

全过程人民民主的生动实践

——从一名乡镇人大主席的履职故事看基层人大的作为

邵阳日报记者 刘小幸



图为周峻和驻站代表组织召开屋场会，听取和收集群众意见。

编者按

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，必须丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。这对加强和改进地方人大工作赋予了新使命新任务。人大工作如何有效融入党委工作？基层人大干什么、怎么干？如何有效激发人大代表履职活力？如何在推动深化改革中彰显人民代表大会制度功效？这些新的时代考题也为基层人大工作者带来了新的考验。

7月16日，全省人大代表工作会议在长沙召开。这是今年全省人大工作的一件大事，也是我省人大历史上第一次专门针对人大代表工作召开全省会议。双清区火车站乡人大主席周峻作为基层人大工作者代表出席会议并作经验交流发言。近日，记者就如何做好新形势下基层人大工作，不断发展全过程人民民主的人大实践，采访了周峻。

基层人大工作是人民代表大会制度与群众联系的“最后一公里”，是践行全过程人民民主的重要一环。“乡镇人大作为五级人大的最基层，最大的特点就是更直接、更微观、更现实、更具体。”抓好乡镇人大工作，周峻有他自己的独到见解和工作方法。

从党委最忧心处突破 乡镇人大有为有位

火车站乡位于城郊接合部，一直以来农村人居环境整治任务很重，2023年数次市区考核结果欠佳，群众参与度低。“如何抓好农村卫生”俨然成了乡党委、政府最忧心的中心工作之一。

“党委关注什么，人大就抓什么。”周峻主动向乡党委申请开展一次全乡环境积分治理大调研，意在发挥人大代表优势，集思广益找到一条群众认可的共建共治共管模式，长效化改善人居环境。

周峻的这一想法得到乡党委的高度重视。2023年9月，火车站乡人大主席团专题听取全乡人居环境整治工作情况汇报后，组织19名乡人大代表围绕积分治理课题进行调研。

调研组首先来到积分治理示范村油溪桥村进行学习考察，“积分方式很新颖，分门别类、家家参与，确实令人耳目一新。”乡人大代表肖治国说。

调研组一行边走边听，边看边拍，认真收集学习素材，当看到油溪桥村通过积分治理实现了村庄大变样时，调研人员感叹道：“油溪桥村在积分治理方面探索了近15年之久，相比之下，我们的思想和方法都落后了。”

既要学习别人的先进经验，但也不能照搬照抄。调研组外出学习后，先后召开10多场屋场座谈会，围绕“积什么分、怎么积分、分拿来干什么”广泛听取群众意见，反复修改形成调研报告。

最终，此次的调研成果得到乡党委、政府的高度肯定和及时采纳，并专题研究制定实施方案，率先在省级美丽乡村示范创建村进行试点推行。

“这次调研让代表们感受到了自己的作用和责任，取得了很好的成效，凸显了乡镇人大的地位和作用。”周峻说。

从发展最需要处着手 代表行动有担当

“闭会期间，人大代表如何更好履职？”周峻一直在思考和探索。

火车站乡辖区共建人大代表联络站3个，基层立法联系点1个，乡人大主席团充分利用人大代表联络站和基层立法联系点直接联系群众的优势，推行“人大代表联络站+基层立法联系点”站点互融，打造“全过程人民民主”特色阵地。

各站点坚持为民而建，70名人大代表全员驻站进点履职，实现代表联系选区、服务选民全覆盖。2023年以来，各站点累计接待群众191人次，闭会期间交办代表建议46件，推动解决问题39个。

“一方面引导群众‘走进来’，另一方面组织代表‘走出去’，摆摊设点听民声。”周峻说，通过各类平台载体，让代表们参与到实实在在的工作中去，实现依法履职“常态化”。

2023年3月7日，火车站乡莲荷村人大代表联络站挂牌成立，23名人大代表来到莲荷村启动驻站履职活动，驻站代表首站考察了莲荷村乡村振兴工作。

“莲荷村虽然名声在外，但是这些年产业发展一直在走下坡路，农旅融合虽然是方向，但苦于没找到突破口。”莲荷村党总支书记高征成向代表们详细介绍村情，并主动向代表寻求发展意见。

“既然莲荷村给我们出了题，那我们就答好进站第一考。”代表们一拍即合，把调研莲荷村休闲产业发展作为进站履职的第一个集体履职活动。

代表们听取了莲荷村产业发展情况汇报，实地考察后发现莲荷村产业面临着发展瓶颈、土地制约等诸多问题。“整合提升现有产业确实有难度，那就开辟新路径。”周峻在座谈会上提出建议，莲荷村有区位、生态和产业基础三大优势，发展研学非常适合。代表们找到了突破口，立即围绕研学课题进行延伸调研，经过横向分析、纵向对比，代表们与乡村干部达成发展研学的共识。

“既要出点子，还要想办法让点子变现”。驻站代表们继续发挥个人资源优势，对接招商。2023年7月，青少年实践教育基地项目在莲荷村开工建设，项目将于今年9月完成一期建设并正式投入运营，预计每年可为村集体经济增收10万元以上，实实在在补齐了产业发展的短板。

从群众最期盼处发力 保证人民当家作主

民生实事代表票决制是群众通过人大渠道有序政治参与的重要方式，是吸纳转化民意的重要抓手。

项目征集是票决制的首要一环，为了充分征集民意，火车站乡人大设立了项目集中征集月，采取“人大代表接待日”“人大代表+村民代表会”等多种途径征集民意，近两年来每年征集项目均有15件以上，夯实了“由民作主”的民意基础。

征集的项目很多，但资金有限怎么办？“那就搞好调研，分清轻重缓急，把握优先顺序。”周峻介绍说，2022年，火车站乡人大累计征集项目21个，其中农田水利设施建设是呼声最高的民生项目。乡人大主席团先通过实地调研了解项目情况，再采取综合评分的方式，分别对项目的群众期盼度、建设可行性、实施紧迫性、资金可靠性等进行评估，最终票决产生项目。

2021年以来，火车站乡分别实施了道路提质、水渠改造、人居环境整治等建设项目，真真切切、实实在在提升了群众幸福感和获得感。

“乡镇人大最贴近群众，乡镇人大代表的履职水平直接影响着基层人大在群众心中的形象。”周峻表示，作为一名基层人大工作者，感觉到现在抓人大工作更有底气、更有信心了，虽然有困难，但只要把握精准、倾注心血，基层人大工作必将大有可为。

以阵地建设促履职效能再提升

邵阳日报记者 刘小幸

人大代表联络站是人大代表闭会期间履职的重要阵地、人大代表密切联系人民群众的连心桥。自湖南省人大常委会研究出台《关于进一步加强和规范全省人大代表联络站工作的意见》(以下简称《意见》)以来，全市各人大代表联络站迅速掀起了学习热潮，以文件精神指导实践、推动工作。

“我们积极贯彻落实《意见》精神，建立健全代表进站接待群众、学习交流、视察调研、意见处理、履职登记、代表报告履职情况等制度，向人民群众宣传党的路线、方针和政策，解决群众急难愁盼。”大祥区雨溪街道人大工委主任刘明媚说，《意见》高位谋划推动，建立17条示范性代表联络站“建管用”标准，保障了人大代表依法履职。

《意见》明确，代表要立足本职岗位和专业优势，听取和反映人民群众提出的意见和要求。“《意见》明确了代表履职的方向，我们更加清楚进站‘干什么’‘怎么干’了。”《意见》的发布，也引起了人大代表们的关注与共鸣。

今年以来，省人大代表吴爱民积极开展法律宣讲、政策宣传、专题调研、进站履职等活动，从源头推动解决一些社会热点问题。“我将发挥自身职业优势和专业特长，积极进站履职，向群众宣传宪法、法律、法规，帮助他们学会用法治思维和法治方式维护合法权益。”吴爱民表示。

当前，我市市人大代表联

系群众阵地建设网格化体系已基本形成，建设人大代表联络站842个，各级人大代表收集群众意见建议4.9万件、帮助群众解决急难愁盼问题5800余件。

“我们将继续以《意见》为指引，进一步拓展联络站的功能和成效，更加方便代表联系群众、方便群众找到代表、方便代表开展活动。”市人大常委会相关负责人表示，今后，市人大常委会将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，结合庆祝全国人民代表大会成立70周年，创新工作方法，完善工作机制，推动人大代表联络站的“建管用”提质增效，拓展代表参与人大工作的广度和深度，形成“群众常来、代表常在、实事常办”的工作常态。

公交线路优化 群众乐享其“乘”

——一条代表建议了却群众大心愿

邵阳日报记者 刘小幸

“太好了！我家小孩去一中上学可以在家门口乘车了。”8月8日，得知5路公交车优化线路后，汽制社区居民唐女士兴奋地说。

公交线路优化的背后，是人大代表听民声、集民意，让群众“心上事”不再成为“烦心事”的履职担当。市人大代表黄艳梅在市十七届人大三次会议上提出《关于调整一条公交线路往邵阳路段、立新路段行驶的建议》。建议提出后，得到市人大常委会和市人民政府的高度重视，市交通运输局积极办理、及时答复，对公交线路进行了优化调整，保障群众出行需求。

问题：公交线路不能满足群众出行需求

“从新华路隧道口到茶厂这一路段，没有一趟车可以到邵阳市第一中学、明德学校。”黄艳梅在走访调研中了解到，该路段沿线有紫薇、汽制、跃进等社区，这里的学生去邵阳市第一中学、明德学校上学，没有一趟公交车可以直接到达，给家长和学生造成极大不便。

“因为不方便，我们一般都是自己开车接送孩子，如果要搭乘公交车，就要步行很远的距离。”市民唐女士介绍，她的孩子在位于邵阳路的市一中上学，学校只有102路公交车经过，完全不能满足学生乘车需要。

黄艳梅还发现，位于市一中附近的几个大型小区如邵阳兴昂国际城、双清家苑，公交也甚少。目前只有一趟13路经过双清家苑，数千居民生活工作极不方便。“公交线路调整优化非常有必要。”黄艳梅说，这是一件便民利民的好事。

建议：综合考虑居民需求，优化调整运行方案

群众的心声就是人大代表关注的重点，居民反映的问题引起了黄艳梅的高度重视。她将调研走访听取的群众呼声写进建议，并提交市十七届人大三次会议。

黄艳梅在建议中提出，从东大路和宝庆

路开往老火车站方向的公交班次资源丰富，希望相关部门结合本地路网实际、线路分布以及群众需求，对线路进行科学论证，调整优化其中一条线路往邵阳路方向行驶，既解决公交线路扎堆不利于安全行驶，又解决学生和居民乘车不方便的问题。

办理：部门解难题办实事，提升出行便利度

建议提出后，市人民政府高度重视，明确由市交通运输局负责推进办理。建议办理过程中，该局多次组织公交公司负责同志现场考察、开会讨论，最终决定优化5路公交车线路，满足市一中师生、沿线企事业单位及居民出行需求。

目前该代表建议已办结并回复，市交通运输局通过公众微信号、社区微信群通知等方式提前向群众下发了优化调整通知，决定8月15日起市区5路公交车正式按照优化方案运行。

据悉，线路优化调整后，5路公交车从北塔区枫林铺发车后，经原线路行驶至“茶厂”公交站后，改道经邵阳路、立新路、大兴路到“扬子巴士总公司”公交站。调整后，增设赵家冲、集仙村、九兴鞋业、双清家苑、双清家苑南门、国家经开区消防队、立新路东、大兴路北、三一重工东门、扬子巴士公司等公交站，双向往返路径相同。线路优化调整后，长度增加4公里，营运车辆数、票价、趟次、首末班时间均保持不变。

“民之所向，政之所为。”市交通运输局相关负责人表示，将继续聚焦畅通出行惠民生、便捷出行优服务、安全出行强保障，紧跟城市建设步伐，继续优化线路布局，拿出更优态度、更高质量，继续办理好人大代表建议，不断提升交通运输现代化水平，满足群众出行需求。

为民履职



8月15日上午，市民在“国家经开区消防队”公交站乘坐5路公交车。