



扫码查看

政府工作报告

——2023年12月25日在邵阳市第十七届人民代表大会第三次会议上

市人民政府市长 华学健

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年“新冠疫情”防控转段后经济恢复发展的一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦高质量发展首要任务，顶住压力、克服困难，全力打好“发展六仗”，现代化新邵阳建设迈出坚实步伐。

这一年，我们全力以赴拼经济，稳的态势持续巩固。经济运行稳中有进、进中提质，实现地区生产总值2770亿元（预计数，下同）、增长5.2%，规模以上工业增加值增长6.2%，固定资产投资增长6%，地方一般公共预算收入增长4.5%，社会消费品零售总额增长7%，全体居民人均可支配收入增长6.5%。这一年，我们竭尽全力兴产业，进的动能加速集聚。邵虹基板玻璃首条产线成功投产，实现批量销售。邵东打火机获评国家级中小企业特色产业集群。全市新增省级专精特新企业超前5年总和，省级中小企业特色产业集群总数全省第1。邵阳经开区获评国家级绿色园区。这一年，我们用心用情办实事，高的品质成色更足。邵阳火车站新站房竣工启用，邵阳工业职院建成开学，大祥坪停车场投入运营，邵永高铁12月26日开工，市区1258户超期安置群众圆了安家梦。省、市重点民生实事全面完成。易地扶贫搬迁后续帮扶、以工代赈、医保DIP改革等经验全国推介。成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。这一年，我们千方百计走出去，新的格局加快构建。举办中非特色轻工产品贸易对接洽谈会、粤港澳大湾区优势产业链招商推介会，装备制造走进泰国投资博览会，“邵阳红”产品远销东盟和中东地区，对非贸易总量全省第2。邵阳经开区、邵东经济开发区获批中国（湖南）自由贸易试验区首批协同联动区。西部陆海新通道“邵阳—怀化—东盟”接续班列成功首发，邵阳结束无国际贸易班列历史。这一年，我们高质高效办活动，好的形象充分彰显。全国承接产业转移示范区建设现场会、全国举重冠军赛、首届湖南（廉桥）中医药产业博览会、首届湖南（城步）高山农博会等10余次国、省重要活动在我市举办，邵阳美誉度和影响力持续攀升。

一年来，主要做了以下工作：

（一）抓投资、扩内需，经济增长稳步向好。有效投资逐步扩大。争取国、省资金123.8亿元，31个省重点项目、356个市重点项目分别完成投资273亿元、737亿元。犬木塘水库首台机组发电。白新高速建成通车，永新高速全线贯通，新新、城龙高速加快建设。洞口、武冈生活垃圾焚烧发电项目并网发电，绥宁电网侧电化学储能项目建成投产。消费市场复苏回暖。举办年货节、房交会等促消费活动83场，拉动消费550亿元。举办邵阳第二届旅游发展大会等活动，接待国内外游客3874.7万人次，实现旅游收入411亿元、增长50.7%。邵东入选全国首批县域商业“领跑县”。新邵被评为“中国健康旅游名县”。崑山入选长江主题国家级旅游线路。市场主体增量提质。深入开展“三送三解三优”行动，帮助经营主体解决问题3.1万个，退还缓税费18.6亿元。持续推进金融“润”万企活动，各项贷款余额突破2900亿元，存贷比创历史新高。全市实有经营主体51.6万户、新增6万户，企业12.1万户、新增1.8万户。

（二）抓创新、强实体，新旧动能加速转换。创新驱动有力有效。新增高新技术企业80家，入库科技型中小企业3407家、总量全省第2。创建省级企业技术中心13个，建立省级院士工作站（室）5家。邵阳经开区中小企业服务中心入选国



市长华学健作政府工作报告。

邵阳日报记者 申兴刚 摄

家级科技企业孵化器。数字赋能强基强链。建成5G基站8560个、发展千兆光网13.1万户。企业“上云”7241家、“上平台”804家。72个项目入选省级制造业数字化转型“三化”重点项目。新增国家级专精特新“小巨人”企业4家、省级智能制造企业56家。产业发展集群集聚。开展制造业发展“双亿”“双百”提升行动，实施投资亿元以上工业项目188个，新增产值亿元以上企业142家。九大产业链企业总数1665家，实现规模以上工业总产值2500亿元。新增邵东打火机、邵阳县油茶、新邵铜铝资源循环利用3个省级产业集群。投资过10亿元的比沃电子、邵阳液压、国际数控、达力科技等投产达效，投资过20亿元的金盘科技、宝东医药等开工建设。雀塘循环经济产业园列入国家标准化试点。广信科技新三板挂牌，15家企业湖南股交所挂牌。园区建设提速提效。入园企业4676家，完成技工贸总收入4071.5亿元、增长3.8%，上缴税金110.2亿元、增长16.4%，亩均税收18.7万元、增长10%。

（三）抓改革、扩开放，内生动力充分释放。重点改革取得突破。国企改革、财税金融、医药卫生体制改革持续深化，非税收入电子缴款书试点圆满收官。创新推出获得用水“四零三化两免”工作体系，歇业备案经验入选《中国大数据应用样板100例》。积极盘活国有“三资”，实现处置收益123亿元。知识价值信用贷款改革“四方联动”模式全省推介。开放合作不断深化。东盟科技产业园、中非经贸产业园、邵阳·非洲中心建设加快，西部陆海新通道邵阳办事处、国际贸易集散中心挂牌成立。签约湘商回归投资项目200个、新引进“三类500强”项目30个，返乡创业主体2.3万户、带动就业16.3万人。全市到位内资980亿元、增长14%。营商环境更加优良。建强用好营商环境“110”平台，开展“新官不理旧账”专项治理，举办“政银企座谈会”等活动50余场、签约金额490亿元，“企业家接待日”做法获中央统战部和全国工商联推介。率先在省“一件事一次办”平台上线“预约挂号”模块，“湘易办”邵阳旗舰店上线“全程网办”事项808项。

（四）抓城乡、促统筹，区域发展协同推进。脱贫成果巩固提升。就业帮扶车间建设总量、吸纳脱贫劳动力就业量全省第1。集体经济收入薄弱村全面清零。隆回巩固拓展脱贫攻坚成果为全国立标打样。武冈市巩固脱贫成果“1131+”工作法全国推介。城步中峰产业发展案例入选全球最佳减贫案例。粮食安全保障有力。在全省率先推出“田长+检察长+警长”机制，完成高标准农田建设37.5万亩，粮食播种面积、总产量连续三年全省第2。出栏生猪700万头，存栏奶牛全省第1。邵阳县被评为全国大豆单产提升整建制推进县。绥宁获评全国生猪调出大县。乡村振兴

步伐加快。实施农业产业“七大工程”，新增农产品加工规模企业26家，实现农产品加工产值1993.7亿元、增长7%。104家企业、227个优质农产品进入“邵阳红”品牌目录。邵东黄花玉竹产业园、中国油茶科创谷邵阳县油茶加工示范园建成投产。杂交水稻制种面积全省第2，3个瓜类品种获第七届国际瓜类学术大会优秀新品种奖，2个杂交水稻品种获全国金奖。完成农村公路提质改造558公里、安防工程884公里，新建、改造10千伏配电线路1496千米，改厕1.8万座，清理水塘2.2万口。创建省级和美乡村4个、市级30个。隆回县成功创建“四好农村路”全国示范县。城市功能不断完善。邵西大道、北塔路、迎春路、红旗西路、马蹄塘路、余湖桥北匝道建成通车。市区新增停车位1.8万个、充电桩796个，改造、新建供水管网100公里、燃气管网47.5公里、污水管网116.9公里。全国文明城市创建扎实推进，顺利通过国家卫生城市复审，成功创建省级节水型城市。

（五）抓治理、护生态，蓝天碧水成为常态。污染防治加力提速。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，市县联动开展生态环境专项民主监督，提前完成“夏季攻势”任务，生态环境“利剑”行动排查重大风险隐患687个、整治率100%。市城区空气质量优良天数324天、优良率88.8%，地表水总体水质为优。环境治理扎实有效。出台全省第一部规范农村集中式饮用水安全地方性法规，117个农村千人以上饮用水水源地整治全面完成。中央、省级环保督察反馈问题全部完成整改或达到序时进度，长江经济带警示片交办问题全部整改销号。绿色邵阳加快建设。深入推进河湖长制，全面落实长江“十年禁渔”，完成营造林66.6万亩，治理受污染耕地57.1万亩，修复历史遗留矿山678.3公顷。餐厨、医疗废弃物资源化利用和无害化处理项目投入运行。南山国家公园创设通过国家专家评估。武冈获评首批全国自然资源节约集约示范县（市）。

（六）抓民生、补短板，群众福祉持续增进。社会保障提标扩面。城镇新增就业4.8万人、失业人员再就业4.65万人、困难人员再就业9622人。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险全覆盖，社保惠企、困难群体救助政策全面落实。新增特困供养机构4所、护理型床位370张、家庭养老床位4800张。完成康复救助残疾儿童1939名、困难残疾人家庭无障碍改造1380户。住房保障暖心惠民。开工老旧小区改造项目380个、受益群众3.9万户。“交房即交证”改革惠及群众7611户。改造农村危房1082户，完成棚改2221套、保障性租赁住房2393套，交付“保交楼”房源1.5万套。基础教育扩容提质。新建公办幼儿园12所、义务教育学校7所，建成乡镇标准化寄宿

制学校36所，市城区新增公办义务教育学位4400个。普通高中“大班额”全面消除。21所中职学校办学条件全面达标。大祥区“双减”经验获教育部推介。健康邵阳行动有序推进。中医药先导区建设扎实有力，市中医院获批国家中医特色重点医院。市中西医结合医院临床大楼、市妇幼保健院整体改扩建等重点项目建设顺利。二级及以上综合医院老年医学科、医疗机构老年人优先就医窗口实现全覆盖。建制镇卫生院全部达标，行政村医保定点审批全面落实。文体事业发展进步。《早安隆回》登上湖南卫视跨年晚会、央视春晚舞台。《涛声依旧》《边桃边李》等优秀剧目入围全国性戏曲展演。成功举办崑山国际越野跑、全民健身联赛等活动。隆回大花瑶、邵阳县天子湖被评为省级旅游度假区。塘田战时讲学院旧址晋升国家4A级旅游景区。全国民族团结进步示范市评估通过。城步获评全国民族团结进步示范区。

（七）抓安全、防风险，社会大局和谐稳定。安全形势稳定向好。生产安全事故数、亡人数分别下降43.8%、47.9%，未发生较大及以上生产安全事故和一次死亡3人以上的非生产经营性安全事故，“森林防灭火联合作战法”获国家林草局推介。中小学生防溺水经验全省推广。风险防范安全可控。年度化债任务超额完成，金融机构不良贷款率保持低位，非法集资风险防范有效。强力推进自建房安全整治，C、D级自建房隐患整治销号率居全省前列。野生蘑菇中毒事件起数、发病人数全省最少，死亡病例“零发生”。社会治理持续加强。扫黑除恶、交通顽瘴痼疾整治、“利剑护蕾”等工作成效全省靠前。基层治理能力提升，“一站式”矛盾纠纷调处化解中心实现市县乡三级全覆盖。洞口“六零创建”入选湖南首届新时代文明实践典型案例。医疗纠纷人民调解委员会荣获“全国平安医院建设表现突出集体”。

（八）抓作风、重落实，政府效能不断提高。坚持党建引领，深入开展主题教育，扎实推进“走找想促”活动，政府系统党的建设不断加强。严格依法行政，出台《关于推进行政应诉工作的九条措施》，制定《邵阳市户外广告和招牌设施设置管理办法》等行政规章，成功创建全省法治政府建设示范市。主动接受人大监督，常态化开展政协专题协商，人大代表建议、政协提案办结率、见面率、满意率均为100%。完善“三重点”工作推进和重大任务倒排机制，建立月度专题市长办公会制度，坚持跟踪管理、强化问效，政府执行力持续提升。从严正风肃纪，全力抓好省委巡视和审计反馈问题整改，提级整改政府投资项目招投标、超概算等突出问题，行政权力运行更加规范。

与此同时，依法治统工作和第五次经济普查扎实开展，退役军人、国防动员、人民防空、机关事务、外事侨务、地方志、气象、水文、档案、保密、对台、国安、双拥等工作取得新进展，老干、工会、青年、妇女、科协、残联、慈善、红十字、供销等事业有了新进步。

各位代表！成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市人民埋头苦干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向中央和省驻邵单位，向驻邵人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员，向所有关心支持邵阳改革发展稳定的各界人士，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，邵阳发展还面临不少困难和问题：经济恢复向好基础仍需巩固，有效需求不足，社会预期偏弱，经营主体特别是中小微企业困难较多，外贸出口压力较大；产业转型升级有待加快，科技创新引领力、重大项目支撑力和产业园区承载力不强，龙头企业偏少，产业链条不长；城市功能品质还需提升，地下管网建设欠账较多，城市更新任务重，城市管理、社区服务等方面还有薄弱环节；

（下转2版）