

# 笃定前行向未来

### ——邵东经济开发区改革发展纪实

易鑫 邓朝霞 赵子超 左灵



▲邵东经济开发区鸟瞰图。  
申兴刚 摄

### 产城融合谱新篇

邵东经开区不断加快民生项目建设,构建教育配套设施完善、医养服务水平较高、文化体育事业繁荣、社会和谐稳定、居住环境优美的产城融合综合体,满足人民群众对美好生活的期待和向往。

近年来,邵东经开区持续完善和落实生活配套设施规划,围绕入园企业职工吃、住、行、娱乐、就医、子女入学等实际问题,推进产城融合,不断提升园区功能品质,为民生幸福“加码”。

安置区建设稳步推进。邵东经开区切实履行牵头抓总作用,以民生福祉为导向,安置房项目建设提质增效。截至目前,大田七组安置区三通一平建设完成;宜岗塘安置区垃圾中转站、里安黄狮边安置区一期桩基础基本完成;里安秀秀路北安置区完成雨污管道铺设400米;新屋安置区建设稳步推进,安置区清表及部分土路基已完成大部分;太和安置区抽签到户后,安置户已启动房屋建设。工程建设的同时,园区紧抓安全生产隐患整改,对在建安置区进行3次全面安全检查,及时消除安全生产隐患。

园区环境逐步改善。为实现园区企业职工从“安居”到“乐居”的转变,邵东经开区牢固树立环境优先的建设理念,扎实开展环保基础工作。完成里安河黑臭水体治理工作,对里安河金声路、连云路等地段共计1.53万米雨污水管网进行了检测,完成重点整改点位10处。组织相关人员对园区内的300余家企业的污染物达标排放、固体废物产生利用处置等情况进行全面摸底,建立园区企业生态环境保护台账,对存在的环境保护问题提出整改建议并督促落实。切实打好“蓝天保卫战”,建立落实工地管理“8个100%”目标,要求建筑工地围挡、裸土覆盖、湿法作业、路面硬化等100%达标。今年,邵东经开区还对辖区内花坛、绿植、草坪进行多次修整治理,补植苗木13万株,铺装草皮3500平方米,并对枯死乔木进行清理。如今的邵东经开区,绿化面积不断增加,绿色园区生机勃勃。

教育配套日趋完善。邵东经开区立足自身实际,合理配置教育资源,不断优化中小学布局,加快园区内创新中等职业技术学校、第一实验学校、昭阳中学等学校的建设,确保园区内义务教育适龄人口就近入学,全面消除园区内中小学大班额。截至目前,创新中等职业技术学校、第一实验学校、昭阳中学、云山小学已建设完成,中伟梅岭实验小学、实验中学已开工建设。

文明宣传继续升温。文明行为,是城市文明的缩影。2023年,邵东经开区聚焦关键,突出重点,扎实推进文明城市创建工作。对站前广场、绿汀广场原有的景观小品、宣传栏进行了维护,新增各类指示牌、景观小品70余个。在辖区范围内的绿汀大道、昭阳大道、兴和大道等主干道上新增景观小品108个,对破损围挡挡语全部进行更换,所有高处广告进行更新,营造浓厚宣传氛围。如今,创文已然成为园区各个职能部门的责任担当,融入到每一位市民的生活中。

安全大局和谐稳定。园区全力配合街道办事处做好安全生产生产工作。全面实施安全生产“六化”(安全监管法治化、隐患排查信息化、生产经营标准化、安全服务社会化、宣传教育全民化、队伍建设规范化)工程;深化安全生产“两化一网”(通过网格化、信息化管理,构建安全生产监管工作责任网)建设,建立健全隐患排查和安全预防控制长效机制,及时消除各类重大事故隐患。同时,安全管家进企业,从专业角度为企业安全平稳运行保驾护航,覆盖园区422家规模以上企业。截至目前,共派出安全管家20余人次,排查企业36家,整治各类隐患74个,其中,重大隐患1个,为企业安全隐患排查提供了有力的技术服务支持,确保“十四五”期间园区无安全生产事故。

### 相关链接

上世纪九十年代初,湖南邵东经济开发区应运而生。1994年3月经湖南省人民政府批准设立为省级开发区,2004年2月经国务院批准为副国家级开发区,2010年1月升格为正处级省级开发区,成为全球招商十大最具投资价值园区、全省承接产业转移示范区、新型工业化示范区、湖南省“大众创业万众创新”示范基地。2020年9月,完成与原邵东生态产业园合并,园区核心竞争力进一步增强。30多年来,邵东经开区“摸着石头过河”,在曲折中不断发展壮大,为邵东经济社会发展和城区建设作出了突出贡献。

### 砥砺前行新征程

新时代表,新征程。邵东经开区紧紧围绕市委、市政府挺进全国百强、建设“三个邵东”、打造“三张名片”总体目标,弘扬“干事、干脆、干净”的精神,以高质量发展为主线,项目建设为中心,全力以赴打造“千亿园区”。

项目建设是经济发展的“生命线”。一个重大项目,往往意味着新的经济增长点,一批重大项目,往往预示着新的经济增长极。没有项目建设,产业转型升级实现不了,城乡功能品质提升不了,人民生活也改善不了。邵东经开区牢固树立“项目为王”的发展理念,按照“作示范、勇争先”的目标要求,对标对表,园区干部齐心协力,聚指成拳,不断夯实园区发展平台,全力推进项目建设。2023年,安排重点建设项目101个,年度计划投资127亿元,新开工项目53个,新竣工项目23个,完成固定资产投资44.2845亿元。大力推进醇龙箱包、中伟大道等重点项目建设。截至目前,尊方堂、中通物流等项目已竣工投产。持续推进企业上市“金芙蓉”跃升行动,帮助东亿电气、创亿达、醇龙箱包等企业挂牌上市。已有14家企业成功申报进入邵阳市重点企业后备库。东亿电气上市申报完成,上市新主体成立东亿集团。

营商环境是项目主体的“氧气瓶”。营商环境的优化升级,为园区高质量发展注入强劲动能。高效运行园区政务服务大厅,做到“园区事园区办”“一件事一次办”,切实提高审批效率;加强诚信园区建设,以“三送三解三优”、暖企行动等活动为载体,切实提升企业与企业满意度。2023年8月31日,邵东市政府将第一批30项赋权事项发文赋权至邵东经开区,园区政务大厅于2023年10月26日揭牌运行,同时开通园区工改系统审批账号14项权限。结合帮代办、“三送三解三优”行动,共上门为企业和项目服务达80余次。通过“金芙蓉”跃升行动加大规模以上企业培育力度,2023年新新增规上工业企业9家,新增营业收入5000万元以上企业14家,入规企业数量位居邵阳市第一。搭建银企对接平台,政银企对接会签约70.82亿元。

招商引资是拓展项目的“源头水”,是坚定不移扩大开放、推动经济高质量发展的动力引擎。纵观邵阳市上半年招商引资数据,一条昂扬向上的增长曲线,传递出邵东经济平稳健康发展的积极动向。1-11月,邵东经开区完成三重重点招商引资项目37个,实现项目落地21个,新引进重大项目9个,新引进三类500强企业3个。1-10月,完成内资申报106.99亿元,外资申报1064.2万美元。产业集群强劲发展,打火机 and 箱包产业于2023年获评湖南省中小企业特色产业集群,打火机产业获评国家级中小企业特色产业集群,园区现有国家级中小企业特色产业集群1个,省级中小企业特色产业集群3个。



10月25日,邵东经开区召开化解超期安置工作调度会议。真正做到思想上更加重视、措施上更加有力、工作上更加扎实、落实上更有成效,全面完成既定工作任务。  
申巧凤 摄

### 三十而立再出发

2023年是贯彻党的二十大精神的关键之年,是“十四五”规划承前启后的关键一年,也是邵东经开区三十而立后再出发的第一年。这一年,邵东经开区在跋涉和挑战中知行合一,在开拓与创新中践行科学发展,成功获批湖南自贸区首批协同联动区,成功创建湖南省现代服务业创新发展区,获评湖南省开放十强园区。

调整园区空间格局。近年来,邵东大力实施工业集中区规划建设,按照“1+4”园区模式,先后规划建设了工业园、黑田铺印刷产业园、廉桥医药工业科技园等一批精品园区,并加快水、电、路、气等园区基础设施建设,有效增强了园区承载聚集功能,确保了重大项目的顺利引进和建设。该区以邵东打造“双六”城市为契机(城市建成区60平方公里,城市人口60万人),按照“北优、南拓、西控、东扩”的城区整体空间发展战略,加快主城区扩容提质,推动主城区向南、向东、向北扩张,拉大城市框架。

优化园区产业布局。邵东经济开发区为打造国家级高新技术开发区,根据资源禀赋条件、区域经济发展规律,不断调整完善区域规划与政策,重点巩固传统优势产业,着力发展先进装备制造、电子信息、物联网+电商、新能源、新材料等高新技术产业,加快发展生命科学产业。“南拓、东扩”战略可为园区发展预留更多工业用地,以现有的调区扩区445.90公顷国有土地为起步,积极对接新一轮国土空间规划,向周边拓展1600公顷。东南部主要依托“湘商产业园”,发展战略新兴产业;西南部主要发展居住、商业和公共服务等功能。打造城区“一心二带四轴五区”的总体空间格局,加强与邵阳经开区、新邵经开区的联动建设。促进区域城市功能、产业互动,基础设施连接与共享,构筑开放、统筹、协调发展的城市空间结构。

坚持以产业集群引领高质量发展,形成“三基地、四组团”的产业布局。打造以皮箱包、打火机、小五金等支柱行业为代表的先导产业基地;先进装备制造、电子信息、新能源、新材料等前沿科技为导向的新兴产业基地;构建物联网+电商、企业科技服务为平台的创新服务业基地。省级轻工业技术产业基地(以东亿电气有限公司为代表)和省级新型工业示范基地(以湖南德沃普电气有限公司、显创光电为代表)共同组成东北部工业组团;在兴隆公园和周边居住用地创建服务配套组团;以亿利金属为代表的省级新型先进装备制造基地和以邵东中小企业产业园为主的省级中小企业创新、孵化基地的南部工业组团;成立西南面服务配套组团。以“三基地、四组团”的产业布局推进园区发展协调化、集约化。



►首届湖南(廉桥)中医药产业博览会。  
申巧凤 摄



►2023年五金机电博览会现场人气火爆。  
刘海 摄



2023年第三次重大项目集中开工邵东分会场,此次8个重大项目集中开工,总投资10.6亿元,涵盖了产业升级、民生改善、功能提升等多个领域,进一步优化产业结构、提升城市功能、推动邵东经济高质量发展。  
申巧凤 摄



邵东经济开发区政务服务中心。  
刘海 摄



►装备制造衡科铝膜生产线。  
刘海 摄

凛冬时节,邵东市建设北路(北岭路—高铁站段)、公园路(人民路—东风路段)等路段正在火热施工中。

面对严寒,邵东经济开发区协调参建单位抢抓时间节点,按目标倒排工期,全力组织施工力量,奋力完成春节前主线通车目标。

近年来,邵东经济开发区(以下简称邵东经开区)立足“高标准、高速度、高效益”,全面落实“三高四新”战略,充分发挥市场经济龙头作用,承接产业梯度转移,依托邵东市商贸物流优势,争创“五好”园区和国家级园区,推动邵东经济高质量发展。

### 栉风沐雨奋进路

凝心聚力,打造特色产业集群。改革开放45年来,邵东市的小五金、打火机、皮箱包包装、印刷塑胶产业已经形成了具有较大市场规模、产业集聚效应明显的特色产业以及独具特色的企业品牌,在国内外占据有利的市场地位。

产业集群是转型发展的重要牵引,也是邵东经开区提速扩容、提质增效的强劲支撑。“十四五”期间,邵东经开区依托现有产业基础,重点培育发展特色产业主导产业,形成了各具特色、错位发展、优势互补、多元支撑的产业发展格局。在巩固传统支柱产业的同时,积极打造以智能制造、高端装备制造、电子信息、中医药为代表的四大战略性新兴产业集群,用人工智能(机器人、机械手)改造传统制造业工艺,持续提升产品质量和劳动生产率,瞄准标准化、品牌化发展特色产业,并由中低档向品牌档提升。

加快推进产城融合。邵东经开区通过财政注入、银信融资、土地经营、市场运作等方式,不断加大基础设施投入,形成经济发展“高地”。为协调解决建设中的难题,邵东市委、市政府主要领导率有关部门到园区现场办公;邵东经开区主要领导深入一线化解矛盾。今年,该区完成征地8.2公顷、征用坟地3.2公顷、拆除房屋42户、迁坟210栋、拆除过渡棚32间,调处矛盾及阻工256起,全力化解超期安置,落实该市超期安置调度会议精神。截至目前,已完成抽签选地、货币回购923户,完成37个安置区2124户三榜公示。园区批回土地18.13公顷,准备入窗审批29.93公顷,出让土地16892万元。完成三类土地省定年度处置任务,批而未供土地处置率达到88.74%,闲置土地面积处置率达到100%,低效空闲土地处置率达到80.05%。扩展园区发展空间,积极推进调区扩区,拟定《关于核定湖南邵东经济开发区土地利用状况数据的请示》已提交省自然资源厅审阅。

高位推进,释放民营经济活力。邵东经开区成立创建“五好”园区工作专班,紧扣经济发展主题,以推动惠企政策落地落实为主要抓手,加速推动邵东经济高质量发展。

今年1月至10月,园区实现技工贸总收入923.06亿元,同比增长5.67%;规模以上工业企业营业收入579.02亿元,同比增长7.67%;高新技术产业营业收入543.98亿元,同比增长19.18%;主导产业营业收入531.6亿元,同比增长28.82%,亩均税收25.21万元。在全省“五好”园区第一期“双月通报”中,创新经验《大抓乡

情招商吸引乡贤回乡创业》受到全省通报表扬。5月18日,园区在全省推进“五好”园区创建工作会议上就“引湘商回归,促园区发展”作经验介绍。

真抓实干,完善要素保障体系。如今,邵东经济开发区基础设施建设波澜壮阔,如火如荼。区内以昭阳大道、兴和大道、金龙大道、衡宝路、公园路、绿汀大道为主体的“两横四纵”道路框架基本形成,市政和公益设施建设全面铺开。

经济发展需要项目拉动,项目落地必须先解决用地问题。宣传政策,化解矛盾,拆迁房屋、安置居民……每一项工作都需要深入基层,每一项工作都繁重且艰难。邵东经开区通过财政注入、银信融资、土地经营、市场运作等方式,不断加大基础设施投入,形成经济发展“高地”。为协调解决建设中的难题,邵东市委、市政府主要领导率有关部门到园区现场办公;邵东经开区主要领导深入一线化解矛盾。今年,该区完成征地8.2公顷、征用坟地3.2公顷、拆除房屋42户、迁坟210栋、拆除过渡棚32间,调处矛盾及阻工256起,全力化解超期安置,落实该市超期安置调度会议精神。截至目前,已完成抽签选地、货币回购923户,完成37个安置区2124户三榜公示。园区批回土地18.13公顷,准备入窗审批29.93公顷,出让土地16892万元。完成三类土地省定年度处置任务,批而未供土地处置率达到88.74%,闲置土地面积处置率达到100%,低效空闲土地处置率达到80.05%。扩展园区发展空间,积极推进调区扩区,拟定《关于核定湖南邵东经济开发区土地利用状况数据的请示》已提交省自然资源厅审阅。

高位推进,释放民营经济活力。邵东经开区成立创建“五好”园区工作专班,紧扣经济发展主题,以推动惠企政策落地落实为主要抓手,加速推动邵东经济高质量发展。

今年1月至10月,园区实现技工贸总收入923.06亿元,同比增长5.67%;规模以上工业企业营业收入579.02亿元,同比增长7.67%;高新技术产业营业收入543.98亿元,同比增长19.18%;主导产业营业收入531.6亿元,同比增长28.82%,亩均税收25.21万元。在全省“五好”园区第一期“双月通报”中,创新经验《大抓乡