

政府工作报告

(上接1版) 统筹发展和安全任务繁重,城市运行安全基础还不牢固,禁毒反电诈工作成效不及群众预期;民生保障还有短板,市区高中教育质量有待提高,“一老一小”配套服务设施离群众期盼还有差距;部分工作人员创新意识、担当精神、服务水平与高质量发展要求不相适应等。对此,我们将采取有效措施认真解决。

二、2024年工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年。全年工作总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神,落实省委、省政府决策部署和市委工作要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,锚定“三高四新”美好蓝图,牢牢把握经济建设这个中心工作和高质量发展这个首要任务,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,大力推进产业兴邵、开放活邵、科技强邵,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,以实干实绩书写中国式现代化邵阳新篇章。

主要预期目标是:地区生产总值增长6.5%,规模工业增加值增长7%左右,固定资产投资增长7%,地方一般公共预算收入增长6%以上,社会消费品零售总额增长7%,进出口总额增长10%。城镇新增就业4.5万人、城镇调查失业率5.5%以内;居民收入增速高于经济增速。粮食产量330万吨以上。生态环境质量持续改善。

重点抓好以下工作:

(一)坚持项目为王、扩大内需,着力推动经济稳健增长

始终把项目作为“第一支撑”,以有效益的投资优化供给、创造需求,以有潜能的消费促进投资、牵引供给,形成相互促进的良性循环。

开展“项目建设大比拼”。聚焦国家产业导向和政策取向,紧盯超长期特别国债,做大“项目储备库”,下好“争资先手棋”,争取国、省资金120亿元以上。聚焦基础设施改善提质,重点抓好邵永高铁、新新城龙永新3条高速公路、铁路货栈查验场、武冈机场连接线、犬木塘水库等重大水利项目、风电光伏等重大能源工程、湖口井东路等市政道路、中联云港等数字新基建项目、邵阳市农产品冷链物流园、高标准农田建设“十大基础设施项目”。聚焦产业高质量发展,重点抓好湖南邵虹玻璃扩能升级、湘窖酒业2万吨酱酒扩建及工业旅游、金盘科技新能源装备及新材料制造产业园、湘中制药原料药生产基地、幸福时代新能源二期、地道药材产业园、硬质合金循环利用产业园、皮具箱包原材料产业基地、中非经贸产业园、雀塘循环经济产业园“十大产业项目”。

实施“招商引资大比拼”。深化招商引资“五大专项行动”,全面推行“一把手”带队招商,打造“湘商回归”升级版。充分发挥驻外地机构和异地邵阳商会“前沿阵地”作用,开展产业链招商、商会招商、基金招商、股权招商,筹办好第二届湖南—东盟投资贸易洽谈会暨第七届全球邵阳商会、“沪洽周”邵阳专场等活动,引进一批国企央企、总部经济和重大合作项目。做好招商引资“后半篇文章”,紧盯“项目四率”强化考核问效,力争签约招商项目220个以上,实际使用外资增长10%以上。

组织“促销活动大比拼”。新建改造一批县域商业设施、乡镇商贸中心,打造一批省级夜间文旅消费集聚区、地标性商圈商街、智慧型农贸市场。完善县乡村三级物流配送体系,加快农村客货邮融合发展,促进农村消费。支持住房改善、新能源汽车、电子产品等大宗消费,促进智慧养老、数字家政等新型消费,发展即时零售、电商直播等新业态,培育智能家居、文娱旅游、名优“邵品”、国货“潮品”等新增长点。重点抓好邵阳旅游发展大会、“邵阳红年年红”新春年货节、邵阳市房地产交易会、湘西南汽车文化旅游消费节、湖南(廉桥)中医药产业博览会、湖南(城步)高山农博会、崑山脐橙文化旅游节、武冈云山·百威啤酒卤菜节、湖南洞口雪峰蜜橘文化旅游节、湘窖封坛大典“十大消费品牌项目”。

(二)坚持产业兴邵、实体强市,着力构建现代化产业体系

聚焦打造先进制造业高地,做强产业“3×3”主体支撑,滚动实施“十大标志性工程”,让传统产业有盼头、优势产业有看头、新兴产业有奔头。

搭建产业主骨架。持续实施产业发展“千百

十”工程,加快推进新型工业化。传统产业方面,重点支持东亿电气、拓浦精工、连泰鞋业、阳光特色轻工千亿产业,打造全球打火机之都、中国高端休闲运动鞋都和百亿湘酒优势产区。优势产业方面,重点以三一专汽、邵纺机、邵阳液压、达力科技、广信科技、亚洲富士电梯等龙头企业为引领,推动机械制造、液压基础件、高性能电梯加快迈向产业中高端,打造全球新能源工程车智能环保车基地、全国液压基础件制造基地。新兴产业方面,以新型显示产业延链补链强链为重点,打造全国电子玻璃产业基地;以三一新能源、时代联合、湖南银锂等优势企业为重点,发展壮大新型储能电池、绿色能源开发利用、新能源汽车关键零部件等产业;以宝东医药、玉新药业、万脉医疗等骨干企业为重点,做大做强生物医药、医疗器械、现代中成药等产业,打造全国神经精神类药物研发生产基地、全国道地中药材集散中心。

提升产业竞争力。实施重点产业、重点企业扩能提质升级计划,提高邵阳制造“含新量、含智量、含绿量”。加快高端化发展。紧盯“高端产业”和“产业高端”,推动专精特新新发展,新增省级及以上专精特新“小巨人”企业50家、省级制造业单项冠军企业6家,实现国家级单项冠军企业破零。加快智能化发展。推进“智赋万企”行动,推进企业、进车间、进班组,鼓励链主企业打造数字化智能化公共平台,做大做强数字经济产业园,新增智能制造企业25家、智能产线75条、智能工位375个。持续开展中小企业“两上三化”专项行动,实施制造业数字化转型“三化”示范项目35个,带动企业“上云”5000家、“上平台”500家。加快绿色化发展。全面构建绿色制造体系,加快高载能行业、低效产能转型升级,积极推广绿色技术和绿色工艺,选树一批示范标杆,争创省级绿色工厂10家、省级绿色园区2家以上。加快集群化发展。持续推进九大产业链建设,梯度培育国、省、市级产业集群。重点培育邵阳经开区新能源专用车、邵东小五金和中医药、武冈卤制品、洞口新型建材、邵阳县先进硬质合金材料等产业集群,力争新增国家产业集群1个、省级产业集群2个以上。

培育产业新生态。把握产业发展服务化趋势,积极培育成本低、效率高、配套好的现代化产业生态。建设“五好”园区。持续开展园区“四百”工程,新签约、开工、竣工投资过亿元制造业项目各100个以上,新增规模以上工业企业100家以上。深化园区体制改革,推动园区企业化管理、市场化运作、实体化运行。建强金融、科技、人才、物流等支撑平台,支持园区发展高标准生产生活服务业。强化亩均效益导向,持续清理低效和闲置用地,力争亩均税收增长10%以上。加强要素保障。持续强化电力、算力、动力支撑,全市电力稳定供应能力达到300万千瓦、5G基站突破1万个。推行“标准地+承诺制”土地供给模式,确保重点项目“拿地即开工”。设立政府产业发展引导基金,推动金融机构加大对高新技术、专精特新企业的信贷投放和减费让利,力争一般贷款利率下降50个BP以上。加强水电气保障和价格监测调控,补齐物流短板,助力企业降本增效。优化配套服务。加强中小企业公共服务体系建设,加快发展研发设计、创业孵化、计量测试、检验检测等社会化、专业化服务,积极培育服务衍生制造、供应链管理等新业态,打造一批服务型制造示范企业、示范平台。

(三)坚持科技引领、创新驱动,着力培育高质量发展优势

坚定“邵阳也能搞高科技”的信心决心,加快将科技成果转化为新质生产力,打造科技创新高地。

健全科创机制。落实全社会研发经费投入三年行动计划,投入总量达到62亿元。深化科技型知识价值信用贷款风险补偿改革,撬动贷款10亿元以上。深化与深圳大学、湖南师范大学等高校产学研合作,组建创新联合体和中试平台,推动“大校、大院、大企业”协同创新。加快科研成果转化,运营好潇湘科技要素大市场邵阳分市场,力争技术合同成交额增长20%以上。

提升科创能力。对接湖南“4+4”科创工程,推动湖南特种玻璃研究院、先进制造技术研究院、邵东智能制造研究院等研发机构提档升级,加快岳麓山工业创新中心邵阳区域分中心、湖南省农科院邵阳分院、岳麓山种业创新中心邵阳分中心等平台建设,新增省级以上科创研发平台、省级企业技术中心各10家以上。落实高新技术企业培育激励措施,入库科技型中小企业3600家以上,净增高新技术企业100家以上。支持企业参与国省“揭榜挂帅”,推动三一商用车混合动力、维克液压高效能柱塞泵关键技术研

发等科创项目取得重大突破。

引育科创人才。实施人才强市战略,锻造“宝庆工匠”品牌,建设一支结构合理、素质优良的产业人才队伍。创新产教融合、校企合作模式,推动更多高校、高职毕业生来邵留邵创新创业。落实市领导结对联系院士、上市公司高管制度,建好院士产业园。健全人才认定、分类评价、股权激励等机制,优化全周期、全要素、全流程服务,让邵阳真正成为放飞梦想、成就梦想的人才福地。

(四)坚持改革攻坚、开放合作,着力汇聚更多资源要素

坚决吃改革饭走开放路,持续打造改革开放高地,让高质量发展的动力源泉充分涌流。

纵深推进重点领域改革。全面落实新一轮机构改革任务。统筹推进要素市场化配置、投融资体制、财税体制等改革。推动市城建投、市产发集团等国有企业瘦身强体,加快市场化转型,建立现代企业制度。扩大中小企业商业价值信用贷款规模,推动制造业动产融资改革取得突破。支持邵东集体建设用地入市试点。积极申报二手车出口业务试点城市。

建强用好高能级开放平台。加快发展跨境电商、驻地综合服务外贸新业态,培育发制品跨境电商产业带,设立邵阳智造海外展厅和海外仓。全面对接中欧班列、湘粤非铁海联运,运营好“邵阳—怀化—东盟”接续班列。持续推进中国(湖南)自由贸易试验区协同联动区、中非经贸深度合作功能集聚区、湖南对接东盟特色产业集聚区、湘南湘西承接产业转移示范区建设,主动融入京津冀、长三角、泛珠三角区域合作,持续开展走进东盟、非盟、欧盟活动,推进外贸外资外经“三外齐上”。

全力推动民营经济高质量发展。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,持续擦亮“六个一”品牌,坚定不移发展民营经济。实施市场准入负面清单制度,鼓励民间资本参与重大工程和补短板项目。持续开展市场主体倍增行动,组织产业兴邵贡献奖、民营企业30强评选,真金白银给支持、真心实意优服务,力争经营主体总量突破55万户。依法保护民营企业产权和企业权益,严厉打击破坏市场秩序的违法犯罪行为,坚决防范超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产。推进企业上市“金芙蓉”跃升行动,支持民营企业上市融资和再融资,力争新增上市企业1家以上,新三板挂牌企业2家以上、区域性股权市场挂牌企业10家以上。

持续打造“三化”一流营商环境。完善市领导联系重点企业制度,深化“企业家接待日”“政企银座谈会”“政务直播”等活动,推动“走找想促”“三送三解三优”活动走深走实。建设运营好“湘易办”邵阳旗舰店,推动政务服务事项从“网上可办”向“掌上易办”转变。整合12345热线平台,推动营商环境110平台提质升级,深入开展“新官不理旧账”“涉企拖欠账款”等专项治理,为企业在邵发展提供最灿烂阳光、最适宜土壤、最滋润雨露。

(五)坚持强基固本、兴乡富民,着力推进农业农村现代化

学习浙江“千万工程”经验,大力实施“五千工程”,推动农业大市加速向农业强市迈进。

扛牢粮食安全责任。深入推进田长制,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。强化粮食生产装备支撑,水稻耕种收综合机械化率83%以上。实施新一轮粮食产能提升行动,抓好“菜篮子”工程,确保粮食播种面积稳定在748万亩以上,油菜、蔬菜面积稳定在180万亩、245万亩以上,出栏生猪700万头以上,水产品总产量11万吨以上。

发展农业特色产业。以更大力度实施农业产业“七大工程”,巩固提升“一县一特”产业。建设城郊农业美丽经济带,支持大祥、双清、北塔率先建成区域农业现代化先行区、乡村振兴样板区。推进农产品精深加工,加快“邵阳红”优质农产品“网上行”,新增省级农业产业化龙头企业12家、“两品一标”产品320个。加快市种业创新中心建设,支持雪峰山鱼种繁殖谷、粮安科技等创新发展,扩大杂交水稻制种基地规模,争取设立航天育种院士工作室,打造种业强市。

推进和美乡村建设。高标准编制“多规合一”村庄规划。持续开展农村人居环境整治提升、“山塘清淤”行动,推进“厕所革命”、乡村公园“十百千工程”,创建省级和美湘村示范村4个、市级30个。抓好“农村三路”建设,健全农村公路养护机制,支持邵东、隆回、洞口、新宁、邵阳县争创全省城乡客运一体化示范县。加强和改进乡村治理,推行网格化、积分制和清单式管理,推进乡风文明。

巩固拓展脱贫成果。严格落实“四个不摘”

要求,确保不发生规模性返贫。深化金融助农,拓展多元投入,巩固提升农村集体产权制度改革成果,积极探索农村集体经济发展新模式。推广以工代赈,强化产业帮扶、就业帮扶和教育培训,培育新型农民和农业经营主体,促进农民就业增收。全面实施“引乡贤振乡村”行动,推进返乡创业,充分凝聚巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的强大合力。

(六)坚持板块联动、统筹共进,着力促进区域协调发展

实施主体功能区战略,因地制宜扬优势、补短板,构建城乡融合、区域协调的高质量发展新格局。

推动“一群一圈”联动发展。加快设施联通,持续推进管输天然气通达、大型灌区水系联通、国省干道快速化改造,积极争取兴永郴赣、张耒桂铁路,促进东部城镇群、西部生态圈基础设施互联互通。加快产业融通,推动农业片区化发展,做大做强城郊休闲农业、东部特色农业、西部生态农业;推动工业链群化发展,依托沪昆百里工业走廊,跨区域布局和培育一批特色产业集群;推动旅游融合发展,依托崑山、南山、云山、虎形山串联周边景区,融入国际国内旅游圈,打造知名山地休闲文化旅游目的地。加快规制贯通,东部各县市区要健全制造业协作机制,探索“飞地园区”,鼓励龙头企业建设“卫星工厂”;西部各县市要坚持资源共享、品牌共建、营销共推,建设雪峰山山地旅游联盟示范区。

推动中心城区精建精美。完善城市基础设施,加快城市防洪闭合圈建设,推进资江南路、大祥路等路网建设,打通“断头路”,畅通微循环。推动城市有机更新,抓好保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造“三大工程”,启动小江湖半岛开发、邵阳火车站北广场恢复性改造,打造双清工业街、北塔沿河夜宵街等特色街区,建设一批“小微绿地”“口袋公园”“完美社区”。规划建设宝庆古城历史文化片区、资江和邵水沿岸文化生态景观带,加快宝庆宋城综合体等项目建设,发展文旅商业,建设宜居韧性智慧城市。

推动县域经济发展壮大。实施产业强县富民工程,培育发展县域主导产业,重点支持邵东创建全国县级总部经济先行区、武冈创建全国食品工业强县、新宁创建国家级全域旅游示范区、绥宁创建全国“以竹代塑”推广应用基地,城步打造“中国南方乳业之都”。“一县一策”推动以县城为重要载体的城镇化建设,促进城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、发展要素向农村流动,培育一批特色小镇、产业强镇。健全县域经济分类考核评价体系,激励弱县奋起赶超、强县勇于跨越,冲刺全省县域经济先进县市。

(七)坚持生态优先、低碳转型,着力打造幸福美丽邵阳

践行绿水青山就是金山银山理念,守护好生态环境这个最公平的公共产品,让蓝天白云、绿水青山成为高质量发展的靓丽底色。

持续打好蓝天碧水净土保卫战。推进污染防治攻坚战“夏季攻势”,完成环保督察和长江经济带警示片交办问题整改。健全餐饮油烟、工地和道路扬尘、露天焚烧污染等管控措施,力争全年空气质量优良天数330天以上。开展县乡污水处理厂系统化整治,彻底治理市城区污水溢流问题,力争国考、省考断面水质优良率100%。实施农用地重金属源头防控行动,开展涉重金属矿区固体废物整治,推进资江流域镉污染防治。

抓好生态保护和修复工作。实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,加强生物多样性保护,全面提升生态系统稳定性、持续性和碳汇能力。开展尾矿库、矿涌水等涉矿问题治理,加强矿山修复后期管护,全面完成邵怀示范工程生态修复项目。建设自然保护地体系,推进南山国家公园挂牌设立。

推进节能降碳取得新进展。落实“碳达峰十大行动”,实施“双控”制度,持续削减主要污染物总量。推进绿色矿山建设,依托新龙矿业、金拓科技等重点企业,加快建立矿产开发与综合利用经济区。依托鑫鹏科技、鸿腾铝业、鸿远金属等龙头企业,推进工业固废综合利用、再生资源循环利用,打造国家循环经济区域中心。开展节约型机关建设,倡导绿色办公、绿色出行、绿色消费。

(八)坚持民生为本、倾力而为,着力提升群众生活品质

扎实办好群众牵肠挂肚的民生大事、天天有感的关键小事,持续增强人民群众获得感幸福感。

(下转3版)