因,提出了务实的解决办法和措施。“一问一答”,恰恰展现的是全过程人民民主在人大履职中的生动实践。

聚焦民生关切,市人大代表范雨桐提交的《关于加强未成年人食品、玩具、用品质量监管、安全监管的建议》被确定为2024年重点处理代表建议之一。“校园周边的便利商店销售的‘五毛食品’基本属于没有产品名称、工厂名称、工厂地址的‘三无’产品,但该类食品又较受未成年人欢迎。”市人大常委会委员谢宇开门见山询问市市场监督管理局在整治这些“三无”产品方面采取了哪些措施,效果如何?

“我们对校园周边的‘三无产品’也深恶痛绝。针对这一问题,我们织牢防护网,紧盯经营者,强化溯源治理,开展专项抽检,切实把好责任关、销售关、生产关。”市市场监督管理局主要负责同志表示,将进一步强化工作措施,把维护未成年人合法权益和加强未成年人食品、产品质量安全融入日常监管工作中,守牢安全底线,为广大青少年健康成长营造良好环境。

“市公安局与交警支队在非机动车规范管理、有序通行等方面已做了大量认真细致的工作,城区交通秩序有了明显改善,但调研中发现,非机动车违章行驶、非机动车道连通不畅等问题依然存在,请问你们下一步如何解决这一类问题?”市人大常委会委员黄士成表达了自己的担忧和疑问。

“关于非机动车违章行驶问题,我们大力推动‘戴帽’工程,加大电动自行车违章处罚力度,强化道路交通安全宣传,同时将电动自行车监管平台纳入今年市城区智慧交通项目建设,通过科技信息化手段进一步规范非机动



市民驾驶电动自行车在非机动车道内行驶。

申兴刚 摄

车通行,保障人民群众出行安全。”市公安局交警支队主要负责同志回应,关于非机动车道连通不畅问题,由于老城区道路资源有限,非机动车道施划受道路资源制约,截至目前已经打通了非机动车道18公里,下一步将创造条件持续推进,做到应通尽通。

频繁发问,深度追问,在长达3个小时的询问过程中,市人大常委会组成人员和列席代表就百姓关心的问题“穷追不舍”,市人民政府及有关职能部门负责人不推不避,坦诚回答,郑重承诺。通过这种“犀利”的问答形式,理清了工作思路,双方共同探寻出解决问题的办法举措。

近年来,市人大常委会按照“内容高质量、办理高质量、结果高质量”的目标要求,不断提高代表履职能力,完善建议办理和督办工作机制,严格把好代表建议提出、交办、办理、答复、督办等环节,提升代表建议办理实效,让人民群众的呼声和期盼有着落、有回应。

今年确定的17件重点建议办理取得了一定成效,其中《关于改一条公交线路往邵阳路段、立新路段行驶的建议》,市交通局已于8月15日将5路公交车线路调整到位,极大减轻了在市一中和明德学校就读的孩子家长的接送负担,也有效缓解了学校周边交通的拥堵;市教育局在办理《关于加大中小学心理健康教育重视力度的建议》时,不仅在制度方面予以完善,而且开展了一系列“首创”“首次”工作,并争取到了财政的大力支持;市工信局在办理《关于加快邵阳新邵循环经济产业高质量发展的建议》时,也是紧扣建议内容办理和答复,在“新邵县经开区调区工作、示范创建、科技创新、金融服务”等方面都取得了重大突破;市林业局在办理《关于支持绥宁县发展竹产业的建议》时,牵头起草了《邵阳市加快竹产业高质量发展五年行动计划(2024—2028年)》(征求意见稿);市城管局在办理城市管道直饮水建设的建议时,一方面组织市自来水公司启动内部管道直饮水项目作为试点,另一方面积极推动城区公共直饮水点的建设。目前,市自来水公司内部管道直饮水项目已基本完成,同时已选定10处公共直饮水试点,其中城南公园、双清公园和蔡锷广场3个试点项目计划年底建成使用……这些可喜变化正在悄悄影响和改变着群众的生活。

专题询问是人大监督的法定权力和重要形式,旨在推进工作和解决实际问题。接下来,市人大常委会将对后续的落实整改情况持续跟踪问效,向广大代表和人民群众交上一份满意的答卷。

11月1日上午,我市员额法官、员额检察官(以下简称“两官”)履职评议工作迎来“年终大考”。市十七届人大常委会第二十二次会议听取和审议了相关报告,并开展了满意度测评。

为加强对“两官”的任后监督,促进司法公正,从2022年开始,市人大常委会积极探索司法监督的新途径,首次尝试将员额法官、员额检察官列入履职监督对象,连续三年开展“两官”评议工作。

### 落细落实各个环节 筑牢评议基础

“两官”履职评议工作开展以来,市人大常委会坚持在实践中探索创新,不断完善“人大主导主推,两院主体责任”工作模式,优化动员部署、评查走访、问题反馈、公开评议、人大审议、整改落实等6个环节18个步骤的评议流程,细化评分标准,推动“两官”履职评议工作不断深化。

评查过程中,“两官”履职评议工作领导小组指导评议调查组和案件评查组对被评议对象近三年以来的办案数量、质效以及自觉接受人大监督、恪守职业道德、奖惩和廉洁自律等情况开展了全方位、多维度、立体式“扫描”。今年的评议工作累计抽查了99件案件,调查走访了市纪委监委、市委政法委等9个单位,组织人大代表旁听庭审15场次,确保对每一个评议对象“精准画像”。

“我们坚持问题导向,把支持寓于监督之中,要求‘边评边查、边查边改’和‘马上改、改到位’。”“两官”履职评议工作领导小组相关负责人介绍,与往年相比,今年的履职评议更加注重聚焦市委中心工作和全市发展大局,评议对象范围有所扩大,征求意见范围更为广泛,评议精准性进一步增强。

对此次履职评议前期调查和案件评查,市人民检察院第七检察部主任、四级高级检察官付俊深感市人大监督工作的严谨与细致,自身的优缺点都被客观、精准地“摆”了出来。“评议工作领导小组找到了单位领导、同事谈话,办理的案件中存在的违规情形都逃不过他们的法眼,评议前的准备工作做得

## 为了一个果 立了一部法

### ——《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》颁布施行 新闻发布会答记者问摘要

10月25日上午,市人大常委会举行《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》颁布施行新闻发布会,介绍了这部地方性法规的基本情况、着力解决的问题、制定过程和程序等,解读了重点条款内容,并规定《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》自2025年1月1日起施行。

作为我市制定的第十五部地方性法规,也是我市第一部围绕地理标志产品制定的地方性法规,《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》有哪些具体内容?将如何促进崑山脐橙产业提质增效?如何保障执行……连日来,这些话题成为群众关注和热议的焦点。在25日举行的新闻发布会上,市人大常委会、市司法局、新宁县人大常委会、新宁县人民政府相关负责人就法规有关问题回答记者提问,回应社会关切。

**关注一:**《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》主要内容都有哪些?

《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》共十条,不分章节,主要包括规划管理、种质资源管理、标准化生产、病虫害防治、品牌建设、服务保障等内容。未设定行政处罚、行政许可和行政强制措施条款。

**关注二:**《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》采取哪些措施加强种质资源管理?

从三个方面着手形成种质资源管理的“组合拳”:一是加强“崑峰一号”等本土特色品种的母本园(树)管理,支持

具体到位。”

### 直面问题以评促改 重在评议实效

“法律文书用词不规范,引用法律条文不规范”“案件流转审批不规范,检察官联席会讨论、审查报告落款、审批等时间有逻辑错误问题”……此次市人大常委会听取“两官”履职评议工作领导小组办公室关于2024年法官、检察官履职评议工作的专题报告,既对法检“两院”整体履职情况给予了肯定,也明确指出了问题,开出了“药方”。会议特别设置了提问环节,被评议对象述职后,接受常委会组成人员及委员们的随机提问,评出了压力、评出了实效。

对于每位被评议对象而言,履职评议是一次“照镜子”和“正衣冠”的过程,可以查找工作中存在的问题。“通过此次评议,我深刻认识到自身离人民群众对于公平正义的期许还有差距,我将加倍努力改进自己的工作。”被评议的检察官覃娟平表示,将以本次评议为契机,认真

检视自身,扎实补齐短板,压紧压实司法责任,忠诚履职尽责,强化检察担当,努力做让党放心、让人民满意的检察官。

履职评议不是目的,整改提升才是关键。近两年来,市法检“两院”落实主体责任,有力推动评议反馈问题的整改落实。市中级人民法院出台了《关于扣除和延迟案件审理期限的若干规定(试行)》《关于落实阅核制度的实施意见(试行)》;市人民检察院先后出台《邵阳市检察机关司法办案监督管理办法(试行)》《邵阳市人民检察院案件质量责任追究办法(试行)》《邵阳市人民检察院内部监督工作联席会议制度》等规章制度。

“两官”履职评议,倒逼法检“两官”不断提升履职能力,市法检“两院”持续推进高素质司法队伍建设。市人大常委会有关负责人表示,将进一步抓实监督“后半篇文章”,充分运用好履职评议结果,使其转变为高质量履职的行动,提高司法公信力,为法治邵阳建设贡献人大力量。

选育优良单株和品种,建立优良种质资源档案,有条件的还可以申请加入国家种质资源库。二是狠抓无病毒苗木繁育环境的监管,从源头上防治病虫害、保证品种纯良。三是加强苗木交易环节的监管,特别是对“新宁县农业农村局应当依法对脐橙苗木进行产地检疫,组织对染病脐橙苗木予以销毁”“任何单位和个人不得调运、销售、种植染病脐橙苗木”进行规定,要求经营档案保存期不得少于五年,较好地解决了种质资源管理科学有效的问题。

**关注三:**《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》采取哪些措施对病虫害加以防治?

基层群众对此极为关注,特别是对检疫性病虫害防治深表担忧。经过立法调研和外出考察,充分借鉴先进经验和做法,该法规重点抓好病虫害防治“四个一”:“坚持一个原则”,即坚持预防为主、综合防治的原则;“抓好一个前端”,即构建无病毒苗木繁育环境,杜绝染病苗木流入市场;“完善一个疫情预测预报和统防统治机制”,即组织开展对崑山脐橙病虫害的监测、调查,及时发布病虫害预报信息,开展病虫害防治技术培训;“制定一个办法”,即崑山脐橙重大病虫害防治办法由新宁县人民政府依法制定,对重大病虫害防治的具体要求进行细化规定。

(下转5版)

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 罗诗雨