

坚持立法为民 推动良法善治

——我市举行两部地方性法规颁布实施新闻发布会回应社会关切

彰显人大力量 守护绿水青山

市人大常委会审议我市环境状况和环境保护目标完成情况

邵阳日报记者 刘小幸

4月25日,一份关于去年我市环境状况和环境保护目标完成情况的报告,摆上了市十七届人大常委会第八次会议与会人员的桌面,在审议过程中掀起一场关于“守护绿水青山”的热烈讨论。

近年来,市人大常委会坚持以人为本,全面做好环保监督工作,连续七年将环境状况和环境保护目标完成情况列为常委会审议议题,为建设现代化新邵阳贡献人大智慧和力量。

一串数据

折射邵阳环境治理之效

“受污染耕地安全利用率、重点建设用地安全利用率、危险废物安全处置率均达到100%”“地表水总体水质为优,连续三年实现了地表水Ⅱ类水质全覆盖”“国家地表水考核断面水质综合指数排名全省第三,全国第24”……会场内,一串与环境保护相关的亮眼数据,一下子吸引了所有人的目光。

数据背后,是我市全面贯彻落实习近平生态文明思想,围绕生态环境质量改善核心,持续推进蓝天、碧水、净土三大保卫战

的生动实践。2022年,我市坚持铁腕治污,全面打响了一场直抵基层的污染防治攻坚战。蓝天保卫战方面,制定《邵阳市城区环境空气质量突出问题专项整治行动方案》,完成了邵阳南方水泥有限公司、邵阳市云峰新能源科技有限公司等2家重点排污企业超低排放改造,严格落实建筑工地8个100%管控措施;制定出台《邵阳市秸秆禁烧管理办法》,建立了全市露天焚烧智能预警监管平台,持续遏制秸秆和垃圾焚烧的高发多发趋势。碧水保卫战方面,制定出台《邵阳市地表水国、省考断面水环境质量责任追究办法(试行)》,完成80个千人以上农村水源地整治和7处黑臭水体整治,建成53处乡镇污水处理设施,实现了全市107个建制镇污水处理设施全覆盖。净土保卫战方面,建成了邵东、新邵、洞口县3处垃圾焚烧发电项目,改写了全市无垃圾焚烧发电的历史;稳步推进8个土壤污染风险管控与修复项目建设,对全市85家涉危废单位开展大排查大整治,全年办理危险废物转运280批次10853吨。“夏季攻势”、“利剑”行动方面,实行清单化管理,项目化推进。“夏季攻势”480项任务已完成478项,任务完成率99.58%,其中263项省级任务完成率100%。“利剑”行动排查各类生态环境风险隐患问题648个,整改率和风险管控率达100%。

职能优势

彰显人大精准监督之力

到黑田铺镇玉京村历史遗留矿山察看生态修复点,到邵阳县长阳矿区了解土地复垦、矿涌水治理、湿地修复、群众饮水安全、植被恢复等情况,进邵阳联泰江北水务有限公司了解江北污水处理厂工艺流程及提标改造工作情况……今年3月以来,市人大常委会调研组深入邵阳市、邵阳县、北塔区等地开展实地调研和座谈交流,查实情、献良策,以人大监督之力助邵阳护好一方净土,绘就生态画卷。

翻看此次市人大常委会提出的审议意见,每一条意见都凝聚着人大智慧,对我市破解环境质量持续向好的基础不够稳固、生态环境问题治理质效还不高、绿色低碳高质量发展还任重道远等问题具有很强的借鉴意义。

以深入开展红旗河生态环境整治为例,审议意见提出要坚持整体规划、系统推进,强化环保、城管、城投等有关部门和双清区、邵阳经开区的协调配合,推动形成红旗河生态治理工作“一盘棋”。进一步加大资金投入和整治工作力度,重点抓好雨污分流污水管网改造建设工作,大力开展河道治理整治工程,推动红旗河水质改善、长效保持。

在提升生活垃圾资源化利用率方面,审议意见提出要加快武冈生活垃圾焚烧发电项目建设,充分发挥已建成生活垃圾焚烧发电站、餐厨垃圾处置中心的处理能力,持续提升设施运行管理水平,确保现有设施处理能力得到充分利用、污染物达标排放。加快完善垃圾分类体系,进一步规范生活垃圾收集转运流程,尽可能扩大设施覆盖范围,提升设施可持续运营能力。

在加强基层生态环境保护能力建设方面,审议意见提出要全面加强乡镇环保执法队伍建设,扎实做好环保垂管改革“后半篇”文章。强化经费保障,盘活用好现有编制资源,统筹编制资源向基层生态环保领域倾斜,配齐执法装备、车辆。理顺县、乡镇两级综合执法机构与主管部门关系,推动部门的执法力量和资源向基层延伸倾斜。加强对基层环保工作人员法律法规培训,全面提高人员素质,推动机构规范化、装备现代化、队伍专业化、管理制度化,确保环保执法在基层接得住、管得着。此外,审议意见还提出要持续深入打好污染防治攻坚战,优化乡镇污水处理设施运营管理机制,切实增强历史遗留废弃矿山修复实效,切实保障我市环境安全。

“开展环境状况和环境保护目标完成情况报告制度,是人大推动生态文明建设的法定职责,常委会每年4月底前都要听取上一年度本行政区域内环境状况和环境保护目标完成情况。”市人大环资委相关负责人表示,环境状况和环境保护目标完成情况报告制度已实行七年,有效推动了环境保护主体责任依法落实,打通了生态环保工作的“最后一公里”。

全监管等重点,具有明显的邵阳地域特征。四是体现全过程人民民主,政府依托作用明显。立法过程中,立法工作专班先后赴50余个村组、100余处水源地实地调研,召开各类座谈会、立法论证会40余次。

关注六

《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》在水源地保护方面是如何细化规定的?

水源地保护是确保饮用水安全最重要的环节。《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》重点作出三个方面的规定:进一步明确“饮用水水源地实行一源一策管理制度,纳入河湖长制管理范围”;明确规定了“对水源水质超标严重、难以完成达标整治、经净化消毒后仍超标的水源地,应当予以替换或者撤销,并采取开发新水源地、就近联网供水等办法,保证持续稳定安全供水”;明确规定“生态环境主管部门应当定期对农村集中式饮用水水源地进行常规水质指标监测”“县(市、区)人民政府卫生健康主管部门应当定期对农村集中式饮用水进行卫生监督,对出厂水、末梢水进行水质监测”。

关注七

市司法局在地方性法规的制定过程中发挥了重要作用,对抓好两部地方性法规的贯彻落实有什么措施?

从执法和普法两个方面推动两法规的贯彻实施:一是执法方面,将推动法规施行作为立法工作的“后半篇文章”。两法规分别为特色食品发展和饮用水安全提供了法律保障,其中也涉及市、县、乡三级政府,水利、商务、市场监管等相关行政部门的职责。在两法规的实施过程中,市人大常委会将进一步加强行政执法监督,全面落实行政执法责任制。二是普法方面,首先是将两法规纳入“八五”普法规划,列入2023年普法和依法治理工作的重要内容;强化落实“谁执法谁普法”的普法责任制,压紧压实普法责任,形成分工负责、各司其职、齐抓共管的法治宣传教育工作格局;全面强化宣传教育覆盖,有效利用“12·4”等法律法规颁布纪念日及特殊节点宣传地方性法规。

(邵阳日报记者 刘小幸 整理)

市沙龙村乡村振兴教学点、株洲市中国动力谷,深切体验了乡村振兴战略成果和国家高科技产业发展的美好前景。特别是在毛泽东主席、刘少奇主席故居和展览馆参观学习,让大家深刻感受到了两位伟人“为人民服务”的人民情怀。

株洲市天元区马家河街道代表联系群众工作站让大家眼前一亮,只见工作制度规范,活动剪影丰富多彩,特别是代表履职档案很有新意、内容详实、实事实惠。大祥区城北北路街道人大工委主任季成海说:“代表履职的最终落脚点就是为民排忧解难,架起联系群众的连心桥,服务广大人民群众。下一步我们将认真借鉴马家河代表联络站的先进经验,不断改进工作,把代表联系群众工作走深走实。”

位推荐、收集整理并提出初步名录、实地调查并广泛征求意见、组织专家评审、公示名录草案、确定并公布名录等七个步骤确定名录。三是明确了名录管理的内在要求。对列入名录的地方特色食品,应当编写简介,并以文字、图片、音视频等形式,记录食品及其原材料、辅助配料、制作技艺、风味特点等内容。下一步,我市将在一年之内,出台相关的配套制度和地方特色食品名录。

关注三

地方特色食品的传承与发展离不开文旅融合,条例对文旅融合是怎么规定的?

《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》第十四条对文旅融合的问题进行了专门规定。如支持和引导生产经营者利用地方特色食品生产基地开发工业旅游、生态园、休闲农庄等旅游项目;支持和引导文旅企业与地方特色食品生产经营者开展合作;定期举办美食节活动;组织地方特色食品制作技能比赛;鼓励和支持立足地域特色、符合商业规律的美食乡(镇)、美食街建设等。

关注四

条例采取哪些措施加强地方特色食品品牌建设?

从商标保护切入,加强猪血丸子、邵阳腊肉、邵阳米粉等地方特色食品商标注册;通过驰名商标认定,提升地方特色食品知名度;发挥邵阳地理标志资源优势,加快申请地理标志证明商标、集体商标或地理标志保护产品。从质量标准切入,引导制订地方特色食品地方标准或团体标准,鼓励创新,挖掘传统制作技艺申请专利,推动地方特色食品行业健康长效发展。

关注五

《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》作为全市第一个“小快灵”立法项目的实践成果,主要有哪些突出特点?

一是时间紧、任务重。从立项到立法调研,再到法规起草和审议通过,前后仅用四个月时间。二是短小精悍,条条管用。法规全文共十条,不分章节。三是特色明显,重点突出。法规突出了源头保护、生产过程安

如何更好开展人大工作的新方法、新途径,进一步提升了代表的理论水平和履职能力。来自教育系统的代表周秋平对此次学习培训感受极其深刻,她说:“本次培训的理论学习突出‘干什么学什么、缺什么补什么’的特点,是一次履职能力的‘大充电’,极大提升了代表综合素质和履行代表职责的能力,激励人大代表为全面落实‘三高四新’战略定位和和使命任务、推进大祥区‘五城三园三中心’发展贡献智慧和力量”。

在现场教学中,大家先后参观了浏阳



新闻发布会现场。

4月27日下午,邵阳市人大常委会举行《邵阳市特色食品传承与发展条例》《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》颁布实施新闻发布会,介绍了两部地方性法规的基本情况、着力解决的问题、制定过程和程序等,解读了重点条款内容,并规定两部地方性法规自2023年6月1日起施行。其中,《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》是我市制定的第十部地方性法规,也是全国第一部规范地方特色食品传承与发展工作的地方性法规;《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》是我市制定的第十一部地方性法规,也是全省第一部规范农村集中式饮用水安全管理的法规。

两部地方性法规有哪些具体内容,将起到什么作用,如何保障执行……连日来,这些话题成为群众关注和热议的焦点。在27日举行的新闻发布会上,市人大常委会、市人大有关专门委员会、市委宣传部分及市人民政府有关部门负责人就相关问题和市人大常委会工作回答记者提问,回应社会关切。

关注一

《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》对传统制作技艺保护是如何规定的?

地方特色食品的传承与发展,最关键的是抓好传统制作技艺保护、传承与创新。因此,法规重点突出四个方面:抓好制作技艺的调查、挖掘、整理工作;鼓励和支持地方特色食品制作技艺代表性传承人开展线下、线上授徒等传授活动;鼓励和支持生产经营者采用现代先进设备和技术;鼓励和支持普通高校和职业院校开设相关专业课程。

关注二

人民群众对条例中地方特色食品的名录管理比较感兴趣,如何实施名录管理,什么时候编制出台这个地方特色食品名录?

《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》第五条对此作了详尽规定,主要体现在以下三个方面:一是建立地方特色食品分类分级名录管理制度。二是明确了名录管理的编制程序。按照公开征集、个人或者单

提升履职能力 坚定理想信念

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 杨松华)“理论学习充分展现了新时代人大工作的新方法,现场教学高度再现了中国共产党人的初心使命,有效提升了履职能力,坚定了理想信念。”4月28日,大祥区人大常委会组织的第六届人大代表首期履职培训班在省人大培训基地结业,取得了预期成果。

4月24日至28日,在为期5天的履职培训中,大家集中学习了监督法、代表法和如何履行代表职责等重点课程。课程内容结合当前人大工作实际,讲授了新时代