

# 聚焦《未成年人网络保护条例》 四大立法亮点

新华社“新华视点”记者 白阳 王思北

国务院近日公布《未成年人网络保护条例》，该条例自2024年1月1日起施行。这是我国出台的第一部专门性的未成年人网络保护综合立法，重点就规范网络信息内容、保护个人信息、防治网络沉迷等作出规定。

在27日举行的国务院政策例行吹风会上，国家网信办、司法部、最高检、教育部及共青团中央五部门负责人对条例进行了解读。

## 聚焦未成年人网络保护的突出问题

统计显示，截至2023年6月，我国网民规模已达10.79亿，未成年网民规模突破1.91亿。

“未成年人在通过网络便利和丰富学习生活的同时，也面临着违法和不良信息侵害、个人信息泄露、网络沉迷、网络欺凌等诸多风险。保障未成年人在网络空间的合法权益，成为网络空间治理的一项重点任务。”国家网信办副主任王崧表示，条例回应了社会各界对未成年人网络保护的关切，标志着我国未成年人网络保护法治建设进入新阶段。

司法部立法一局局长张耀明介绍，条例聚焦突出问题，结合未成年人身心健康发展和网络空间的规律特点，细化未成年人保护法、个人信息保护法、网络安全法的已有制度，提高了法律制度的针对性和可操作性。

比如，在个人信息保护方面，条例规定了监护人教育引导未成年人增强个人信息保护的意识和能力、指导未成年人行使相关权利等义务；提出个人信息处理者严格设定未成年人个人信息访问权限、开展个人信息合规审计的要求等。

在防治网络沉迷方面，条例要求提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力，加强监护人对未成年人安全合理使用网络的指导；网络服务提供者要合理限制未成年人网络消费数额，防范和抵制流量至上等不良价值取向；网络游戏服务提供者要建立完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则。

## 加强对涉及青少年身心健康内容的规范

丰富多彩的网络世界，为广大青少年创造了无限可能。然而，网络上的一些违法和不良信息，也给其健康成长带来严重影响。

王崧表示，条例设置专章规范网络信息内容，明确有利于未成年人健康成长的网络信息，进一步加强对网络信息的规范。

条例明确，国家鼓励和支持制作、复制、发布、传播弘扬社会主义核心价值观和社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化，铸牢中华民族共同体意识，培养未成年人家国情怀和良好品德，引导未成年人养成良好生活习性和行为习惯等的网络信息；任何组织和个人不得制作、复制、发布、传播含有宣扬淫秽、色情、暴力、邪教、迷信、赌博、引诱自残自杀、恐怖主义、分裂主义、极端主义等危害未成年人身心健康内容的网络信息。

王崧说，国家网信办将积极协同各有关方面，深化专项行动工作，集中整治编造传播违法和不良信息、利用新技术新应用生成低俗内容等突出问题，持续净化网络环境；加大网络执法力度，重拳整治危害未成年人身心健康的突出问题等。

## 推进对未成年人权益的司法保护

条例的一大亮点，是与治安管理处罚条例、刑法等相衔接，明确违反条例规定、侵犯未成年人合法权益行为的法律责任。

“我们积极参与司法保护的全过程，综合运用刑事、民事、行政、公益诉讼‘四大检察’职能，维护未成年人的合法权益，依法推进未成年人网络保护治理。”最高检第九检察厅厅长张继述说。

据悉，2020年1月到今年9月，检察机关已起诉成年人涉嫌利用电信网络侵害未成年人犯罪1.16万人。最高检还针对通过网络聊天胁迫女童自拍裸照等问题发布指导性案例，确立了无身体接触猥亵行为等同于线

下犯罪的追诉原则，目前已累计追诉犯罪3000余人。针对通过网络侵害未成年人身心健康等现象，最高检制发了“六号检察建议”，督促相关部门推进综合治理；聚焦网络发展新业态，促推相关部门出台禁止电竞酒店违规接待未成年人等工作规范。

绿杰表示，检察机关将以条例的贯彻为契机，进一步加强检察司法保护，为未成年人营造清朗安全的网络环境。

## 形成社会共治汇聚保护合力

未成年人网络保护是一项系统性工程，需要汇聚各方合力。

条例将坚持社会共治作为未成年人网络保护的重要要求，规定了有关政府部门和学校、家庭、行业组织、新闻媒体等各方主体的责任，明确了网络产品和服务提供者、个人信息处理者、智能终端产品制造者和销售者等的保护义务。

教育部基础教育司负责人游森表示，教育部将根据条例要求，进一步加强未成年人网络素养教育，将网络素养教育纳入学校素质教育内容；立足课堂育人主渠道，落实中小学思政（道德与法治）、信息技术等课程要求，推动网络素养与相关课程有机融合。

共青团中央维护青少年权益部部长岳伟说，各级团组织将依托创建“维护青少年权益岗”的工作品牌，着力保障未成年人合法权益。大力实施网上共青团工程，推出高质量的网络文化产品，打造具有鲜明特色的青少年网络保护工作体系。

国家网信办网络法治局局长李长喜表示，条例针对未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的平台，提出了开展未成年人网络保护影响评估、提供未成年人模式或者设置未成年人专区、建立健全未成年人网络保护合规制度体系等特殊义务要求。

“这些措施有利于进一步压紧压实大型网络平台主体责任，守护未成年人健康发展。”李长喜说。

（新华社北京10月28日电）

10月28日，杭州第4届亚洲残疾人运动会闭幕式隆重举行。在动人的旋律和美好的祝福中，杭州亚残运会圆满落下帷幕。

两个亚运，同样精彩。在过去7天里，浙江省和杭州市按照“简约、安全、精彩”办赛要求，坚持与亚运会一样的标准、一样的服务、一样的状态，高水平做好赛事组织和赛会保障，向世界奉献了一场“阳光、和谐、自强、共享”的亚残运会。从秉持“遵守惯例、标准统一、尊重个性、注重细节”原则打造亚运村，到用10天时间完成竞赛场馆的顺利转换；从全面更新城市各项公共设施的无障碍环境，到提供无微不至的志愿服务……每一项工作、每一处细节，都体现了“以运动员为中心”。杭州亚残运会的圆满成功，在残疾人体育事业发展史上留下浓墨重彩的一笔。正如亚残奥委会主席马吉德·拉什德所说：“我参加过许多残疾人运动会，我认为杭州亚残运会将是自史以来最好的一届。”

最是拼搏动人心。赛场上，轮椅击剑运动员比赛时，需要把轮椅固定在可调节轨道的框架上；盲人门球运动员需要通过听声辨位决定自身运动方向；举重运动员需要躺着用双手举起杠铃……面对常人难以想象的困难，参赛残疾人运动员毫不畏惧，迎难而上，不断实现自我超越。他们全力以赴的拼搏、永不言弃的精神，激励着更多人昂扬奋发、勇敢逐梦。本届亚残运会上，中国残疾人体育代表团实现了“四连冠”，并取得了历史最好成绩，为祖国和人民赢得了荣誉。中国残疾人运动员自强不息、团结拼搏，奏响了坚韧不屈、乐观进取的生命凯歌，充分展现了新时代中国残疾人的精神风貌，也为全党全国各族人民奋进强国建设、民族复兴新征程注入强大精神力量。

（上接1版）

习近平强调，要着眼建设中华民族现代文明，不断构筑中华民族共有精神家园。必须顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势，深刻把握中华文明的突出特性，在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园，为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础。要面向各族群众加强党的理论和路线方针政策教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，用共同理想信念凝心铸魂，深入培育和践行社会主义核心价值观。深入实施红色基因传承工程，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，不断增强对中华民族的认同感和自豪感，振奋各族人民奋进新征程、建功新时期的精气神。实施中华优秀传统文化传承发展工程，研究和挖掘中华优秀传统文化的优秀基因和时代价值，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，繁荣发展社会主义先进文化，构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系，不断增强各族群众的中华文化认同。全面推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材，以语言相通促进心灵相通、命运相通。

习近平指出，要促进各民族广泛交往交流交融，以中华民族大团结促进中国式现代化。强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。必须高举中华民族大团结旗帜，把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗，作为新征程党的民族工作的重要任务。要推进各民族人口流动融居，

## 携手同心筑梦 共绘美好未来

人民日报评论员

热烈祝贺杭州第四届亚洲残疾人运动会闭幕

杭州亚残运会不仅展现体育竞技，也促进包容、共融和交流。习近平总书记指出，“运用杭州亚运会亚残运会、世界互联网大会等窗口加强文化交流传播”。亚残运会火炬在杭州市“三江两岸”依次传递，尽展浙江“诗路文化”的独特风情。开幕式上，残疾人运动员用智能仿生手臂点燃主火炬，彰显科技与人文的融合。赛场上，来自不同国家和地区的运动健儿相互竞争，也彼此鼓励。杭州亚残运会的圆满成功，进一步增进了亚洲人民之间的友谊，也把和平、团结、包容的种子播撒在更多人心中。

习近平总书记强调：“残疾人是社会大家庭的平等成员，也是人类文明发展的一支重要力量。”党的二十大大画了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的宏伟蓝图，对完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系、促进残疾人事业全面发展提出了明确要求。以杭州亚残运会为契机，进一步增进社会各界对残疾人体育和残疾人事业的认识，让“平等、融合、共享”的价值导向更加深入人心，让全社会尊重、理解、关心、帮助残疾人的氛围更加浓厚，定能在中国式现代化进程中更好促进残疾人事业全面发展，不断创造残疾人更加幸福美好的生活。中国将始终高扬人道主义和国际主义精神，以残疾人体育交流合作描绘不同文明交流互鉴的壮丽画卷，积极推动构建人类命运共同体。

当澎湃的体育激情与不屈的生命意志相遇，无惧挑战的生命之美熠熠生辉。杭州亚残运会给人们留下难忘的记忆，也开启新的篇章。让我们携手同心筑梦、共绘美好未来！

（新华社北京10月28日电  
人民日报10月29日评论员文章）

构建嵌入式社会结构和社区环境，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，持续深化民族团结进步创建工作。把改善民生、凝聚人心作为民族地区经济社会发展的出发点和落脚点，推动民族地区融入新发展格局、实现高质量发展，不断提高公共服务保障能力和水平，促进发展成果公平惠及各族群众。坚持和完善民族区域自治制度，健全民族政策和法律法规体系，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。

习近平强调，要讲好中华民族故事，大力宣介中华民族共同体意识。要大力宣传中华民族的历史，大力宣传中华民族共同体理论，大力宣传新时代党的民族工作取得的历史性成就，大力宣传中华民族同世界各国人民携手构建人类命运共同体的美好愿景。创新涉民族宣传的传播方式，丰富传播内容，拓宽传播渠道，讲好中华民族共同体故事，讲清楚中国共产党领导和社会主义制度是我国各民族共同发展进步的可靠保障，讲清楚中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体，讲清楚中国特色解决民族问题的正确道路所具有明显优越性。积极推动中外学术界、民间团体交流互动。

习近平指出，铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展，是全党全国各族人民的共同任务。各级党委和政府要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，认真贯彻落实党的民族工作的各项方针政策，及时研究解决本地区本单位涉及民族工作的重大问题。各级领导干部要深入学习贯彻党中央关于加强和改进民族工作的重要思想，提高做好民族工作的本领，为推进民族团结进步事业作出应有贡献。

## 杭州亚残运会 闭幕式举行

10月28日，杭州第4届亚洲残疾人运动会闭幕式在杭州奥体中心体育场举行。这是当日拍摄的闭幕式现场。

新华社记者  
贝赫 摄

## “南京大屠杀史实展”在西班牙马德里开展

新华社马德里10月27日电（记者胡加齐 谢宇智）由侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆主办的《世界记忆、和平愿景——南京大屠杀史实展》日前在西班牙马德里拉开帷幕。

本次展览由南京浩劫、正义审判、和平之城三部分组成，以100多幅历史图片、10件实物展品及9件复制件展品，讲述侵华日军在南京暴行以及国际法庭审判日本战犯等史实。展览还引用西班牙《洪水报》等媒体报道及西方人士日记、书信等，以第三方视角讲述历史。

展览还展示了南京作为“国际和

平城市”的发展与实践，向国际社会传递中国人民铭记历史、珍爱和平、开创未来的理念。

侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长周峰、中国驻西班牙大使馆文化公参贺踊、西班牙知华讲堂名誉主席马塞洛·穆尼奥斯，当地嘉宾、媒体代表等共80余人参加了展览开幕式。

周峰在致辞中说：“战争是一面镜子，能够让人更好认识和平的珍贵。”他表示，和平的愿景要靠人类共同创造，此次展览以“世界记忆、和平愿景”为主题，就是为了从历史的记

忆中唤起人们对和平的向往和坚守。

穆尼奥斯在致辞中说，铭记历史是为了阐述真相、替受害者伸张正义，同时避免暴行重演。他强调，通过这一展览，希望各民族之间和睦、和平与相互理解，未来不再陷入战争与对立。

《南京大屠杀档案》于2015年10月9日入选联合国教科文组织《世界记忆名录》。截至目前，侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆已分别在美国洛杉矶、俄罗斯莫斯科、意大利佛罗伦萨、菲律宾马尼拉、法国冈城、白俄罗斯明斯克、捷克布拉格、丹麦奥胡斯等城市举办相关展览。