

今年6月入汛以来,绥宁县出现暴雨14次,其中三轮强降雨“6·17”“6·25”“6·29”,尤其是6月28日20时至29日17时的强降雨,降雨强度大、覆盖范围广、持续时间长、受灾损失大,降雨量超过300毫米的乡镇1个、200毫米的乡镇3个、100毫米的乡镇10个,最大累计雨量为302.9毫米。全县17个乡镇19万余人受灾,房屋受损596间,山体滑坡2299处,道路阻断1600处,电杆倒塌328根,通讯设施损毁195次,直接经济损失达3.94亿元。

在防汛抗洪救灾过程中,绥宁县委、县政府始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位,做到汛前隐患处置更实、抢险应急措施更准、险情处置出招更快、主体责任落实更严,守牢防汛底线,实现了库坝零垮塌和连续14年人员零伤亡的目标。



绥宁县各级部门联合行动,清除塌方造成的路面堵塞。



绥宁县气象局救援保障小组工作人员抢修因暴雨损毁的智能气象监控设备。

## 守护生命安全的“密码”

### ——绥宁县构建防汛抗洪救灾机制综述

邵阳日报记者 张伟 通讯员 胡海英 黄开龙

#### ◆汛前准备出“早招”

绥宁是湖南省暴雨中心之一,也是国家重点监控的山洪地质灾害易发县,平均每年发生1.7次大的山洪地质灾害。为防范应对山洪、山体滑坡等灾害,该县立足于“早”,聚焦于“防”,牢牢掌握防御工作主动权。

警示教育“早入心”。该县通过搞好一轮防汛集中培训、发放一套防汛资料、巡回播放一轮防汛影像资料、每天一次广播宣传、发送一系列短信和微信信息等方式,加强汛前防汛防灾知识普及。该县以山洪地质灾害典型案例,制作播放《山洪地灾警示教育专题片》,以血和泪的教训做到警钟长鸣。

转移避险“早演练”。今年汛汛来临之前,该县扎实开展了县级及17个乡镇65个危险村险情预警、人员转移、紧急施救、应急抢险等全过程演练,设定“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、转后如何管理”五个关

键,引导广大干部群众掌握预警信号传递、熟悉安全转移路线和地点等,有效提升群众自救能力。

应急物资“早储备”。该县准备冲锋舟4艘、救生衣350件、抗洪抢险用车25台、抗洪抢险运输车20台、抗洪抢险铲车8台,可随时投入防汛一线。每个乡镇设有防汛物资仓库,每个乡镇应急办统一配置1台卫星电话、1台应急发电机,每个村级指挥所统一配发救援抛绳器等装备。

应急预案“早完善”。该县以村为单位修订完善防御山洪地质灾害应急预案,预案做到有物资储备、有工程机械安排、有避灾躲灾点、有临时安置措施、有转移应急信号、有安全转移路线、有防灾避灾演练、有应急抢险队伍。各乡镇还将所有挖机、推土机等工程机械和专业技术人员联系方式、地址等登记造册,紧急时立即可用。

#### ◆有效应对出“准招”

6月30日2时,绥宁县麻塘苗族瑶族乡遭遇特大暴雨,境内出现停水、停电、断网和道路塌方等状况,与外界失去联系。该县防汛抗旱指挥部(以下简称“县防指”)紧急调度有关部门力量,组成应急救援队,连续奋战10小时,打通县城到达麻塘的救援通道。在山区抗灾抢险方面,该县形成了一套有效的应对办法。

救援前置“抢时间”。该县根据雨情水情变化,从县人武部、县应急管理局、县消防救援大队抽调应急队员,组建4支应急小分队,携带救援物资提前进驻武阳、东山、河口三个中心乡镇以及暴雨中心区域,缩短了救援路程,又避免了道路阻断救援队伍无法通行的情况。

传统方式“保底线”。该县为每名负责转移的同志配备了“五个一”设备,即一面铜锣、一个口哨、一个小喇叭、一盏手电筒、一份转移名单,确保极端情

况下,仍然能够快速有效组织群众转移。

信息收集“全天候”。全县安装了128个铁塔监测摄像头,在78个重点地质灾害隐患点安装太阳能监测预警设备,发挥75个自动雨量监测站、215个人工观测站、598个预警广播的作用,确保及时精准掌握全县水情变化和隐患点情况,为县防指科学决策、精准调度提供第一手信息。

应急抢修“快反应”。县交通、通信、电力等部门均成立了应急抢修队伍,实行24小时三班倒运行,确保交通、通信、电力等损毁设施及时修复到位,为快速抢险救援提供有效保障。

错峰泄洪“减压力”。充分发挥水库蓄洪调峰作用,由县防指统筹调度巫水河上中下游水库错峰泄洪,着力解决山区洪水来得急、来得快、易成灾的问题。



救灾物资车经过塌塌路段。



麻塘苗族瑶族乡党员干部冒着暴雨转移群众。



绥宁县公安局交警大队全员出动,在塌塌路段维持车辆通行秩序。

#### ◆截断险情出“快招”

“你们的迅速行动救了我们一家!”绥宁县长铺子苗族侗族乡芷坪村村民戴美云至今都感谢村干部带领他们及时转移。芷坪村是历年汛期灾害频发点,此次强降雨中,由于转移及时,戴美云一家成功避开了山体塌方。在避险抢险方面,该县突出果断处置,确保了全县人民群众生命安全。

转移避险上果断。该县严格落实省政府“四个一律”和“五个转”的要求,全力做好涉险户早转移工作。以村(社区)为单元全面摸排涉险户,建立台账做好登记。压实村干部、组长、党员、“五老”人员包保5户、3户、2户、1户的工作任务,确保包保到人防遗漏。鼓励涉险户投亲靠友,确保转移人员得到妥善安置。针对鳏寡孤独、老弱病残等重点特殊群体,该县严格实行“一对一、人盯人”战术,确保不漏一户、不落一人。转移过程中,坚决阻止村民回迁和流动。6月以来,全县共转移4860户14904人,切实做到“应转早转、应转尽转、应转必转”,确保“不死人、少伤人、少损失”。

抢险处突上果断。县防指及时组织部门和专家进行

会商,对可能出现的灾情作出预判,第一时间采取果断措施,确保险情处置快速高效。一有险情,该县立即派一名县级领导带队,一支专班抢险队伍和一名专业技术人员随同快速处置,遇到难题即刻请求上级部门、兄弟县市增援。在“6·29”洪灾中,S342河口新团段出现路基大面积崩塌,县防指立即派一名副县长带领专班赶赴现场抢险,县公路部门及专业技术人员现场迅速处置,经过2小时协同奋战,省道恢复畅通。

消除隐患上果断。强降雨易导致山体滑坡、路基掏空、电杆倾倒,对群众人身安全构成严重威胁,面对此类险情,该县防指采取断然措施保安全。6月29日凌晨,武阳、麻塘、河口、长铺子等乡镇不同程度有电杆倒塌、电线断开情况,县防指在接到报告研判后,立即对风险较大的麻塘苗族瑶族乡、河口苗族乡主动断电,并利用多种平台告知居民停电应急指南,隐患排除后,逐步恢复供电。6月29日灾情发生后,县防指果断下达指令,全县中小学及幼儿园一律停课,确保学生安全。

#### ◆协同联动出“硬招”

“让党员干部到群众最需要的地方去!”6月27日,绥宁县委组织部印发《关于在防汛救灾中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的通知》,号召全县各级党员干部投身防汛抢险一线,用实际行动诠释共产党员的初心和使命。各级党员干部闻“汛”而动,以高度的责任感和使命感,冲锋在前,全力保障人民群众生命财产安全。

本轮洪涝灾害点多面广程度深,该县坚持全县“一盘棋”,汇集各方力量、资金、资源,全力保障防汛抗洪救灾工作。

压实责任聚合合力。该县实行县级干部包乡镇、乡镇干部包村、村干部包组、组干部包户、党员包户的“四包”责任制。在出现紧急汛情时,要求做到四个“必须”,即县领导必须深入联点乡镇开展督导、乡镇班子成员必须第一时间到责任村(社区)指挥转移避险工作、村干部必须组织“敲门行动”提醒转移、包保责任人必须一对一负责转移。

统筹资金强保障。为全力做好应急抢险、恢复重建

等各项工作,该县投入2500万元用于应急抢险。截至7月4日,县防指已向重灾乡村紧急调运了大米2.5万斤,矿泉水1320箱,方便面1600件,植物油500桶等各类生活物资。

后盾帮扶担使命。该县积极组织后盾帮扶单位深入联系村(社区)开展抢险救灾、生产自救工作,要求各驻村工作队就地转化为防汛救灾队,积极参加隐患排查、撤离群众等防汛救灾工作;结对帮扶干部上户走访,宣传防汛知识,做好结对帮扶对象房屋及周边安全隐患排查,引导群众增强防汛安全意识、避险意识和自救能力。

在此次防汛抗洪救灾的艰巨考验面前,绥宁县彰显出强大的凝聚力与卓越的应对能力。各级部门和广大干部群众齐心协力、众志成城,凭借坚定的信念与切实的举措,从汛前的周密筹备,到汛中的精准应对,再到责任的严格落实,每个环节都体现了绥宁县对人民群众生命财产安全的高度关切与全力守护,为人民群众的美好生活构筑了坚实的安全堡垒。

(本版图片由黄开龙提供)