

# 组织实施类案评查 靶向开展司法监督

## ——市人大常委会审议对法院以调解结案的民间借贷纠纷案件类案评查工作

邵阳日报记者 刘小幸



2022年5月18日,市人大常委会组织召开对法院以调解结案的民间借贷纠纷案件开展案件质量评查动员会。

4月25日,市十七届人大常委会召开第八次会议,听取和审议了对法院以调解结案的民间借贷纠纷案件类案评查工作领导小组办公室专项工作报告,和市中级人民法院关于以调解结案的民间借贷纠纷案件类案评查工作情况的报告。这标志着市人大常委会开展人大监督与检察监督贯通融合的首次探索告一段落。

为顺应人民群众对公平正义司法的新期待,防范和打击虚假民间借贷诉讼,维护司法权威和司法公信力,着力营造良好的营商环境,大力促进社会诚信建设,更好地推动人大监督与检察监督贯通融合,去年5月18日,市人大常委会组织召开对法院以调解结案的民间借贷纠纷案件开展案件质量评查动员会,主要对全市法院系统2017年以来办理的以调解结案的民间借贷纠纷案件进行质量评查。

开展此次评查是促进公正司法的必要之举,是严惩虚假诉讼、维护司法权威的现实之需。市人大常委会高度重视,把对全市法院2017年以来以调解结案的民间借贷纠纷案件类案评查工作纳入2022年监督计划,成立了类案评查工作领导小组,明确由市人大常委会副主任刘永德牵头,市人大常委会和司法委员会联合市人民检察院和市中级人民法院,按照“人大主导、检察主力”的评查模式开展工作。

为认真组织实施好类案评查工作,实施方案明确主要由市人民检察院第六检察部的专业人士与各县市区评查领导小组共同承担,全市两级人大、法院、检察院上下同步,一体推

动。“全覆盖的类案评查工作在邵阳是首次开展,为确保评查评出效果,我们多次与市人民检察院商议评查工作,并与省检察院沟通形成最终方案。”市人大常委会司法委员会主任委员、市人大常委会对法院以调解结案的民间借贷纠纷案件类案评查工作领导小组办公室主任刘旭明在报告中指出,整个类案评查工作历时11个月,共有动员、摸底、筛查、评查、听取和审议报告、反馈及总结提升等六个阶段。期间,共评两级法院移送的案件8965件,经评查,其中无瑕疵案件8101件,审判程序违法和不规范案件747件,评查出疑似虚假诉讼案件151件,涉及11个县市区,案件类型主要涉及逃费债、涉嫌虚构债务逃避其他城市房屋限售限购政策、职业放贷等。

市十七届人大常委会第八次会议上,市人大常委会组成人员对报告普遍表示赞同,认为市人大常委会探索人大监督和检察监督贯通融合,开展类案评查工作,案件评查工作做得实、做得细、做出了效果,对查出的疑似虚假诉讼案件分类处置得比较妥善。

“此次类案评查选题好,专项工作报告情况清、问题准、建议实、质量高。”听取完报告,市人大常委会组成人员金卫国给予了充分肯定。“虚假诉讼的危害性极大,且有增多和越来越隐蔽的趋势。那么法官、检察官就要练就及时识别虚假诉讼的火眼金睛,公安机关要加大查处打击力度,防止虚假诉讼侵害企业利益、损害营商环境。”针对此次评查出的虚假诉讼案件,金卫国结合政法工作实际,

谈了自己的看法。

“市人大常委会司法监督工作从刚开始的个案监督到类案监督再到现在的类案评查,可以说是一个动态的、创新的、不断进步的过程,达到了守正创新的目的。我认为类案评查工作是进一步促进司法公正的重要抓手,是进一步提升社会治理现代化的重要渠道。”市人大常委会组成人员谢宇在审议中说,类案评查工作要建立以市人大常委会司法委员会为主导、检察院为辅的评查模式,市人大常委会司法委员会要派员全程参与,做到既挂帅又出征,及时掌握第一手资料;要充分做好类案评查的“后半篇文章”,叠加法律效果和社会效果;要扩大类案评查的范围,进一步增强司法公信力。

对于本次评查发现的问题,市人大常委会司法委员会将积极督促法院整改落实,并运用到“两官”评议活动中去,确保评查实效。同时以此次类案评查为契机,法院要认真总结分析,完善相关制度措施,进一步防范和打击虚假诉讼,为邵阳营造风清气正、诚实守信的司法环境。

类案评查是对司法机关办理的已生效的、社会影响重大或者人民群众反映强烈的相同类型案件通过专题评查的办法。“我们采取类案评查的方式进行‘靶向’监督、专项监督,也是对听取和审议专项工作报告、开展履职评议、组织旁听庭审等传统司法监督方式的有力提升和拓展。”市人大常委会司法委员会相关负责人表示,接下来,将不断完善和创新方式方法,增强人大监督的实效。

作敬业、为人正派,遵守各项纪律,自觉接受监督。会议还以无记名投票的形式,对被评议法官和检察官进行了满意度测评,测评结果在院内进行线上线下同步公示,6名被评议对象测评结果均为满意。

会议强调,“两官”履职评议是大祥区人大常委会落实中央和省、市人大工作会议精神的重要举措,是践行全过程人民民主的政治要求。法检“两院”要从讲政治的高度、从坚持和完善人民代表大会制度、推进社会主义民主政治建设的高度,从全面推进依法治国、依法治区的高度来认识和对待整改等后续工作。要持之以恒地抓好司法作风建设,确保案件不出问题、队伍不出问题。要推进案件办理的政治效果、社会效果和法律效果相结合,真正让人民群众在每一件司法案件中都能感受到公平正义。

## 让司法更好地彰显公平正义

### ——大祥区人大常委会对“两官”开展履职公开评议

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 王俊芳) 5月16日至17日,大祥区人大常委会先后到区人民检察院、区人民法院对检察官、法官履职情况进行公开评议。

为落实中央和省市人大工作会议精神,深化司法监督工作,促进司法公正,大祥区人大常委会党组会议和主任会议多次进行专题研究和部署,成立了履职评议工作领导小组,出台了《大祥区人民代表大会常务委员会2022年法官、检察官履职评议实施方案》,抽选了3名员额法官、3名员额检察官作为履职评议对象,首次组织开展了法官、检

察官履职评议工作。自2022年12月以来,履职评议工作领导小组通过案件评查与评议调查两个核心环节,精细开展各阶段工作。

在“两官”评议会上,6名被评议对象依次从理论学习、依法履职和廉洁自律等方面作了履职情况报告。区人大“两官”履职评议工作领导小组分别通报了评议调查情况、案件评查情况。评议小组对6名评议对象给予了充分肯定,认为被评议法官、检察官政治立场坚定,办案质量与效率较好,能正确适用法律、准确行使裁判权,能够做到认真学习、依法履职,法治意识强、工

“感谢区人大领导的关爱,为我们村里办了这么多实事、好事。”根据大祥区乡村振兴联点单位轮换调整安排,大祥区人大不再联点帮扶盘比村,在5月17日的移交工作中,附近村民纷纷赶来表达感激之情。

2017年4月,大祥区人大常委会机关人驻罗市镇盘比村,接过驻村联点帮扶“接力棒”,用责任和担当在农村广阔天地书写初心和使命,为村民办实事、解难题,助力该村成功摘掉省级贫困村“帽子”,走出了通往乡村振兴的康庄大道。

### 完善基础设施 提升幸福指数

民生无小事,枝叶总关情。驻村队员把改善人居环境、提高村民幸福指数作为奋进方向,大力加强村级基础设施建设。

要想富,先修路。交通不便制约该村经济发展的瓶颈。此前,通往该村的主干道路宽约3米,且年久失修,破烂不堪,居民院落都是凹凸不平的砂石路。为解决交通不便、村民出行难的问题,自2017年以来,大祥区人大牵头先后召开5次现场办公会,筹集资金900多万元用于修建村组道路。通过“四议两公开”方式,确定将总长6公里的进村主干道拓宽到5米,修建和硬化9条(段)通往各居民小组和院落的组道共约12公里,基本实现了水泥道路通组到户,并同期完成了绿化、亮化等配套设施。

在大祥区人大和村两委多方协调下,村里将自来水安装、农村电网改造提上日程,于2021年10月启动全村自来水进村到户工程,并于2022年5月实现自来水到户全覆盖,落实水质安全检测,确保了村民饮水安全。此外,为保障居民和企业用电,区人大常委会领导帮助协调电力部门增设变压器1座,改造供电线路1000米,极大地方便了群众的生产生活。

### 引进企业入村 推动产业发展

“村民进城一整天,孩子上学两头黑”。交通不便不仅是该村出行难的真实写照,更是引不进企业和人才的主要原因。为此,大祥区人大在筹集资金拓宽进村主干道的同时,于2019年通过人大代表提出意见建议的方式,积极争取交通运营部门支持,将市区13路公交车运营线路调整延伸到了村里。

为引进项目,吸引企业来村里投资,村“两委”采取了一系列优化发展环境的措施,悉心为企业服务。2020年5月,在区人大常委会主要领导的引荐下,湖南新五丰股份有限公司有关负责人到村里考察6000头现代化种猪养殖场项目投资事宜。盘比村在充分征求群众意见基础上,决定给予企业实质性的优惠政策。2021年2月27日正式签订了投资协议,该项目总投资3亿元,目前正在建设中,预计今年下半年可以投入生产。届时,依托该公司6000头现代化种猪养殖场产业优势,将助力村里打造特色产业,解决群众务工就业和带动群众发展养殖产业。

目前,该村辖区内共有种植和养殖企业4家,实现有收入的村级集体经济项目3个,正在建设中的6000头现代化种猪养殖场项目专门建成易地搬迁安置小区就业帮扶车间,有效解决搬迁群众后续就业帮扶。星扬生态农业公司、盘比村农业科技公司等产业也不定期解决数十名村民临时就业。同时,根据“一村一品”发展要求,村里正在筹建羊舍,计划引进常德沧山黑山羊养殖项目。

### 精准举措帮扶 结出累累硕果

盘比村经过脱贫攻坚,又乘上乡村振兴战略发展快车,实现了产业可持续发展和农民增收,已经脱胎换骨、破茧成蝶。该村于2017年12月成功摘掉省级贫困村“帽子”,2018年被纳入大祥区美丽乡村建设范畴,2020年升级为市级美丽乡村建设示范村,2021年3月被列入湖南省乡村振兴重点帮扶村。

“筑巢引凤栖,花开蝶自来”。近年来,盘比村在大祥区人大大力帮扶下,坚持以大力实施水电路等基础设施建设和“暖心”工程为抓手,积极引进和发展特色产业,实现了水、电、路等一系列基础设施建设、自身功能基本健全的目标,有效提升了该村经济社会发展水平。

据了解,2022年,盘比村实现村级集体经济收入11.5万元,脱贫群众每年有分红。2020年以来,全村脱贫户累计分红10余万元,易地搬迁安置小区户均分红达1000元以上,全村人均收入达10000元以上。贫穷落后已成为“过去式”,乡村振兴呈现一片欣欣向荣景象。

## 北塔区“书香人大”促全员阅读

邵阳日报讯(通讯员 李雁) 日前,北塔区人大常委会召开第三期“书香人大”读书分享会,品读分享个人喜欢的书籍或文章。区人大常委会全体干部职工参加分享会,还邀请了镇(街道)人大主席(联工委主任)、区人大代表参加。

分享会上,与会人员纷纷围绕个人喜欢的书籍或文章谈思想、谈感悟、谈收获,并摘选书中的精华进行朗诵,分享了《习近平总书记关于人大工作的重要论述》《平凡的世界》《置

身事内:中国政府与经济发展》《活着》《带着责任心和使命感去工作》《秦腔》《我们仨》《威尼斯日记》《大明风华:明朝人的城市生活》《把信送给加西亚》共十本优秀书籍。

分享过程中,真诚的表达,精彩的述说、深刻的感悟、真情的流露,引发了与会人员的强烈心理共鸣和阅读兴趣,现场不时响起阵阵掌声。读书分享会为大家读书学习、交流分享提供了平台,为区人大机关营造了浓厚的书香氛围。

筑巢引凤栖 花开蝶自来  
——大祥区人大常委会助力盘比村走出乡村振兴康庄大道

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 彭贤强 杨松华