

# 邵阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年12月30日在邵阳市第十七届人民代表大会第二次会议上

市人大常委会主任 周迎春

各位代表：

现在,我受邵阳市第十七届人民代表大会  
常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

## 2022 年主要工作

2022年是党的二十大召开之年,是贯彻落实中央人大工作会议精神的关键之年,也是邵阳市第十七届人大常委会依法履职的开局之年。这一年,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神为主线,立足新的历史方位和时代坐标,树立系统观念,运用辩证方法,增强法治思维,忠实履行宪法和法律赋予的各项职责,高标准推动人大工作,深入践行全过程人民民主。全年共召开人大常委会会议6次,主任会议19次,听取和审议专项工作报告21个,作出决定决议3项,制定和修改地方性法规4部,组织代表集中视察和专题调研17批次,组织执法检查6次,开展专题询问1次,高质量完成了市十七届人大一次会议确定的各项目标任务,一批重点工作得到全国人大、省人大常委会领导的肯定批示。

### 一、始终坚持以党的创新理论为指引,牢牢把握人大工作正确政治方向

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,坚持党对人大工作的全面领导,忠诚拥护“两个确立”,做到“两个维护”。

深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想。严格落实第一议题制度。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,作为党组会议的第一议题,中心组学习和党支部“三会一课”的常设议题,市人大常委会党组会议、主任会议安排学习议题105项。深入学习贯彻党的二十大精神。党的二十大召开后,市人大常委会第一时间组织学习讨论,部署学习宣传贯彻工作,班子成员带头撰写心得体会、发表署名文章,开展示范宣讲和微宣讲。采取“三会一课”“支部主题党日”“代表小组”“一课一片一实践”等活动方式,抓实人大系统党员干部、各级人大代表集中式、研讨式、开放式学习,并将党的二十大精神贯穿于人大工作各方面,确保落地见

效。全面推行“六学并举”机制。深入开展示范性领学、全方位讲学、各类型述学、多形式评学、全过程督学、全覆盖考学,规范化开展党组理论学习中心组集中学习研讨13次,上下同题、对标同步开展党支部学习84次。打造“邵阳人大讲堂”品牌,邀请国家、省级知名专家授课,媒体全程直播,在线观看学习人数达180万人次。

全面贯彻落实中央人大工作会议等系列重要会议精神。坚决扛起贯彻落实中央人大工作会议、省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会等系列重要会议精神的政治责任、工作责任。市委高位推动，全面加强领导。市委常委会会议两次专题研究，提出贯彻落实目标要求。召开高规格贯彻落实中央人大工作会议精神推进会，市委书记严华就支持和加强新时代人大工作作了讲话，市委办下发《具体责任清单》，明确了各级各部门人大工作目标任务。市人大精准调度，抓好督促落实。严格对标对表谋划部署全年各项工作，确定31项重点任务，召开县市区人大常委会主任座谈会及专题调度会，加强调度部署。市人大常委会班子成员分别带队，集中两个月全面督查调研，落实情况在全市通报。各级各部门明责履责，形成工作合力。紧扣市委确定的责任清单，明确责任单位、责任人员，形成合力抓好落实。市、县联动开展集中宣讲800余场次，微宣讲2600余场次，组织培训学习85场次，在市内媒体推出“书记谈”栏目，市法检“两长”和各县市区委书记谈体会、打算和思路，营造了合力贯彻落实的浓厚氛围。市人大《人民之友》专版推介我市贯彻落实举措。

毫不动摇坚持和加强党对人大工作的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,以实际行动和工作成效忠诚捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。坚决贯彻中央、省委和市委决策部署。落实习近平总书记对长沙居民自建房倒塌事故的重要指示精神,组织开展自建房安全工作专题调研。综合运用专题审议、视察、调研等多种形式,支持参与市委中心工作。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。严格执行重大事项请示报告制度,全年向市委请示报告重大事项33件次,各项工作严格按照市委的要求抓好落实。充分体现党的意志和主张,依法行使重大事项决定权和任免权,全年共讨论决定重大事项3项,任免国家机关工作

人员101人次,均做到了严谨规范圆满。

## 二、始终坚持以良法促发展保善治,努力推动法治邵阳建设

坚持科学立法、民主立法,依法立法,不断提高立法质量和效率。

夯实地方立法基础。加强立法能力建设。完善立法起草“双组长”、工作专班和法规草案质量评估等机制,成立了由59名专家组成的地方立法咨询专家库。健全立法协商机制。拓宽人大代表和社会各界参与立法工作的广度和深度,畅通网络问计渠道,加强沟通协调,推动解决地方立法工作中重大分歧问题,充分汇集各方面智慧,调整补充立法项目库项目14个。狠抓基层立法联系点提质。细化完善基层立法联系点工作办法和 workflows,将基层立法联系点扩充至13个,我市基层立法联系点建设和信息员制度得到全国人大常委会副委员长王晨的高度肯定。

提升立法质量效率。积极探索“小快灵”立法。落实王晨副委员长在邵阳市调研考察时关于“要高度关注饮用水安全”的要求,开展“城乡居民喝上清洁放心水”专题立法调研,仅用五个月时间,审议并通过《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》,该法规共十条,不分章节,是我市首个“小快灵”立法项目。巩固和拓展协同立法成果。与娄底、益阳同步举行资江保护条例启动仪式,各级联动开展进村入户宣传,努力做到宣传到位、执行到位、长效管理到位。抓实重点领域、新兴领域立法。围绕乡村振兴、优化营商环境、区域公共品牌建设等领域,深入开展立法调研,逐项拿出论证报告,审议并通过了《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》,初步完成《邵阳红优质农产品公共品牌管理若干规定(草案)》起草工作。《中国人大》杂志第19期和中国人大网站对我市民主立法等工作进行了宣传推介。

切实维护法治统一。首次开展“两官”履职评议。对评议对象、评议内容、实施步骤、工作要求等作出详细规定。随机抽取12名法官和检察官作为评议对象,创造性推行“一案三评”,对每一个评议对象“精准画像”,实行量化评分排名,确保评议工作科学化、规范化。指导和推动邵东市和隆回县“两官”履职评议试点工作。坚持“立改废释”并举。保持法规权威和活力,做到法规清理常态化、制度化。采取决定的形式,通过《关于修改〈邵阳市乡村清洁条例〉等地方性法规的决定》,对两部地方性法规进行了修改。切实做好备案审查。对市人民政府及各县市区人大常委会报送的24份规范性文件进行全面审查,集中开展涉及计划生育、水能资源开发利用权有偿出让等内容的规范性文件清理。

### 三、始终坚持围绕中心服务大局,着力增强监督力度和实效

始终坚持正确监督、有效监督、依法监督这一重要原则,打好监督“组合拳”。

紧扣市委重点工作任务强化监督。督促推动依法抗疫。认真贯彻落实《湖南省人民代表大会常务委员会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定》，在市委的坚强领导下，充分发挥人大职能作用，凝聚各方力量，推动依法科学抗疫，我市依法抗疫做法得到市人大常委会相关领导高度肯定，相关经验在“湖南人大”微信公众号、省人大《人民之友》推介。督导推动乡村振兴。紧扣乡村振兴重点难点问题，市县人大联动开展调研督导。着力推动“邵阳红”品牌建设，“邵阳红”公共品牌影响力进一步提升，产品销售额大幅增长。加强生态环境保护监督。听取和审议市人民政府关于2021年规划年度计划实施情况的报告、环境状况和环境保护目标完成情况的报告，开展环境保护“一法两条例”执法检查，全面建立市、县、乡三级“河湖长制”代表专项监督工作体系，加强《邵阳市资江保护条例》执法检查。

紧扣计划预算执行和决算强化监督。加强经济运行态势监督。听取和审议关于2022年上半年国民经济和社会发展执行情况的报告,定期对全市经济形势进行分析研判,为稳定经济运行和提振市场信心发挥人大监督支持作用。加强预算全过程监督。推进预决算审查监督重点向支出预算和政策拓展,审查和批准2022年市级预算调整方案、2021年市级决算草案。加强对预算绩效编制、绩效评价结果运用的监督,听取和审议市级财政专项资金和新增债券资金绩效评价的报告。加强预算联网监督,预算联网监督系统第二期建设于12月底上线运行。加强政府债务审查监督。开展地方政府债务及偿债机制情况专题调研,形成高水平调研报告,完善市人民政府向人大报告政府债务清单机制,推动有关部门严格规范债务管理。加强国有资产管理。听取和审议2021年度国有资产管理情况的综合报告和企业国有资产管理情况的专项报

告,推进构建更加全面、规范、完善的国有资产治理体系,切实提升国有资产管理水平和质量。

紧扣改革发展热点难点强化监督。聚焦优化营商环境开展执法检查。在全省率先市县同步开展《优化营商环境条例》执法检查,形成高质量的审议意见,梳理交办问题63个。积极参与全市万名干部联万企“送政策、解难题、优服务”活动,市人大常委会班子成员分别带队走访企业,帮助企业纾困解难。聚焦社会治理六项重点工作开展监督。听取和审议市人民政府关于开展打击治理电信网络诈骗工作情况的专项工作报告,创造性开展公安机关打击电信网络诈骗犯罪类案评查工作,充分发挥检察专业监督力量,对法院已调解结案的民间借贷纠纷案件开展类案评查。大力推动禁毒工作治理体系和治理能力现代化建设,听取和审议市人民政府关于禁毒工作情况的专项工作报告,全市毒品犯罪蔓延的势头得到有效遏制。聚焦民生热点难点开展调研视察。采取上下联动、一体实施的方式,开展乡镇卫生院服务能力建设专项监督,组建7个专项视察小组深入乡镇卫生院进行专项视察,做到市县两级人大常委会双审议、调研问题清单与视察问题清单双交办、市县两级政府整改落实情况双跟踪。

#### 四、始终坚持人民至上,深入践行全过程人民民主

深入贯彻全过程人民民主重大理念,充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

搭建联系服务群众平台。建好联系服务群众网点。按照有场地、有人员、有制度、有台账、有活动“五有”标准,建设代表联系群众工作室 467 个。市人大有关专门委员会探索建设立法和监督工作“基层联系点”和组建人大代表专业小组,打造民情“直通车”。畅通网上民意表达渠道。在邵阳人大网站设立代表议案建议平台、人大代表及公众互动平台,开通便民服务、在线留言通道,注重通过网络广泛征求意见。用心用情做好人大信访工作。设立人大信访接待中心,完善信访办理机制,落实市人大常委会班子成员信访值班制度,深入开展领导包案化解信访积案工作,使人大信访成为群众提出建议、反映诉求的有效载体。

健全民主决策机制。完善民意征集制度。市人大常委会组成人员联系人大代表、市人大常委会领导班子成员联系县市区,深入开展走访群众、调研视察、民情恳谈等活动,广泛收集群众意见建议。优化协商沟通模式。明确人大协商的主要形式和范围,有计划、有针对性组织和引导公民参与常委会有关议题和代表调研课题的讨论,对协商过程中各方合理可行的意见建议积极予以采纳。力求科学民主决策。严格落实审议意见卡制度,开展好审议前学习和调研视察,坚持重点发言与书面审议结合,做好审议意见登记、拟办、提请研究、交办督办。今年召开市人大常委会会议6次,审议议题52项,各项议题审议均做到有目标要求、有问题清单、有督办落实。

努力增进民生福祉。深化民生实事代表票决制。在北塔区、武冈市试点，乡镇全覆盖推进民生实事代表票决制，从项目征集、初定、审议、票决、监督、评估各环节予以规范，做到项目来自民声、主题紧扣民生、推动依靠民力，结果赢得民心，今年票决实施民生实事项目 327 个。精准选题开展专题调研。聚焦人民群众高度关注的乡村振兴、医疗保障服务、教育公平等热点难点问题开展专题调研，在市城区学校布局专题调研中，全覆盖走访城区公办学校，形成了详实、客观的调研报告。推动解决群众“急难愁盼”问题。听取和审议粮食安全和耕地保护、国土空间规划编制“三区三线”划定、住宅小区的养老服务设施配套建设情况的报告，持续跟踪监督市十七中重建事项。

五、始终坚持突出代表主体地位,支持和保障代表依法履职

市人大常委会牢固树立尊重代表权利就是尊重人民权利、保障代表依法履职就是保证人民当家作主的理念,紧紧依靠全体代表做好人大工作。

代表工作保障更加有力。加强代表履职业务培训。层层分批组织代表履职培训，在市委党校、省人大培训中心举办市人大代表履职培训班，184名市十七届人大代表参加培训。制定《关于组建市人大代表专业小组的意见》，更好发挥代表专长和作用。规范代表活动经费管理使用。制定《邵阳市人大代表活动经费管理使用办法》，提高代表活动经费标准，明确代表活动经费使用范围。提升代表履职服务水平。市人大常委会组成人员定期走访联系市人大代表，及时了解代表履职需求，建设代表履职管理平台，支持和保障代表依法履职。探索建立市委、“一府一委两院”领导班子及部门负责人联系人大代表工作机制。

代表履职尽责更加有为。积极支持参与常委会工作。分批列席市人大常委会会议,参与立法调研、执法检查、“两官”履职评议,在践行生态文明发展理念专题调研中,30余名国省市人大代表参加,形成了高质量的调研报告上报市人大常委会。积极服务中心大局。倾力为我市争取政策、项目、人才、资金等方面支持,在省十二届人大五次会议上,提交代表建议137件,提交全团建议6件,全团建议数排名全省第一。积极履行社会责任。在两次疫情防控阻击战,1.5万多名人大代表投身抗疫主战场,参与志愿服务等工作,捐款捐物合计500余万元,充分彰显了人大代表为人民的使命担当。

代表建议办理更加有效。夯实代表建议工作基础。加强指导服务和内容把关工作,通过组织代表集中视察、听取主要部门工作汇报、寄发相关工作资料等方式,让代表充分知情知政,确保内容高质量。规范代表建议办理流程。抓实建议的办理、督办和评价考核三个环节,与专项视察、代表小组活动和日常监督工作相结合加强督办,对建议办理情况进行绩效考核。着力办好重点建议。市人大常委会主任会议专题研究确定18件重点建议,市人大常委会主任会议成员、市人民政府副市长牵头督办领办,采取现场督办、会议督办、函告督办、联合督办等方式,高位推动、精准调度,着力解决“重答复、轻落实”问题。对“解决市区停车难问题”“加大投入保障支持力度促进县乡安全水平提升”2件重点处理建议进行专题询问,市政府及有关部门现场应询。市十七届人大一次会议以来,共收到市人大代表建议183件,均已答复完毕,代表建议办理态度和办理结果满意率分别为98.9%和98.4%。

## 六、始终坚持“四个机关”新目标新定位 新要求,全面加强人大自身建设

牢牢把握“四个机关”定位要求,创新活动载体,提高工作标准,明确制度遵循,努力将市人大常委会机关建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

深化“五大活动”，汇聚整体联动合力。市县两级人大常委会上下联动，动员各级人大代表参与，在全市人大系统深入开展“大学习大调研大走访大宣讲大服务”主题实践活动。深化学习宣讲，增强制度自信。市县两级人大常委会班子成员带头，组建宣讲分队，分众化、互动式开展党的创新理论、人民代表大会制度、政策法规集中宣讲和微宣讲活动，凝聚思想共识，增强制度自信。深化调研走访，推动科学决策。坚持把调查研究作为履职行权的“第一程序”，以全年调研计划为纲，精选调研对象，广聚民意民智。全覆盖开展五级人大代表走访活动，加强代表走访联系选民工作，推动人大工作向基层延伸。深化联系服务，为民排忧解难。持续深入开展“我为群众办实事”活动，五级人大代表积极参与，主动联系服务人民群众，积极为人民群众办实事、解难事，收集群众意见建议4.9万余条，帮助群众解决“急难愁盼”问题5800余件。在武冈市召开了“五大”主题实践活动现场推进会，培育了“助力乡村振兴、人大代表在行动”“千名代表访万人”等一批典型经验。

锚定“三创”目标，营造争先创优氛围。锚定“创新创特创优”目标，用“一线”标准抓实人大工作。开展“五讲五比”活动。在市人大机关深入开展以“讲政治比学习，讲担当比实干，讲奉献比服务，讲业务比能力，讲规矩比形象”为主要内容的“五讲五比”活动，每季度推荐优秀学习书目，通报学习情况，评选学习标兵、红旗委室，切实培养会说、会写、会干事、能创新“三会一能”干部，营造了“比起来干起来热起来”的浓厚氛围。市人大常委会创新活动载体的做法得到省人大常委会和市委的充分肯定。组织系列创建活动。深化“清廉机关”“清廉家庭”创建，严明廉政纪律，弘扬廉洁文化。创建党建品牌，高标准落实“三会一课”，抓实党员廉政警示、“七一”党员教育等实践活动。助力全国民族团结进步示范市创建工作，示范机关创建工作取得阶段性成效，赢得市创民办以奖促建奖励。全力创建省级文明单位，明确文明服务准则，组建新时代文明实践志愿服务小分队，机关干部职工全员注册成为志愿者，累计志愿服务时长1.6万小时。抓好经验总结及宣传推介。积极探索实践，注重抓点示范，总结管用措施和有效机制，组织创新案例评选，着力打造邵阳人大工作品牌。建好管用好用人大宣传主阵地，依托“红网云”省级技术云平台，对邵阳人大网、邵阳人大微信公众号进行全面改版升级。加强人大制度宣传，在省人大刊物网站发稿数量位居全省各市州前列。