中国人民政治协商会议邵阳市第十三届委员会常务委员会工作报告

——2022年12月28日在政协邵阳市第十三届委员会第二次会议上

市政协主席 周 文

各位委员、同志们:

我代表政协邵阳市第十三届委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志们提出意见。

2022年工作回顾:凝心聚力开新局

2022年是党的二十大胜利召开之年,是全市人民有效应对疫情多地多轮冲击、历史罕见高温干旱天气、经济下行压力加大等诸多挑战,推动邵阳经济社会各项事业取得突破性进展的一年,也是十三届市政协开局起步、初显成效、笃定前行的一年。市政协及其常委会在中共邵阳市委坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持团结和民主两大主题,认真履职发挥专门协商机构作用,汇智聚力助推我市经济社会发展,加强青春政协、学习政协、创新政协、清廉政协建设,迈出了新步伐,展示了新作为。

这一年,我们将迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神贯穿始终,读书赋能,深学笃行,整章建制,谋定后动,紧紧围绕市委市政府统一部署安排,开展专题议政性常委会会议协商2次,专题协商、专家协商、对口协商、界别协商和网络议政12次,形成调研视察报告24篇,探索委员联系联谊联动的工作机制,形成从党内到党外、委员到群众的工作格局,构建起上下左右相互贯通的组织体系,政治功能不断增强,履职氛围渐入佳境,迈稳了换届开年第一步。我们聚焦邵阳高质量发展,商以求同,协以成事,调研协商对接东盟经贸合作,监督议政优化营商环境,监督落实粮食安全,踏察巡河保护生态环境,不遗余力推介文旅资源,首届湖南东盟投资贸易洽谈会成功举办,“大美湖南、主席代言”视频网上走红,“浪迹天涯,不如崀山”传为佳话,交出了政协之能新答卷。我们面对前所未有的疫情旱情火情,始终与全市人民站在一起、想在一起、干在一起,患难与共,守望相助,在防疫一线、抗旱现场、救火前沿都有委员的身影活跃,在文明创建、市域治理、乡村振兴、市场保供、招商引资、旅发大会等重点工作中都有政协的力量参与,谱写了团结奋斗新篇章。我们加强三级政协联动,发挥政协整体效能,省政协主席会议成员先后来邵考察指导,市政协主席会议成员对口联系指导县市区政协,全力推动雪峰山旅游融合、邵怀永对外贸易区域合作,用好政协云平台提高履职效率,建好委员工作室延长履职半径,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想实践基地试点工作入列全省第一方阵,协商推荐省政协委员建议人选29人,展现出人民政协新样子。

常委会围绕中心、服务大局,统筹推进了四个方面工作:

(一)以迎接学习宣传贯彻二十大为重点强化思想政治引领

用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂。坚持“第一议题”制度,围绕百年党史、人民政协史、《习近平谈治国理政》、党的二十大精神等主题,以党组理论学习中心组为引领,推进党组会议、主席会议、常委会会议、界别会议等集体学习,组织撰写心得,开展宣传宣讲,举办读书活动,进行座谈交流,市政协领导到县市区、乡村、学校、委员工作室宣讲20场次,形成了党组成员领学、干部交流体会促学、委员融入工作互学的生动局面,推动了党的大政方针政策深入委员、深入基层、深入人心,进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。

把党的领导贯穿政协工作各方面全过程。认真学习贯彻《中国共产党政治协商工作条例》《中国共产党统一战线工作条例》《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》等“两条例一意见”,在全省率先举办专家讲座、开展专题研讨、抓好贯彻落实,协助市委制定实施意见。严格执行重大问题请示报告制度,向市委请示汇报重要事项12次,报告重要工作重要活动15次,市委常委会5次听取政协工作汇报。召开党组会议17次,年度工作要点、协商监督计划等重要事项经党组会议研究并报市委批准后实施,确保各项工作始终在党的领导下进行,领导班子建设成为团结战斗的坚强集体。

推动政协党的建设两个全覆盖。健全政协党组、机关党组、机关党委、机关支部、专委会功能型支部、集体活动临时支部的党组织体系;依托专委会成立7个委员支部,将172名党员委员纳入政协党组织教育管理;建立落实党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员的双联系制度和“隶属一方组织关系、参加双重组织生活”的双管理制度;指派党员委员入驻民主党派界别委员工作室。围绕“喜迎二十大、委员在行动”主题,市县政协开展唱红歌、座谈交流、政策宣讲、志愿服务等党建活动118场次,推动党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

(二)以服务发展大局为主线增强建言资政实效

聚焦“疫情要防住”倾心尽力。面对突发疫情,全市各级政协组织闻令而动、向疫而行。市政协领导带头在防控指挥部、定点医院、方舱隔离点等重要点位披挂上阵。市政协机关干部职工全员上阵,广大政协委员或白衣执甲、火线出征,或走家串户、志愿服务,或坚守岗位、多方奔走,或捐款捐物、助力抗疫,或履职发声、建言献策,涌现出百里送猪肉、夫妻上一线、过家门而不入、边抗疫边学习宣讲等一批感人事迹。委员们共捐赠款物1000余万元,担任点长36名,反映优化防疫流程、保护患者隐私等意见建议80余条,创作《点长》《同心抗疫》《你的眼睛》等战“疫”主题作品506个。

聚焦“经济要稳住”汇智聚力。围绕“优化营商环境,服务企业发展”“抢抓RCEP机遇,对接东盟经贸合作”开展重点调研,召开座谈会23场次,集思广益形成调研报告,分别召开专题议政性常委会会议,市委市政府主要领导和职能部门负责人参加协商,17位委员和企业家代表线上线下议政发言,提出对策建议33条,交办问题清单22条,云邵阳等10余家媒体进行网络直播,吸引474万人次浏览关注,人民网、央广网、湖南日报等主流媒体进行了专题报道。优化营商环境工作机制、实施园区去行政化改革等建议转化为市委市政府决策部署,RCEP贸易规则、铁海联运物流通道、陆港建设等理念和渠道广为传播。就“加强市场主体培育,推动中小企业高质量发展”“促进文体旅融合发展,助推建设世界知名旅游目的地”召开专题协商会,就“扩大对外交流合作,推动‘邵阳红’品牌走出去”在全省首次组织召开专家协商会,委员们、专家们的真知灼见,得到市委市政府领导批示认可和充分肯定。

聚焦“发展要安全”献计出力。围绕生态环境与生物多样性保护、民营企业产权和企业家权益保护、自建房整治、农村消防安全等进行实地调研议政,反映意见建议。就稳定粮食播种面积和产量开展专项民主监督,委员们想问题、走一线,将监督报告写在田间地头,为国之大者建言献策。选派13名委员参与河湖长制专项监督,与环保志愿者一道开展“十年禁渔”实地踏察,对资江、邵水禁捕流域进行巡河护河活动,提出微建议,形成微报告。持续关注森林,线上线下推广“互联网+全民义务植树”,组织市县政协委员联合开展义务植树活动。市政协领导带队多次到创文联点街道、乡村振兴联系村、联系重点企业、联点学校调研督导,协调解决问题,化解信访积案,促进社会和谐。

聚焦民生要事发声发力。围绕创建全国文明城市、落实“双减”政策开展监督性调研,促进工作落实。就老旧小区改造、民办中学收费、保障群众菜篮子、农村有序建房等群众生产生活事项开展协商建言,反映社情民意。就校园食品安全、留守学生心理健康、农村教育质量提升、养老服务设施建设等32件民生提案和微建议进行督办协商,助推一批民生问题得到较好解决。通过政协云、云邵阳、邵阳发布等媒体平台,对5件重大民生提案开展公众测评,参与群众20.9万人次,收获点赞20.5万个,有效提升了社会共识度,得到了群众广泛好评。

(三)以增进大团结大联合为目标凝聚兴邵合力

在联系服务群众中凝聚人心。以界别为单位,工作室为平台,建立“政协—界别—委员—群众”的联系服务链条,采取接待走访、线上值班、公益帮扶、社区活动等形式,推动联系服务群众常态化制度化。全市建成线上线下委员工作室354个,实现所有乡镇街道全覆盖、三级委员进驻全覆盖、工作室入驻政协云全覆盖。用剪纸艺术歌颂党的马丽娅、提供创业培训服务的邓朝晖、团结联系数千义工的霍德忠、定期举办文化讲堂的金城书院等委员工作室在群众中影响较大。社会福利界别、烛之光、初心等17个委员工作室被评为第二批湖南省示范性委员工作室。

在团结联谊中凝聚共识。发挥政协统战功能,对民主党派人士提交的集体提案、大会发言、社情民意信息实行重点督办重点反映,共安排大会发言19人次,采编社情民意信息32期,立案提案221件。市委专题听取各民主党派市委、市工商联和无党派人士参政议政调研成果汇报,给予了充分肯定。市政协联合民革市委举办弘扬蔡锷爱国主义精神学术研讨会,邀请省级领导、名人后裔、专家学者齐聚邵阳,隆重纪念蔡锷将军诞辰140周年。组织召开各界人士迎春茶话会,联系走访党外人士、少数民族和宗教界代表人士110人次,走访专家、邵商等各界代表人士85人次。围绕基层宗教工作三级网络两级责任制建设、全国民族团结进步示范市创建,组织开展调研视察活动,促进民族团结、宗教和顺。邀请省政协和湘西片区政协领导考察我市民族地区发展,就雪峰山地区旅游深度融合进行探讨交流,赴张家界参加“湘鄂渝黔红色旅游联盟”,积极推动我市融入区域合作发展大循环。

在文化传播中凝聚力量。依托政协云书院组建宝庆新咏委员读书群,委员们围绕毛泽东诗词、魏源思想、爱莲文化、诗词经典等进行交流互动,线上发言超3.4万条次,线下读书50余场次,以“书香政协”助推“书香邵阳”建设的读书模式在省政协发言推介。推动3所高校成立模拟政协社团,举办模拟提案大赛,培育弘扬协商文化。加强文史宣传,调整优化专家库,编辑出版《邵阳农优文化集锦》,配合编送文史资料《湘村巨变》,调研发掘乡村变化和农村文化,推介我市脱贫攻坚和乡村振兴成就。文艺界委员潜心创作精品力作,参加“江山胜览”邵阳美术书法摄影非遗展。发挥宣传矩阵作用,讲好邵阳故事、政协故事,《人民政协报》《湖南日报》《湘声报》等省级以上媒体报道我市工作经验、履职活动80余次。

(四)以改革创新为动力加强专门协商机构建设

推进实践基地建设。把习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想实践基地建设作为重要政治任务,实践基地建设工作被省政协评审验收为优秀等次,北塔区政协基层协商助推社会治理案例获全省履职创新故事大赛二等奖,新宁县政协“三个一线”工作法案例在大赛投票中排名第七。开展强化政协凝聚共识职能试点,将其融入理论学习、协商议政、视察考察、民主监督、提案办理等履职活动全过程,试点经验在全省推介。完善专题议政会议程序和形式,省内率先增设情况通报、部门回应、互动交流环节,提升协商效果。推动重点提案办理纳入市政府“三重点”工作,建立副市长领办机制,首次开展政府系统重点提案社会面评价。促进政协云与履职深度融合,云宝晒技能活动排名全省第二。

加强专委会和界别建设。完善联系党政部门工作机制、对口联系界别和委员工作制度,429名委员全部按界别对应纳入专委会进行履职联系指导,形成“主席会议成员—专委会—界别”和“主席会议成员—常委—委员”的双联系格局。以界别为依托、委员为主体,以联系为纽带、联谊为辅助、联动为抓手,市政协领导为46个市级委员工作室挂牌,开展界别联谊调研视察活动51场次,全市所有委员工作室和3198名委员同步开展“9?21委员活动日”活动,带动界别活起来、委员动起来、政协形象亮起来。

强化委员责任担当。举办履职能力素质提升班,培训新任委员100名,举办政协知识、专业知识等专题讲座8场。制定《委员履职计分激励办法》,建立委员履职个人档案和定期统计报告,将委员履职情况通报市委组织部、统战部和委员所在单位,完善对不履行职责委员提醒和处分办法。委员参与调研视察协商262人次,提交提案337件、社情民意256条、微建议323条,奉锡样、徐立华等委员在省政协会议上作重点发言,住邵省政协委员参加全国政协专题议政性常委会远程联动协商发言。

提升机关服务水平。健全政协党组会议、常委会会议、主席会议等整套工作规则,完善机关管理制度。强化委员联络服务指导,辞免委员12名,增补委员11名。加强机关党建和党风廉政建设,组织干部线上参加全国政协加强和改进新时代市县政协工作专题研讨班,举办青年干部座谈会,选派干部驻村蹲点调研,为市委培养推荐了优秀干部。加强构建“亲清”履职关系教育,开展违规收送红包礼金问题专项整治、身边腐败案例警示教育,主动接受市纪委监委及其派驻机关纪检监察组监督。

各位委员,一年来,在大家共同努力下,新一届市政协工作取得了初步成绩。这些成绩的取得,是省政协关心指导和中共邵阳市委坚强领导的结果,是市人大、市政府和社会各方面大力支持的结果,是各党派团体、广大政协委员和各族各界人士一道闯创干的结果。在此,我代表市政协常务委员会表示衷心感谢!

我们也清醒地认识到,对标新时代新使命,对标邵阳发展所需,我市政协工作还存在一些不足。主要是:制度化、规范化、程序化的功能建设还不完善,委员主体作用发挥还不平衡,联系服务界别群众的成效尚不明显,民主监督的政协特色体现不够充分,建言资政的质量需要继续提高,等等。对这些问题,我们将高度重视,在今后工作中认真研究改进。

2023年工作安排:团结奋斗谱新篇

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是建设现代化新邵阳实现新突破的重要一年。全市政协工作必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,弘扬伟大建党精神,坚守人民至上价值取向,在中共邵阳市委坚强领导下,团结带领政协各参加单位和广大政协委员,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,不断完善政协组织体系和履职模式,着力画好听党话跟党走的最大同心圆,服务办好发展经济这个最大实事,抓牢民心这个最大政治,用活统战这个最大平台,找准共识这个最大公约数,以政协高站位党建引领委员高水平履职,以政协高标准工作促进邵阳高质量发展。

党的二十大为新时代人民政协事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。做好当前政协工作,关键是要深入学习贯彻二十大精神,牢牢把握重大原则要求:

要牢牢把握团结奋斗的时代要求。党的二十大强调新时代十年成就是“中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利”,指出全党必须牢记“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”,发出“为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”的时代强音。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴,是大团结大联合的象征。我们必须牢牢把握团结奋斗的时代要求,每个界别每位委员都应成为团结奋斗的纽带和因子,充分发挥政协组织在团结奋斗中的独特作用,把团结奋斗贯穿政协工作全过程各方面,为实现二十大确立的宏伟目标汇聚广泛共识和磅礴力量。要坚决维护全党核心,以更高站位加强政治共同体建设;要紧扣党的中心任务,以更优答卷展现服务中国式现代化的履职成效;要坚持以人民为中心,以更实成效架好党与界别群众联系的桥梁;要践行全过程人民民主,以更新举措探索完善人民政协协商民主体系;要发扬斗争精神、增强斗争本领,在斗争中激发团结奋斗的力量。

要牢牢把握协商民主的重大任务。党的二十大首次把发展全过程人民民主,建立健全民主协商、民主监督的制度和程序写入党章,对全面发展协商民主、充分发挥政协作用提出了一系列新理念新任务。我们必须深刻认识“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”,协商民主是实现党的领导的重要方式,是党的群众路线在政治领域的重要体现,是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,从落实新型政党制度、服务中国国家治理,来把握政协作为统一战线组织和专门协商机构的内在一致性;深刻认识“协商民主是实践全过程人民民主的重要形式”“推进协商民主广泛多层制度化发展”,统筹推进七大协商,完善协商民主体系,健全各种制度化协商平台;深刻认识“发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设”,作为我国制度化协商渠道中唯一的专门协商机构,要充分体现政协在国家治理体系的独特政治功能和组织作用,彰显这一中国特色制度安排的鲜明特色和优势;深刻认识“坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力”,要树立所有工作平台都是凝聚共识载体的理念,政协搭好团结台,委员唱好协商戏;深刻认识“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”,要树立政协民主监督是协商式监督的理念,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的水平,走好网上网下群众路线。

要牢牢把握稳中求进工作总基调。中央经济工作会议强调要坚持稳中求进工作总基调,这为做好当前政协工作同样提供了十分重要的方法论指引。要从学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的高度,自觉理解和准确把握“稳与进”的辩证关系,保持战略定力和工作连续性。既要打牢“稳”的基础,认清大局主调,坚持正确方向,站稳政治立场,以政协高站位党建引领委员高水平履职实践;又要激活“进”的因素,找准目标路径,打破机制藩篱,推进改革创新,以政协高标准工作激活邵阳高质量发展动能。

(下转3版)