

唱好“主角戏” 奏响“进行曲”

——城步苗族自治县人大常委会创新开展“双培三联四岗”主题活动纪实

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 刘琴



4月11日,城步苗族自治县、新宁县人大系统履职能力培训班在省人大干部培训基地开班。培训课程涉及深入贯彻落实中央人大工作会议精神、人大代表如何提出高质量议案和建议以及加强代表审议工作、提高代表审议质量等多个方面,具有很强的专业性和可操作性。这是城步苗族自治县人大常委会今年培训工作的一个缩影。

去年以来,城步苗族自治县人大常委会坚定贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神,在历届代表工作的基础上,进一步加大谋划力度,积极推进工作创新和完善,坚持上下联动、内外协同、多措并举、精准发力,着力抓实县乡两级人大的“双培三联四岗”主题活动,促进代表充分、专业、高效履职,让代表真正唱好为民履职“主角戏”,奏响推进高质量发展“进行曲”。

开展“1+12”讲堂 抓实“学习培训”这一起点

人大代表培训是增强代表履职意识、提升代表履职能力、促进代表依法履职的重要手段。城步苗族自治县人大常委会创新学习形式和载体,全力抓实“学习培训”这个起点,通过读、讲、唱等方式开展“双培”活动,即县人大常委会对县人大代表集中培训、乡镇人大主席团对乡镇人大代表进行集中培训,让学习“活”起来、“实”起来。

全县分级建设了“1+12”培训讲堂,即县人大常委会机关建立“城步人大讲堂”,安排专项经费在12个乡镇分别建立“乡镇人大讲堂”,明确县人大常委会班子成员和委室负责人为“兼职教师”、乡镇党委书记和人大主席为“专职教师”,邀请各行业、各领域、各专业的优秀代表现场交流,传授履职经验,分享履职心得。

去年以来,“城步人大讲堂”围绕党的二十大精神、中央人大工作会议精神等内容,共组织196名县人大代表开展了集中宣传宣讲;“乡镇人大讲堂”组织代表开展宣传宣讲24场次;编撰了《山歌唱人大》小册子,原创性制作有关人大

工作苗歌200首,开展苗歌宣传46场次。

做好“三联”工作 疏通“不会联系”这一堵点

做好人大常委会委员联系代表、代表联系选民以及人民代表大会各专门委员会、人大常委会工作机构、办事机构对口联系代表建议意见的办理处置(以下简称“三联”)工作,是做好新时代人大工作的题中之义,更是发展全过程人民民主的必然要求。去年以来,城步苗族自治县人大常委会积极推动“三联”工作,经过实践证明,该工作对于点燃代表履职激情、发挥代表作用,使人大常委会和“一府一委两院”各项工作更接地气、更有温度、更具实效起到了积极作用。

为有效解决“建议办理”这个重点,县人大常委会建立了代表建议意见办理“四评一报告”机制,即人大代表初评、对口委室复评、政府常务会议复审、人大常委会测评和测评结果向县委常委会报告,进一步压实责任,传导压力,推动“答复型办理”向“解决型办理”转变。去年的对口委室复审理议中,共有15件答复件因不符合实际而被要求重新办理,切实压实了承办单位办理的责任。

为了让人大代表联系群众有目标,县人大常委会下发了《全县各级人大代表开展“四个一”活动的通知》,即每月收集汇报一次意见建议、每季度开展一次督导、每半年参与一次志愿者服务、每年度完成一件实事。结合全县中心工作和阶段工作任务,县人大常委会联工委下发了《森林防火倡议书》《防溺水倡议书》《建设文明县城倡议书》等12份倡议书,让代表联系群众找准节点,符合形势需求,增强联系效果。去年以来,城步苗族自治县人大常委会先后组织了县人大代表杨章团等4人到各乡镇巡回谈履职体会,现场观摩杨小树、杨章曙、肖时炯等代表的农业合作社,多渠道提升代表联系群众的工作能力与水平。

落实“四岗”要求 压实“代表履职”这一支点

人大代表是人民代表大会的主体,

是推动新时代人大工作高质量发展的“源头活水”。人大代表动起来,则人大工作活起来;代表工作强起来,则人大工作实起来。

为切实解决长期以来的代表履职无岗位、工作无压力、联系无平台等问题,城步苗族自治县人大常委会全面落实“四岗”要求,即代表进驻工作站、参加社会综合治理岗、参与民生实事监督岗、参与创建岗,激发广大代表履职热情,让代表“动”起来、履职“活”起来,实现履职平台最优解。

各乡镇人大主席团根据当前工作重点难点,结合代表的能力和特长,安排五级代表参与社会治理、森林防火、乡村振兴、禁毒、反电信诈骗等各项中心工作,明确代表的政策宣传岗、巡查岗、工作监督岗、矛盾调处岗等岗位;组织乡镇代表对人大会议确定的民生实事推进工作进行监督,建立日常进度监督岗、完成评议岗位,加快重点民生实事实施进度,确保民生实事保质保量完成;组织全县各级人大代表为群众办实事解难题,在全域、全员、全程、全面推进创文、创卫等各项创建活动中展示人大代表风采。通过落实一个代表一个岗或多个岗,去年共计安排岗位723个,让代表下到任务“一线”,站到工作“前排”,不断提高代表参与社会事务的积极性和主动性。

今年该县继续抓实“双培三联四岗”主题活动,完善“四评一报告”机制,扎实开展人大代表“五个一”履职能力提升工程,即参加一次履职集中培训、开展一次履职经验交流,参与一个社会治理岗位、评比一次优秀建议意见、晒出一份履职述职报告,进一步抓好代表履职工作,提高履职能力,努力使代表工作步入科学化、正规化、常态化轨道。

“实施‘双培三联四岗’主题活动唤醒了代表的责任意识,使代表的主体地位得到了提升,让代表找到了存在感、归属感、自豪感。”城步苗族自治县县乡两级人大代表纷纷坦言,并已经积极动起来、忙起来、干起来。

基层传真

为民履职

农村经济是建设新农村的重要物质基础。目前,农村企业的现状是优势产业初步形成,龙头企业稳步发展,带动能力明显增强。农村经济发展迎来了良好的机遇,兴办村办企业是改善农村集体经济的有效方式。对此,市人大代表范海涛围绕壮大村办企业提交了《关于以壮大村办企业带动农村集体经济的建议》。

范海涛在建议中指出,目前的村办企业解决了部分劳动力就业,带动了附近几个村庄部分农户致富。农村企业发展迎来了良好的机遇,但存在问题和困难仍然不少,如村办企业筹资难,筹资体制不规范;管理模式僵化,管理观念陈旧;投资能力弱等。

为此,范海涛建议,一要给予政策和融资金方面的优惠。在发展村办企业方向上,要大力引进投资,积极鼓励个体私营经济发展,同时希望市、县政府创造有利投资环境,基层干部要发挥作用。在政策方面,要在土地使用、信贷等方面给予支持。二选好带头人,配强村“两委”班子。发展壮大农村集体经济,必须首先着眼于加强村级党组织建设和提高干部队伍素质,把政治素质好、业务能力强的人选进班子;其次是坚持不懈地抓好农村干部的培养教育,切实把解决有人办事、有钱办事的问题落到实处。三要加强投资的科学性。村办企业投资方向应以市场为导向,时刻关注市场信息,不能盲目跟从;要善于发现并充分利用地方优势来发展具有特色的经营项目。

(刘小幸 整理)

真评实议 共建过硬司法队伍

——市人大常委会深入开展“两官”履职评议

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 刘琴

日前,市人大常委会分别在市中级人民法院、市人民检察院组织召开2023年法官、检察官(简称“两官”)履职评议动员大会,抽选了10名员额法官、6名员额检察官作为监督对象,接受履职评议。这是市人大常委会继2022年之后第二次组织开展“两官”履职评议工作。

去年以来,市人大常委会坚持把做好“两官”履职评议工作作为贯彻落实中央人大工作会议精神 and 中央、省委重大决策部署的具体措施落实落细,采取“人大主导主推,两院主体主责”方法,创造性推行“一案三评”,确保评议工作科学化,切实强化对司法活动的制约监督,加强司法队伍建设,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

根据省委《关于加强和改进新时代人大工作的意见》精神和省人大常委会工作部署及《邵阳市人大常委会2023年工作要点》安排,市十七届人大常委会决定在本届内持续对“两官”开展履职评议,并制定出台《邵阳市人民代表大会常务委员会2023年法官、检察官履职评议实施方案》(以下简称《方案》),对评议对象、评议内容、实施步骤、工作要求等作出详细规定。

评议工作开展前,市人大常委会专门向市委作了请示汇报,并成立了市人大常委会2023年度“两官”履职评议工作领导小组,组建市人大常委会“两官”履职评议调查组和案件评查组,并在领导小组的领导下开展工作。随机抽取16名法官和检察官作为评议对象,通过市内各媒体公布相关信息,主动接受人民群众监督,确保评议过程公开透明、评议结果客观公正。评议内容包括“两官”2021年1月以来的办案数量、质效、政治效果、社会效果和法律效果以及自觉接受人大监督、恪守职业道德、奖惩和廉洁自律等情况,让履职评议有据可依。

此次评议工作分动员部

署、评查走访、问题反馈、公开评议、人大审议、整改落实等6个阶段进行,每个阶段都有明确的时间节点和工作要求。在公开评议阶段,“两院”分别组织召开述职评议大会,邀请市人大常委会“两官”履职评议工作领导小组、评议调查组、案件评查组、调查走访单位相关负责人、人大代表、政协委员、人民陪审员、人民监督员代表、“两院”全体干警等参加大会。评议过程中,“两院”干警(含基层院庭人员)和其他参会人员分开计分,其中两院”干警(含基层院庭人员)占60%,其他人员测评占40%。在人大审议阶段,市人大常委会组成人员将对评议对象进行满意度投票测评,按照“满意、基本满意、不满意”三个等次投票表决,测评结果当场宣布。评议结果为“不满意”的,评议对象需再次接受履职评议及满意度投票测评。测评结果仍为“不满意”的,市人大常委会向市委报告,建议有关部门按规定程序处理,必要时按法律规定启动质询、特定问题调查等程序。

“以往人大对‘两院’的监督,主要采取听取‘两院’工作报告和专项报告等形式。这些监督形式缺乏针对性,难以取得实效,发展全过程人民民主也难以落到实处。人大开展‘两官’履职监督,彰显的是民意、代表的是民权、体现的是民主,是保证人民当家作主权利的有效载体和形式。”市人大常委会副主任刘永德在2023年“两官”履职评议动员大会上明确指出,通过及时向社会公开被评议对象信息、被评议内容、被评议结果,主动征求评议意见和建议,邀请利益诉求各界参与,让公众深入了解人大开展司法监督工作的全过程,可以推进人大司法监督工作由虚向实、由面到点、由泛到深,这是践行全过程人民民主的有益探索,也是促进公正司法、维护社会公平正义的创新举措。