

让每一部地方性法规都满载民意

——我市着力深化基层立法联系点规范化建设

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 刘琴



6月20日,全市发展全过程人民民主基层平台建设现场推进会的全体参会人员,在邵阳市规划设计(集团)有限公司了解基层立法联系点工作开展情况。

走进双清区莲荷村基层立法联系点,首先映入眼帘的是“科学立法 民主立法 依法立法”十二个大字,墙面上基层立法联系点工作规则、工作职责、核心功能、工作流程等依次可见,让人不禁感叹基层深处“法”意浓浓。

党的十八届四中全会决定提出,建立基层立法联系点制度。为了落实十八届四中全会关于深入推进科学立法、民主立法的要求,拓宽公民有序参与立法途径,2017年4月,市人大常委会根据要求,在全省率先建立基层立法联系点制度,确定首批9个基层立法联系点。近年来,市人大常委会从零起步,狠抓基层立法联系点提质扩容工作,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,将基层立法联系点由9个调整扩充至18个。提质扩容后,各基层立法联系点迅即展开规范化建设,现已初具规模,特色明显,成为我市实践和发展全过程人民民主的生动写照。

活起来——点亮立法民意通道

基层立法联系点的天然优势是群众性。我市各基层立法联系点按照“1+1+1+N”的组织矩阵开展工作,即“一名联点领导、一名负责人、一名联络员、若干名信息采集员”,打通了立法机关联系基层人民群众的渠道,实现了两者之间在地方立法全过程中的民主参与、民主表达、民主决策“声气相通”。

湖南楚信律师事务所基层立法联系点发挥自身优势,辐射周边企业、社区、院校建立10个信息采集点,创造了“一法一档案”“动态展示成果”等经验做法。戴家社区基层立法联系点注重发挥基层老干部、老党员、老战士、老教师、老专家等“五老”人员作用,形成了“人大代表+五老人员+网格员+群众”的联系网络。桃林村基层立法联系点创新制作了形象宣传片,辐射周边民族村落建成基层立法联络站,利用苗族特色建筑——风雨桥建成了法治“连心桥”“法治路”,利用旅游资源优势设立了“老妈厨房”“民族餐厅”等信息采集点。邵东青年企

业家协会基层立法联系点在三个创新型企业创设基层立法联络站,形成“基层立法联系点+联络点(3个)+信息采集点(10个)”的工作机制,创造了“茶话会”“企业沙龙”等信息采集形式。黄龙镇人大主席团基层立法联系点将“评议亭”(当地历史风物)作为信息采集点,直接拉近了地方立法与基层群众的距离。

火起来——点燃立法民意需求

“加大饮用水水质检测力度”“禁止在水源保护区捕捞、游泳”“降低传统美食产品的物流成本”……一条条带着民意温度且原汁原味的修改建议在地方性法规中得到采纳和体现,不仅保障了地方立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心,也极大鼓舞了基层立法联系点的工作热情,使立法更接地气、更具实效。

自建立基层立法联系点制度以来,基层立法联系点已成为民主民意表达的重要平台和载体,在发展全过程人民民主、增强国家治理效能方面发挥了独特作用和优势。“基层立法联系点,一头连着立法机关,一头连着基层群众,是丰富民主形式、拓宽民主渠道的具体体现,也是反映民情、倾听民意、汇聚民智的立法‘直通车’。”市人大常委会法工委有关负责人表示,立法参与主体越广泛,就越容易从民意中汇集智慧、凝聚共识。市人大常委会先后征集到8个立法建议项目,1900余条修改意见。

建起来——完善立法工作机制

新时代新征程,基层立法联系点的职能使命、地位作用都发生了新的变化,建设标准和要求也有新的提高。我市基层立法联系点从无到有、从有到优,如何找准定位、真抓实干,没有现成答案。为充分发挥民意“直通车”作用,我市始终坚持不断加强对各基层立法联系点的规范化建设、实效化运行、特色化打造,确保各项工作创新性长效开展。

近日,市人大常委会印发了《关于进一步加强基层立法联系点规范化建设的指导意见》,对加强基层立法联系点规范

化建设提出了明确要求。各基层立法联系点将紧密结合实际,制定切实可行的提质增效细化方案,着力打造自身特色和品牌。市人大常委会第二十五次主任会议对《邵阳市人大常委会基层立法联系点工作办法》进行了修订,对基层立法联系点的基本设置、功能定位、工作职责、工作方式等进行规范,推动基层立法联系点工作有章可循、有序开展。在基本建设上,要做到“八有”,也就是有工作场所、有组织矩阵、有工作制度和流程、有成果展示、有辐射点位、有工作计划和方案、有相对固定的联络员和信息采集员队伍、有台账资料。在常态化工作开展上,要落实“八项任务”,即宣传习近平法治思想和宪法、法律、法规;提出立法项目建议;组织对法律法规(草案)征求意见,提出修改建议;参与市人大及其常委会的立法调研和课题研究等;反映基层组织、群众提出的立法建议和要求;协助做好立法评估工作,及时反映法规实施中遇到的难点问题,提出修改完善的建议;对全国、省、市人大及其常委会立法工作提出意见建议;收集并反馈有关规范性文件的实施情况以及对市人大常委会规范性文件备案审查工作的建议和意见。在征询法规修改意见建议上,要按照“八个环节”(即接受工作任务、组织解读学习、制定工作方案、征求意见建议、形成报告初稿、审核论证把关、上报意见报告、形成“一法一档案”),畅通“三个渠道”(线上、线下和专业队伍),全面激发群众参与热情,把原汁原味的意见建议收集上来。意见建议反馈机制建设上,要按照“三步法”(即法工委下发通知、基层立法联系点上报意见报告、法工委反馈采纳情况)的办法进行,切实形成征询意见建议的“闭环回路”,并做好“一法一档案”归档管理工作。

“地方立法是一门政治活、技术活,更是良心活。每一项立法,来不得半点虚假和马虎。”市人大常委会副主任毛学雄指出,基层立法联系点的建设,需要各级干部增强事业心责任感,将其作为察民情、知民意、解民困的重要抓手来落实。

录,形成政府主导、部门联动、社会履责、人人参与的工作格局。二要加强经费保障,建好家庭教育指导服务阵地。将家庭教育工作专项经费纳入年度预算,逐步建立覆盖城乡的家庭教育指导服务体系;利用邵阳市妇女儿童活动中心,建好市级家庭教育指导服务中心。三要加强专业培训,提升家庭教育服务指导能力。

(刘小幸 整理)

发展全过程人民民主邵阳实践显成效

邵阳日报讯 (记者 刘小幸 实习生 刘琴) 6月20日,全市发展全过程人民民主基层平台建设现场推进会在市区召开,会议总结了我在发展全过程人民民主邵阳实践方面取得的经验成果。

去年以来,全市各级人大生动践行全过程人民民主,开展了大量卓有成效的工作。在发展全过程人民民主邵阳实践方面,党委高度重视、人大主动作为,全市上下合力推动,创造了一批经验成果。在联系服务群众上,市人大常委会在全市人大系统持续深入开展“大学习大调研大走访大宣讲大服务”主题实践活动,各县市区人大积极响应,机关干部和人大代表主动参与,积极担当作为,在联系服务群众等方面采取了诸多措施。隆回县坚持一月一调度、一月一总结,深入开展“助力乡村振兴 人大代表在行动”主题活动;新宁县以“精、准、专、实”为特色,组建8个专业代表小组,提升代表活动质效;城步苗族自治县细化“代表履职调度站”“能力提升加油站”“社情民意汇集站”“为民解忧服务站”等四站职能,明确代表岗位职责,确保代表联系群众有平台、有目标、有任务。在基层平台建设上,市人大常委会加强全过程人民民主基层平台建设,在邵阳学院设立研习中心,动员各县市区人大积极申报实践基地,各县市区人大也相应推出了一系列有力举措。邵阳县推动站点建设向村(社区)拓展延伸,新建10个人大代表联络站;洞口县开展站点提质升级行动,打造人大代表联络站示范点7个,样板村5个。在拓宽民主渠道上,线上线下同步发力,畅通民意渠道。如开展集中调研月等活动,主动征集群众意见;充分发挥人大代表桥梁纽带作用,市、县(区)联动开展人大代表向12345政务服务便民热线反映社情民意工作,取得了初步成果。在发挥人大制度优势上,依托立法、监督、代表等工作,助力高质量发展。我市连续两年代表团建议在全省排名第一;完成饮用水安全“小快灵”立法;针对牛皮癣广告治理难题,对小广告发布管理进行立法。各县市区人大常委会在推动制度优势转化为治理效能方面也进行了积极探索。

下一步,全市人大系统将对标全过程人民民主实践要求,加快“建”的步伐,彰显“管”的力度,突出“用”的效应,推动“人大代表联络站、基层立法联系点、全过程人民民主实践基地”等平台拓面提质,迭代升级,打通联系服务群众“最后一公里”。

打造全过程人民民主平台载体 建设研习中心 发挥五大功能

邵阳日报讯 (记者 刘小幸 实习生 刘琴) 6月19日,发展全过程人民民主邵阳研习中心在邵阳学院七里坪校区揭牌成立,标志着邵阳在深化全过程人民民主理论研究、加强实践探索上迈出了坚实一步。

邵阳学院有湖南省“双一流”应用特色学科马克思主义理论学科等一批专业学科,有新时代新青年新思想研习中心等系列平台,有高素质的高校思想政治教研团队,理论研究优势、特色专业优势、工作经验优势较为突出。发展全过程人民民主邵阳研习中心由邵阳市人大常委会与邵阳学院共同筹建,同时加强与市委党校、市社科联等部门的合作,通过优势互补、资源互通,从而将该研习中心打造成为推动邵阳全过程人民民主生动实践的智慧源泉,展示邵阳发展全过程人民民主经验成果的重要窗口。

根据《发展全过程人民民主邵阳研习中心实施方案》要求,研习中心将发挥学习交流、调查研究、理论阐释、应用研究、宣传推介5个方面的功能作用。在学习交流方面,要深入学习习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述和中央、省委、市委关于推进社会主义民主政治建设的部署要求,定期组织交流全过程人民民主理论研究成果和有关信息。在调查研究方面,要深

入开展调查研究,形成高质量的调研成果,向各类理论刊物及全国人大、省人大相关刊物推送,并用于指导邵阳市人大发展全过程人民民主实践。在理论阐释方面,重点围绕发展全过程人民民主的邵阳实践开展理论阐释,完成重点课题交办任务,每年确定2至3项发展全过程人民民主重点课题进行理论研究,形成研究成果和实际工作举措。在应用研究方面,市人大常委会研究室协同配合,突出抓好全过程人民民主的应用研究,以发展全过程人民民主邵阳研习中心和实践基地相贯通,做好课题成果转化。在宣传推介方面,要总结提炼我市全过程人民民主实践中的经验成果,做好宣传推介。

近年来,邵阳市人大常委会全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神,全力推进全过程人民民主理论和实践问题研究,不断完善人大民主民意表达平台和载体,在全市人大系统深入开展“大学习大调研大走访大宣讲大服务”主题实践活动,持续推动全市人大系统发展全过程人民民主基层平台建设规范化、上台阶、创特色,高标准建设人大代表联络站385个、基层立法联系点18个,将人民的知情权、参与权、表达权、监督权具体落实到人大工作的全过程、各方面,奋力谱写全过程人民民主“邵阳答卷”。

加强全市家庭教育指导服务项目建设

《中华人民共和国家庭教育促进法》(以下简称《促进法》)第七条规定:鼓励和支持以政府购买服务的方式提供家庭教育指导。《湖南省家庭教育促进条例》(以下简称《促进条例》)对设立家庭教育指导服务中心和站点也作了规定。家庭教育指导服务逐渐成为新时代人民群众对美好生活向往的现实需求,建立覆盖城乡的家庭教育指导服务体系,让城乡家庭共享普惠性家庭教育指导服务符合

群众需求。为此,市人大代表周玲提出了《关于加强全市家庭教育指导服务项目建设》的建议。

周玲在建议中提出,一要加强顶层设计,健全家庭教育指导服务机制。参照《促进法》《促进条例》要求,制定出台符合邵阳实际的家庭教育促进条例;建立健全联席会议制度,形成教育、民政、群团等部门齐抓共管的工作合力;将家庭教育指导服务纳入政府购买服务目