

履职尽责守初心 奋发有为开新局

——市人大常委会2022年工作回眸

邵阳日报记者 曾小慧 通讯员 周卫长 杨向军 李娟

积极探索“小快灵”立法,跑出地方立法“加速度”;创新活动载体,帮助群众解决“急难愁盼”问题5800余件……翻开市人大常委会2022年履职“画卷”,一幅幅为人民服务、为人民履职的生动画面跃然纸上。

过去一年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以贯彻落实党的二十大精神精神和中央人大工作会议精神为主线,立足新的历史方位和时代坐标,以实干、实绩、实效高标准推动人大工作,深入践行全过程人民民主,为邵阳经济社会高质量发展作出积极贡献。

◆坚持党的全面领导 坚定正确政治方向

“我们要全面学习、深刻领会党的二十大精神实质和丰富内涵,切实把思想和行动统一到学习贯彻党的二十大精神上来……”2022年12月8日,市人大常委会党组书记、主任周迎春以普通党员身份,参加所在的市人大常委会机关第一党支部2022年12月份主题党日和“一课一片一实践”活动,与支部党员一同学习党的二十大精神,聚焦党的二十大精神实质和丰富内涵,为大家上了一堂“微党课”。

人大及其常委会是党领导下的政治机关。过去一年,市人大常委会毫不动摇坚持党的全面领导这一最高政治原则,旗帜鲜明讲政治,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

理论上清醒,政治上才能坚定,行动上才能自觉。市人大常委会始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务,落实“第一议题”制度,通过党组(扩大)会议、党组理论学习中心组学习等方式,进行集中学习、专题研讨;采取“三会一课”“支部主题党日”“代表小组”“一课一片一实践”等活动形式,推动学习走深走实。

全面推行“六学并举”机制,深入开展示范性领学、全方位讲学、各类型研学、多形式评学、全过程督学、全覆盖考学。全面贯彻落实中央人大工作会议等系列重要会议精神,通过开展集中宣讲、微宣讲等举措,营造了贯彻落实的浓厚氛围。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,全年向市委请示报告重大事项33件次,共讨论决定重大事项3项,任免国家机关工作人员101人次。

◆筑牢法治之基 推动法治邵阳建设

“饮用水水源地实行一源一策管理制度,纳入河湖长制管理范围”“生态环境主管部门应当定期对农村集中式饮用水水源地进行常规水质指标监测,每季度不少于一次,并将监测结果及时向社会公布”……2022年11月24日,市十七届人大常委会第五次会议表决通过了《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》。这一“小快灵”立法,基本形成了水源地保护的组合拳,形成了生产安全管理和保障的闭环回路,为进一步强化饮用水安全管理提供了法治保障。

法治,固根本、稳预期、利长远。过去一年,市人大及其常委会充分发挥人大在立法工作中的主导作用,扎实推进科学立法、民主立法,依法立法,不断探索、总结、创新,坚持质量和效率并重,努力为全市经济社会高质量发展营造良好的法治环境。

夯实地方立法基础。加强立法能力建设,成立了由59名专家组成的地方立法咨询专家库;健全立法协商机制,拓宽人大代表和社会各界参与立法工作的广度和深度;狠抓基层立法联系点提质,将基层立法联系点扩充至13个,我市基层立法联系点建设和信息员制度得到全国人大常委会副秘书长王晨的高度肯定。

提升立法质量效率。积极探索“小快灵”立法,开展“城乡居民喝上清洁放心水”专题立法调研,仅用五个月时间,审议并通过《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》,该法规共十条,不分章节,是我市首个“小快灵”立法项目。抓实重点领域、新兴领域立法,围绕乡村振兴、优化营商环境、区域公共品牌建设等领域,深入开展立法调研,逐项拿出论证报告,审议并通过了《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》,初步完成《邵阳红优质农产品公共品牌管理若干规定(草案)》起草工作。

切实维护法治统一。首次开展“两官”履职评议,随机抽取12名法官和检察官作为评议对象,



市人大常委会召开2022年“两官”履职评议动员大会。



市人大常委会到北塔区湖南湘窖酒业有限公司人大代表联络站对“五大”主题实践活动开展情况进行实地调研。



市人大常委会组织开展《邵阳市资江保护条例》执法检查暨巡查资江活动。



市十七届人大常委会第五次会议上,市人大常委会对重点处理代表建议办理情况开展专题询问。

创造性推行“一案三评”,对每一个评议对象“精准画像”。坚持“立改废释”并举,通过《关于修改〈邵阳市乡村清洁条例〉等地方性法规的决定》,对两部地方性法规进行了修改。严严实实做好备案审查,对24份规范性文件进行全面审查,集中开展涉及计划生育等内容的规范性文件清理。

◆服务中心大局 着力增强监督力度和实效

“面对城市车辆不断增加、中心城区改造难度大和财政资金紧张状况,市人民政府在进一步缓解停车难方面还有哪些硬举措?”“大坪公共停车场原计划2023年竣工投入使用,目前的建设进度迟缓,该停车场能否如期交付使用,应当采取哪些措施加快建设进度?”……2022年11月24日,市人大常委会就市城区停车难问题开展专题询问。此次专题询问,询问有理有据,提出问题紧扣实际,直指短板弱项;应询直面问题,分析问题透彻,措施切实可行。专题询问的开展,是创新人大监督工作方式的生动实践。

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。一年来,市人大常委会围绕经

济社会发展的重点问题和人民群众关注的热点问题,切实增强监督工作的针对性、实效性、连续性,正确监督、有效监督、依法监督迈出坚实步伐。

紧扣市委重点工作任务强化监督。充分发挥人大职能作用,督促推动依法抗疫;紧扣乡村振兴重点难点问题,督导推动乡村振兴;开展环境保护“一法两条例”执法检查,全面建立市、县、乡三级“河湖长制”代表专项监督工作体系,加强生态环境保护监督……

紧扣计划预算执行和决算强化监督。在加强经济运行态势监督、加强预算全过程监督、加强政府债务审查监督的同时,加强国有资产管理,打好监督“组合拳”,为全市经济平稳健康发展保驾护航。

紧扣改革发展热点难点问题强化监督。在全省率先市县同步开展《优化营商环境条例》执法检查,形成高质量的审议意见,梳理交办问题63个。聚焦社会治理六项重点工作开展监督,创造性开展公安机关打击电信网络诈骗犯罪类案评查工作。聚焦民生热点难点问题开展调研视察,采取上下联动、一体实施的方式,组建7个专项视察小组深入乡镇卫生院,开展乡镇卫生院服务能力建设专项监督。

◆突出代表主体地位 支持和保障代表依法履职

在省十三届人大五次会议上,邵阳代表团提交代表建议137件,提交全团建议6件,全团建议数排名全省第一;在两次疫情防控阻击战中,1.5万名人大代表投身抗疫主战场,参与志愿服务等工作,捐款捐物合计500余万元……代表们履职尽责,用实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

代表工作是人大工作的根基所在、活力所在。一年来,市人大常委会牢固树立尊重代表权利就是尊重人民权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主的理念,把加强代表工作作为做好人大工作的重要基础,不断完善代表工作机制、拓宽代表履职渠道,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现,汇聚起了促进民主政治建设、推动高质量发展的强大合力。

始终坚持突出代表主体地位,加强代表履职业务培训,提升代表履职服务水平,支持参与常委会工作,分批列席市人大常委会会议,参与立法调研、专题调研、执法检查、“两官”履职评议、专题询问等监督工作。

拓宽民情反映渠道,搭建畅通民意表达的平台和载体,建设代表联络站467个;在邵阳人大网站设立代表议案建议平台、人大代表及公众互动平台,开通便民服务、在线留言通道,注重通过网络广泛征求意见。

夯实代表履职基础,提升代表履职能力,增强代表建议办理实效。市十七届人大一次会议以来,共收到市人大代表建议183件,均已答复完毕,代表建议办理态度和办理结果满意率分别为98.9%和98.4%。

充分发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势,深化民生实事代表票决制。在北塔区、武冈市试点,乡镇全覆盖推进民生实事代表票决制,票决实施民生实事项目327个,以大量的“惠民小事”撬动了“民生大事”。

◆坚持打造“四个机关” 全面加强自身建设

2022年3月7日,由市人大常委会举办的“邵阳人大讲堂”第一讲在市委礼堂开讲,省人大常委会委员、省人大法制委主任委员肖迪明应邀主讲,以“坚定人民代表大会制度自信”为题进行授课。课上,学员们专心听、认真记、用心领会,深受鼓舞。大家纷纷表示,通过学习,进一步振奋了精神,坚定了制度自信,将结合工作实际,毫不动摇地践行新时代人大工作的使命,助力邵阳在高质量发展上闯出新路子。这是市人大常委会突出“四个机关”职能定位,全面加强人大自身建设的积极探索。

打铁还需自身硬,加强自身建设始终是市人大常委会的核心课题。一年来,市人大常委会着眼新时代新征程新要求,牢牢把握“四个机关”定位要求,主动抬高标杆、加压奋进,不断强基固本、激浊扬清,多措并举强化自身建设,努力提高依法履职能力,以更加饱满的工作热情,更加扎实的工作作风,凝心聚力推动各项工作取得新成效。

市人大常委会创新活动载体,在全市人大系统深入开展“大学习大调研大走访大宣讲大服务”主题实践活动,主动联系服务人民群众,积极为群众办实事、解难事,收集群众意见建议4.9万条,帮助群众解决“急难愁盼”问题5800余件。在市人大机关深入开展以“讲政治比学习,讲担当比实干,讲奉献比服务,讲业务比能力,讲规矩比形象”为主要内容的“五讲五比”活动。打造“邵阳人大讲堂”品牌,邀请国家、省级知名专家授课。

严格落实意识形态工作责任制,对邵阳人大网、邵阳人大微信公众号进行全面改版升级,努力讲好人大故事,传播好人大声音,为全市各级人大工作有序开展、顺利推进营造良好舆论氛围。深化“清廉机关”“清廉家庭”、省级文明单位、全国民族团结进步示范市等创建活动,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

新时代赋予新使命,新征程书写新辉煌。“蓝图已经绘就,号角已经吹响。在新的‘赶考路’上,市人大常委会将向着党的二十大擘画的宏伟蓝图阔步前行,守正创新、踔厉奋发,旗帜鲜明坚持党的全面领导,紧扣中心依法履职,积极践行和发展全过程人民民主,为奋力写好中国式现代化的邵阳篇章贡献人大智慧、展现人大担当、彰显人大风采。”市人大常委会相关负责人表示。