



邵东打火机龙头企业——湖南东亿电气股份有限公司的打火机生产线。



邵东市政务服务中心深入推进“放管服”改革,助力优化营商环境。

扬帆乘劲风 发展势如虹

——邵东市创新引领高质量发展综述

文/易鑫 邓朝霞 赵宇峰 图/申兴刚 刘海

政策护航 引贤聚能

科学谋划,合理布局。今年3月,《邵东市国土空间总体规划(2021—2035)年》编制完成并予以公示。该方案以传统产业转型升级和发展新兴产业增强发展动力,统筹空间、规模、产业三大要素,形成“一核三极三轴”的全域城镇空间布局,并通过建立健全统筹协调机制和分工合理的推进实施机制,强化与周边县(市、区)在产业、基础设施等领域的深度融合,打造共建共享发展脊梁。

政策支撑,发展护航。邵东市出台了《关于实施创新驱动加快发展实体经济若干意见》,含18类31项奖励和支持政策,并先后出台《关于降低实体经济企业成本的若干意见》《关于促进民营经济高质量发展的实施办法》《关于加快推进邵东湘商产业园区标准化厂房建设的意见》等一系列文件,建立健全涵盖工业用地、集聚发展、融资环境等多个方面的全方位创新型政策支撑体系,着力推动传统行业改造、重点领域升级、产业结构调整优化,切实提高实体经济整体发展水平。

对外开放,扩大影响。邵东是湖南十大出口基地、三大加工贸易基地之一,也是湖南省承接产业转移重点县。近年来,该市通过建立重点外贸企业“白名单”制度,助力外贸企业稳订单、拓市场、提信心,先后举办了首届湖南·东盟投资贸易洽谈会、第六届全球邵商大会邵东专场活动、七届五金机电博览会和中医药产业博览会等产业发展会议,推动邵东产业对外贸易创新发展。该市先后获批中国·湖南中非经贸深度合作先行区、中国(湖南)自由贸易试验区协同联动区。2022年,邵东市和邵东经济开发区双双被评为“湖南省打造内陆地区改革开放高地先进单位”。

引贤聚能,共话发展。近年来,邵东市发出“迎老乡、回故乡、建家乡”的号召,迅速出台了“支持乡贤建家乡政策清单45条”“邵东人才行动计划”等系列支持政策,鼓励商回乡投资兴业。该市共有2.6万余人返乡创业,投身于箱包、智能制造、中药材等行业,创办各类经营主体2.5万余家。



2023年4月6日至8日,以“邵东小五金、舞动大产业”为主题的邵东第七届五金机电博览会举行。

科技创新 激活动力

“邵东制造”向“邵东智造”的转变,让科技创新成为激活发展潜能的主要动力源。

科研赋能,促进产业升级。为满足传统产业升级及高新技术产业发展需求,邵东市2017年率先在中西部地区县级层面建立智能制造技术研究院,开展企业引进与孵化、技术研发、高端人才引进、高新技术企业培育、产学研合作等服务。目前,邵东智能制造技术研究院已形成技术方案50余套,申请国家专利400余项,研制出打火机、五金套件、皮具箱包等一批全自动化示范生产线,推动传统产业技术升级,236家企业实现“机器换人”。

平台链接,打通转型路径。邵东市深入实施科技强市战略,推进科技创新赋能行动,鼓励企业联合高校、科研院所承担国家、省重大科技项目,推动企业工程技术研究中心、重点实验室等平台向省级、国家级攀升。同时,大力推动企业“上云上平台”,1030家企业深度“上云”,105家企业“上平台”,完成技术合同交易额25亿元,福全堂中药饮片、五阳塑胶、阳光箱包等18家龙头企业被认定为湖南省专精特新“小巨人”企业。

攻坚克难,突破核心技术。邵东市聚焦本土13条重点产业链,率先实施“揭榜挂帅”制度,引进科研人才团队,促进科技成果转化。该市公布了首批4个“揭榜挂帅”项目,立项金额达2200万元。项目涵盖打火机、五金、箱包、中药材等重点产业领域,引进中南大学、湖南农业大学等高校院所科研人才47人,推动企业投入研发资金近1亿元,为本地企业转型升级打通发展“堵点”。

健全机制 优化环境

邵东市坚持以“营商环境提升年”为抓手,着力营造简政放权、便捷高效的政务环境,让企业和群众“身在邵东、办事畅通”。

简化业务开办程序。邵东市全力推广企业登记电子化,压缩企业开办时间和成本。该市实行增值税专用发票电子化,实现企业“零成本”开办;搭建工程建设项目审批改革的“四梁八柱”构架,其中“五减”(减事项、减时限、减环节、减材料、减次数)工作被邵阳市作为典型经验推广;启动工程项目报建专区,多窗口合一集中办理工程项目报建,实现线上“一网通办”、线下“一窗办理”。

筑牢政务服务意识。邵东市通过践行“三不”(企业办事不跑路、兑现政策不打折、重大问题解决不过夜)服务,倾力打造“身在邵东、办事畅通”的政务服务品牌。该市成立创新办,为企业落地、政策兑现提供“一条龙”服务。截至10月,邵东市新设经营主体总量11001户,其中企业2733户,企业开办网

办率达99%;为企业免费刻制公章1589套,对新办纳税人全面实行增值税专用发票电子化,全面实现了企业“零成本”开办。

打造便企利民平台。该市开设“一件事一次办”通道,通过“帮代办”“上门办”为群众提供便利化服务,实现更多事项“网上办、就近办、上门办、免申办”。今年1月至10月,落实“帮代办”上门为企业和项目服务90余次,兑现惠企便民政策16项,帮办代办事项100余件。同时,梳理“跨省通办”高频政务服务事项136项,与多省多地区签订“跨省通办”“跨域通办”协议,“跨域通办”落地实施事项81项。

助力企业纾困解难。邵东市出台了稳经济大盘15条措施,建立企业“白名单”制度,落实企业扶持奖励资金10.5亿元,连续3年举办政银企对接会,帮助企业融资190余亿元。今年1月至6月,新增贷款50.51亿元,担保公司平均担保费率降至1.17%,累计减免企业担保费用570万元。



邵东兴工旺商重要载体、市场转型升级龙头项目之一——邵东国际商贸城。

人才集聚 赋能产业

邵东市坚持人才引领发展的战略地位,围绕产业链构建人才链,以人才链赋能产业链,提升产才融合效能,推动邵东经济高质量发展。

搭建干事创业大舞台。该市针对重点产业的实际情况,问企所需,摸清产业人才需求,提供人才政策靶向服务。一方面,采取“3+1”“2+1”等教学实践模式,与邵阳学院、湖南工程学院联合培养创新、技术型人才1400余名;另一方面,依托当地142个研发机构,柔性引进各类“高精尖”人才83名,其中,邵东智能制造技术研究院博士后科研工作站与中南大学、湖南大学等18所高校70个博士人才形成合作机制,对接企业形成32个“一企业一博士”等产学研项目。

激发人才成长强活力。该市设立事业单位人才周转编制管理专户,为“高精尖”及急需紧缺人才提

供编制保障。同时,鼓励用人单位对高层次人才优先使用人才专户编制,缩短进人“时间差”,防止人才流失。该市还出台《关于推进干部能上能下激励干部担当作为的意见》,加大对先进典型的宣传表彰力度,激发人才发展活力。此外,该市组织各行各业新生代优秀企业家开展“青马工程”培训,着力培养造就一批有国际视野、有发展智慧、有社会担当的领军型、标杆型企业家。

锻造人才发展优生态。邵东市从住房、生活、子女就业、就医、交通五个方面持续为企业引进的人才提供便利。该市政务服务中心设有人才服务窗口,为高层次人才配备服务专员,进行不定期走访慰问。该市定期组织专家体检,开通就医“绿色通道”,提供优先诊疗、健康管理和咨询服务。此外,实施租房购房补贴政策,配备企业人才公寓,解决高层次人才子女就学问题。



首届湖南(廉桥)中医药产业博览会现场人气火爆、气氛热烈。



交通便利的邵东城区。