

两会新华视点

聚焦立法法修正草案四大看点

新华社“新华视点”记者 白阳 任沁沁 邹多为

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点?将对国家治理产生哪些影响?

看点一:完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

看点二:加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三:明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点

制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

看点四:完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。

(新华社北京3月6日电)

两会日程

3月7日:人代会政协会分别举行全体会议

新华社北京3月6日电 7日上午,十四届全国人大一次会议各代表团举行代表小组会议,审议立法法修正草案。

下午3时,十四届全国人大一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取十三届全国人大常委会委员长栗战书关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告,听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告,听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告,听取国务委员兼国务院秘书长

肖捷关于国务院机构改革方案的说明。

上午9时,全国政协十四届一次会议在人民大会堂举行第二次全体会议,听取关于中国人民政治协商会议章程修正案(草案)的说明,委员进行大会发言;下午,全国政协委员列席十四届全国人大一次会议第二次全体会议。

上午10时,十四届全国人大一次会议新闻中心将举行记者会,邀请外交部长秦刚就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。

沿着高质量发展之路阔步前行——从全国两会看中国经济发展

2023年春天的中国,高质量发展的步伐奋进激昂。

3月5日下午,习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,牢牢把握高质量发展这个首要任务。

新方位、新使命、新征程。

在以习近平同志为核心的党中央领导下,全党全国各族人民坚定信心、团结奋斗,坚定不移走高质量发展之路,推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。(全文详见云邵阳新闻客户端)



代表风采录



鲁丽华:以文艺力量助力乡村振兴

第十四届全国人大代表鲁丽华是云南省大理白族自治州南涧彝族自治县一名基层文艺工作者,长期从事非遗传承保护和基层文艺工作。

在她所在的南涧彝族自治县,“彝族跳菜”是极富当地民族特色的国家级非物质文化遗产,深受群众喜爱。鲁丽华组建跳菜队,深入基层为群众表演、教学,

积极参加文化下乡惠民演出等活动,在保护和传承非遗、传播民族文化的同时,丰富了乡村文艺生活,助力乡村振兴。

鲁丽华表示,要保护好、传承好非物质文化遗产,以文艺力量助力乡村振兴。图为鲁丽华(前)在南涧小学给学生上非遗传承课(2月7日摄)。

新华社记者 陈欣波 摄

(上接1版①)

习近平强调,面对国际国内环境发生的深刻复杂变化,必须做到沉着冷静、保持定力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争。沉着冷静、保持定力,就是要冷静观察国际局势的深刻变动,沉着应对各种风险挑战,既准确识变、科学应变、主动求变,及时优化调整战略策略,又保持战略定力,咬定青山不放松,不为各种风险所惧,朝着既定的战略目标,坚定不移向前进。稳中求进、积极作为,就是大方向要稳,方针政策要稳,战略部署要稳,在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取,不停步、能快则快,争取最好结果。团结一致、敢于斗争。力量源于团结。这些年来,我们面临的各种风险挑战接踵而至,大仗一个接一个,每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。未来一个时期,我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。只有全体人民心往一处想、劲往一处使,同舟共济、众志成城,敢于斗争、善于斗争,才能不断夺取新的更大胜利。

习近平指出,民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人,在民营企业遇到困难的时候给予支持,在民营企业遇到困惑的时候给予指导。要优化民营企业发展环境,破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍,依法维护民营企业产权和企业家权益,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大,提振市场预期和信心。要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用,采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展,支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中

为民营企业和民营企业排忧解难,让他们放开手脚,轻装上阵,专心致志搞发展。要加强思想政治引领,引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策,消除顾虑,放下包袱,大胆发展。

习近平强调,高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念,深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战,转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力,坚守主业、做强实业,自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新,在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要激发民间资本投资活力,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设,为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。要依法规范和引导各类资本健康发展,有效防范化解系统性金融风险,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。

习近平指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业,都是促进共同富裕的重要力量,都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业家要增强家国情怀,自觉践行以人民为中心的发展思想,增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系,推动构建全体员工利益共同体,让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业家要筑牢依法合规经营底线,弘扬优秀企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德,积极参与和兴办社会公益慈善事业,做到富而有责、富而有义、富而有爱。

石泰峰、何立峰、郝明金、高云龙等参加联组会。

(上接1版②)

2022年,该县成功承办了首届邵阳旅游发展大会。当年,崀山景区接待游客356.17万人次,实现总收入3.74亿元,为该县旅游市场提振复苏打下了坚实基础。同时,崀山景区良好的生态环境与风筝运动的人文艺术特色相得益彰,是开展户外运动、水上休闲、放飞风筝等活动的理想之地。

今年3月6日的活动现场,崀山何家湾夫夷江边绿色的草地和白色的沙滩上陈列着60多种颜色和造型各异的风筝,30多位来自岳阳等地风筝俱乐部的风筝爱好者正在忙着进行风筝放飞前的调试、固定点位和起风拉动等各项工作。顷刻间,诸如皮卡丘、降落伞、章鱼、蝴蝶、蝙蝠、

骏马等大型软体、大型空中挂件、滚地龙与盘鹰等不同形式的风筝,随着风筝爱好者的专业操作,接连轮番有序地飘舞在空中,栩栩如生。

“这么大的风筝,我们还是第一次放,感觉蛮过瘾。”看着印有“崀山”的风筝渐渐地飞向天空,特地从长沙赶来参加活动的游客伍芳芳喜悦地说。

据景区负责人介绍,本次风筝节活动为期3天。活动期间,凡来崀山景区旅游的女性游客关注景区公众号并转发该活动微文,即可免票游览八角寨、天一巷、辣椒峰和紫霞峒四大景区。3月8日当天,进入崀山北大门游客中心的前100名女性游客,还会获得景区赠送的精美礼品。

关于颁发金融许可证的公告

湖南新邵湘淮村镇银行股份有限公司栗山支行经中国银行保险监督管理委员会邵阳监管分局核准设立,颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

机构名称:湖南新邵湘淮村镇银行股份有限公司栗山支行

机构编码:S0048S343050003

许可证流水号:01068396

业务范围:吸收公众存款,发放短期、中期和长期贷款,办理国内结算,从事借记银行卡业务,代理收付款项及代理保险业务,经银行业监督管理机构批准的其他业务。

批准成立日期:2022年12月26日

营业地址:湖南省邵阳市新邵县酿溪大道旁凤凰台小区临街门面

邮政编码:422900

发证机关:中国银行保险监督管理委员会邵阳监管分局

发证日期:2022年12月26日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站上(www.cbirc.gov.cn)查询。