

政府工作报告

(上接1版)

(四)统筹协调乡村振兴强城镇。乡村振兴全面推进。坚决扛牢粮食生产政治责任,保障重要农产品供给,新建高标准农田53.1万亩,完成粮食总播种面积748.7万亩,出栏生猪700万头,新增蔬菜面积7.8万亩。坚决守住不发生规模性返贫底线,选派驻村工作队1516支、4008人,实现监测帮扶全覆盖;建成就业帮扶车间1189个、吸纳脱贫人口就业1.3万人,易地扶贫搬迁群众实现稳定就业3.9万人。隆回县挂牌督办整改成功摘牌。深入推进“六大强农”行动,“邵阳红”公共品牌建设持续推进,培育省级农业品牌11个、“两品一标”农产品312个;新增省级龙头企业26家;新增省级现代农业产业园2个、省级现代农业特色产业园7个。乡村建设扎实推进,提质改造干线公路81.5公里、农村公路559公里,维修养护农村集中供水工程495处;改厕3.5万座,拆除空心房3.1万户,农村人居环境持续改善。城市建设提质增效。加快推进城市更新,开工老旧小区改造项目326个,完成投资9.9亿元,惠及群众3.3万户;改造供水管网70公里、排水管网148公里、燃气管网32公里;提质改造城市主次干道33条。市城区新增停车位1.7万个。实施“超期安置清零行动”,累计交付2800户。建成数字城管平台,实施电动专用车运营试点,持续治理渣土、扬尘。深入开展冬季爱国卫生集中行动攻坚战,全域推进“三清二拆一拆改”。以城市提质助推文明创建,我市在全省5个全国文明城市提名城市年度测评中排名第2。

(五)用心用情办实事惠民生。民生支出占一般公共预算支出七成以上。省、市10项重点民生实事全部完成。充分就业稳步推进。城镇新增就业4.8万人、失业人员再就业3.9万人、困难人员再就业9800人。农村转移劳动力就业181.1万人、新增5.4万人。社会保障持续巩固。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险实现全覆盖,社保惠企政策全面落实,企业退休人员养老金连续18年上调。新建特困供养机构3个、新增护理型床位300张。住房保障更加坚实。出台促进房地产平稳健康发展16条措施,改造农村危房2005户,实施棚改3462套,交付公租房1021套,发放住房租赁补贴14196户。“交房即交证”改革扎实有效,惠及群众6213户。教育优先有效落实。新增公办义务教育学位33480个,完成率127.1%;校外学科培训机构压减353个、压减率85.9%。“双减”经验被教育部推介。邵阳工业职业技术学院、市十七中建设项目完成,楚怡学校顺利开工。邵阳职院等8所学校入选省楚怡“双高双优”建设单位。健康邵阳建设加快。基本药物制度综合试点稳步推进,紧密型县域医共体建设成效显著,“村乡县市”四级接诊网络建成,公立医院人均住院费用明显降低。医保DIP支付方式改革经验全国推介。文体事业发展提速。祁剧《种子方舟》、花鼓戏《豆腐西施》荣获湖南省第十五届精神文明建设“五个一”工程奖。广场舞《文明之花满人间》入围第十三届中国艺术节决赛。国家水上国民休闲运动中心落户邵阳县。成功举办邵阳市第五届少数民族传统体育运动会。民族团结进步示范市创建扎实推进。

(六)久久为功治污染护生态。重点攻坚深入推进。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,深入开展污染防治攻坚战“夏季攻势”“利剑”行动,全市空气质量优良天数323天,市城区空气质量首次达到国家二级标准,国控、省控断面水质全部达到II类标准,受污染耕地安全利用率、重点建设安全利用率均为100%、达到国家考核目标。问题整改扎实推进。中央环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题等重点整治任务按时序完成。环境信访投诉举报件办结率、满意度均为100%。绿色发展有序推进。编制《邵阳市碳达峰实施方案》,全力推进节能降碳。绥宁、城步、新宁、洞口、隆回纳入国家协同推进沅水流域生态优先绿色发展实施区域。市水利局荣获全国水土保持工作先进集体。成功申报国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目,争取修复资金2.2亿元。建成乡镇污水处理厂53座、垃圾中转站26座,建制镇污水处理设施全覆盖。生活垃圾资源化利用和无害化处理稳步推进,新邵、邵东垃圾焚烧发电厂投产运行。高标准完成南山国家公园范围调整优化,城步、新宁11座小水电顺利退出。

(七)综合施策防风险守底线。在全省率先统筹推进安全生产、道路交通安全、防学生溺水、禁毒、反电诈、信访维稳等社会治理“六项重点工作”,全国市域社会治理现代化试点合格城市试点任务基本完成。安全底线盯紧守牢。扎实开展重点领域安全生产大排查大整治大攻

坚,生产安全事故数、死亡人数均下降35.2%,学生溺水事故、溺亡人数分别下降94.4%、92.6%。自建房安全专项整治“百日攻坚行动”综合排名全省第3。有效应对19轮强降雨天气,实现零溃坝、零伤亡。超额完成政府年度化债任务,金融机构不良贷款率保持低位。疫情防控抓实抓细。压实“四方责任”,落实网格化管理,建成6886张床位的方舱医院,新冠疫苗全程接种率99.7%、全省第1。平安建设扎实推进。扫黑除恶、缉毒执法、交通顽瘴痼疾整治等成效稳居全省前列,“一站式”矛盾纠纷调处化解中心建设加快,“背包式”调解工作法全国推介,全市重复信访率下降26.6%,人民群众安全感持续提升。我市获评全省平安建设先进市。

一年来,我们把迎接党的二十大胜利召开、学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线贯穿工作全过程,以政治建设为统领,扎实推进全面从严治党,巩固拓展党史学习教育成果,出台《关于深入推进政府系统党风廉政工作全面加强自身建设的意见》,政府系统党的建设不断加强。树牢“事上见”工作导向,以“三重点”为抓手,实行清单式管理、讲评式推动、跟踪式落实,政府工作效能和基层执行力明显提升。推进法治政府示范创建,全面落实《邵阳市邵水保护条例》《邵阳市乡村清洁条例》等地方性法规,办理人大代表建议169件、政协提案282件,办结率、见面率、满意率均为100%。同时,退役军人事务、国防动员、人民防空、机关事务、民族宗教、外事侨务、地方志、气象、水文、档案、保密、对台、国安等工作取得新进展,老干、工会、青年、妇女、科协、残联、慈善、红十字、供销等事业有了新进步。

各位代表!成绩来之不易,是在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下,在省、市、县委和市委的正确领导下,全市干部群众一道拼出来、干出来、奋斗出来的!在此,我代表市人民政府,向全市人民,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向中央和省驻邵单位,向驻邵人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员,向所有关心支持邵阳改革发展稳定的各界人士,表示衷心的感谢!

我们也清醒认识到,邵阳发展还存在一些困难和问题,主要是:经济下行压力较大,内部有效需求张力不够;市场主体信心偏弱,中小微企业困难较多;大项目带动作用不明显,扩大投资受到制约;科技创新动能不足,高质量发展的基础还不牢固;财政收支矛盾突出,基层“三保”压力大,民生领域还有不少短板弱项;防风险、保安全、守底线任务繁重,疫情冲击导致的各类衍生风险依然存在;少数政府工作人员担当意识、实干精神、专业能力不够强。对此,我们必须采取过硬措施加以解决。

二、2023年工作安排

2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家的起步之年,做好全年工作意义重大。总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,中央经济工作会议精神,落实省委、市委经济工作会议部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化邵阳开好局起好步。

主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%左右,规模工业增加值增长8%,固定资产投资增长9%,地方一般公共预算收入增长8%,居民消费价格涨幅控制在3%以内。城镇新增就业4.5万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内;居民收入增速高于经济增速。粮食产量332万吨以上。生态环境质量持续改善。

围绕上述目标,重点抓好以下工作:

(一)全力扩大有效需求,加快推动经济稳定增长。充分利用明年全国经济将整体好转的契机,打好提前量,下好先手棋,发挥投资的关键性作用和消费的基础性作用,开足马力,加快发展经济,筑牢建设现代化新邵阳的实力支撑。

持续扩大有效投资。推动基础设施项目数量、建设质量、投资总量“三量齐升”,加快构建现代化基础设施体系。交通、能源、水利等网络

基础设施方面,开工建设邵永高铁,完成邵阳火车站扩改工程,加快新新、永新、城龙高速建设,实现白新高速竣工通车;继续推进“气化邵阳”二期工程建设,实现邵阳县一隆回一洞口、邵阳县一永州、邵东一双峰管网建成投运;加快邵阳东500千伏、隆回北220千伏输变电工程建设;实现洞口、武冈生活垃圾焚烧发电项目建成投产;推进风电、光伏、抽水蓄能等新能源项目建设,实现并网风电80万千瓦、光伏65万千瓦,建成隆回、大祥、武冈、城步四个储能电站;加快犬木塘水库、大圳灌区续建配套改造等项目建设,实现秀水水库竣工投用。产业升级基础设施方面,加快5G网络、移动大数据中心、数字经济产业园、政务云平台数据中心等数字新基建项目建设。推动三一专汽智能制造产业园、国际数控机床产业园、新经济产业园、邵阳经开区院士产业园等产业基础项目建设。加快推进邵阳国际商贸物流枢纽、跨境电商产业园、邵阳东货场大宗货物物流园等项目建设,大力发展农村电商、农村物流,推进农产品冷链物流强链补链。城市基础设施方面,加快推进城南天然气门站、液化天然气调峰站工程、桂花渡水厂提质改造等项目建设,提升城区水、电、气等基础设施保障能力,推进城市防洪闭合圈、中心城区排水防涝、污水设施提质改造等工程建设,完善城市防洪排涝、污水和垃圾分类收集处理体系。农业农村基础设施方面,完成农村公路提质改造200公里、安防工程300公里,改造危桥16座;完成中型灌区续建配套与节水改造4处,启动木瓜山水库扩建工程,加快城乡供水一体化建设;持续推动城乡客运一体化和客货邮融合发展。安全基础设施方面,加快粮食仓储设施、物流体系建设,启动小江湖粮库二期建设;全面实施公安大数据战略,推进公安技防建设由数量突破向智能效益转变。

促进消费回暖升级。加快中心商贸区、区域消费中心、商业综合体建设,推动城区农贸市场提质改造,培育新增“限上”商贸流通企业120家以上。巩固提升传统消费,推动吃穿住用行等实物消费向智能、绿色、健康、安全方向转型升级。支持举办湘窖“封坛大典”、武冈啤酒季等特色活动,鼓励大型商场、商铺举办促销活动。积极举办“房交会”等活动,规范“二手房”交易,支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗、文化旅游等消费。改善消费条件,创新消费场景,让时尚消费、品质消费成为人们美好生活的元素。

培育壮大市场主体。坚持“两个毫不动摇”,持续开展市场主体培育行动,充分释放民间资本活力,净增市场主体5.4万户、净增企业2.3万户。推进民营经济“六个一”工作,持续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。持续开展“纾困增效”“送政策、解难题、优服务”专项行动,推进惠企政策“免申即享”“直给直兑”。深化拓展“企业家接待日”“民营企业沙龙”“政企早餐会”等活动,切实解决企业发展要素保障和环境问题。开展拖欠民营企业、中小企业账款清理行动,始终把企业的事当成自己的事,全力呵护市场主体发展壮大。

(二)全力发展实体经济,加快建设现代化产业体系。强经济,首先强实体。坚持产业兴邵、实体优先,深入推进产业发展“千百十”工程,努力创造更多“邵阳品牌”“邵阳智造”。实现九大新兴优势产业链完成规模工业总产值3300亿元以上、增长15%以上,打造建设现代化新邵阳的“核心引擎”。

坚持创新驱动发展。建立科技投入稳定增长机制,推动全社会研发投入、高新技术产业增加值分别增长15%以上。实施创新主体增量提质行动,净增高新技术企业100家,完成入库科技型中小企业1350家。实施工程技术中心培育行动,推动湖南特种玻璃研究院、先进制造技术研究院、数字经济研究院等研发机构升级,争取邵东智能制造技术研究院纳入岳麓山实验室,新增省级创新平台5家以上。持续实施“宝庆人才”行动计划,深化与中南大学、湖南大学、湖南科技大学、省先进技术研究院等合作,健全科技创新人才政策体系,力争年内引进技术研发人员500人以上。

做大做强先进制造业。启动制造业发展“双亿”“双百”提升行动,力争新开工亿元以上项目100个,大力扶持产值亿元以上企业发展壮大;新增年营收5000万元以上规模工业企业、示范标杆企业各100家。加快推进九大新兴优势产业链集群发展,推动装备制造向千亿级产业、生态绿色食品向500亿产业迈进。加快发展新型显示产业链,争取全国第三大电子玻璃华南基地落地邵阳,加快邵虹基板玻璃第2组生产线、彩虹邵阳微晶玻璃生产线建设,打造中国邵

阳特种玻璃谷。加快推动皮具箱包、打火机、发制品、有色金属循环利用等传统优势产业向绿色化、智能化、高端化发展,支持连泰鞋业、达力电源等传统优势企业扩能提质,推动湘中制药原料药、中信戴卡轮毂深加工、广信电气绝缘新材料产业园、幸福时代电子技术产业园二期等项目开工建设。支持邵阳经开区培育发展锂电池、新型传感等新兴产业集群。支持邵东打火机产业创建国家级中小企业特色产业集群。

大力发展数字经济。加快“数字邵阳”建设,推进数字产业化,做强软件产业和信息服务业,加快发展电子信息制造业、实现产值130亿元以上。深入推动产业数字化,开展制造业数字化转型、中小企业“两上三化”专项行动,带动550家以上企业深度上云、270家以上企业上平台,实施省级制造业数字化转型“三化”重点项目35个以上,培育两化融合管理体系贯标试点企业10家以上,打造智能制造“5G+工业互联网”、智慧交通车路协同、智慧教育等一批数字化转型典型场景。

提档升级现代服务业。构建优质高效服务业新体系,力争规上服务业营业收入增速13%以上。实施“引入入邵”工程,推进企业上市“金芙蓉”跃升行动,加快普惠金融发展示范区建设,新增地方金融机构和新三板挂牌企业各1家以上、区域性股权市场挂牌企业10家以上,实现“一县四行”全覆盖。加快文旅产业深度融合,发展以崑山为龙头的全域旅游,推进雪峰山山地度假文旅融合示范区、国家长征文化公园(邵阳段)、隆回花瑶景区提档升级等重点文旅产业项目建设,支持新宁、绥宁、隆回等地做大民宿产业集群。积极申办第三届湖南省旅游发展大会。办好第二届邵阳旅游发展大会。持续推进“邵阳人游邵阳”活动。

推进“五好”园区建设。实施园区“四百工程”,推动产业园区主导产业营业收入占技工贸总收入60%以上。开展闲置国有资产资源清查处置专项行动,提高现有专业园区利用效率,推进低效用地腾退出清。统筹推进园区平台建设,重点加快科技创新、金融服务、人才服务、现代物流“四大平台”建设,力争每个园区建立现代物流平台1家以上。健全亩均效益评价机制,全面剥离产业园区社会事务,持续深化园区体制机制改革。实施沪昆百里工业走廊提升工程,打造湘中湘西南覆盖地域最广、具有特色竞争力的先进制造业产业带。

(三)全力深化改革开放,加快释放发展动力活力。围绕打造内陆地区改革开放高地,全面提升对外开放层次,向改革要动力、用开放添活力,汇聚建设现代化新邵阳的强大动能。

高质量推进重点领域改革。完成国企改革扫尾工作,推进市城建投等平台公司市场化转型。加快中小企业商业价值信用贷款、制造业动产融资和科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。深化供销合作社综合改革,提高为农服务质效。打造工程项目审批制度改革3.0版,推进招投标全流程电子化、远程异地评标常态化。深化预算管理制度改革,盘活政府资产资源资金,增强财政保障能力。持续深化事业单位改革。

高水平扩大对外开放。抢抓RCEP发展机遇,推动湖南—东盟投资贸易洽谈会长期落户邵阳。申报中国(湖南)自由贸易试验区邵阳联动发展区,加强与自贸区长沙片区战略合作。加快邵阳东盟科技产业园、中非经贸产业园建设,推进铁路货检查验场建设,推动邵阳进口商品保税展示交易中心运营。全面对接中欧班列(长沙)、中老班列、湘粤非铁海联运,力争在邵设立货运站点。积极融入西部陆海新通道,加快筹建国际货运集散中心平台营运公司。更好发挥湘南湘西承接产业转移示范区平台作用,引进一批“三类500强企业”、行业龙头企业、隐形冠军企业,年内新引进招商项目200个以上,其中过亿元产业项目100个以上。

高效率推动营商环境优化。推行政务服务“数字化”,深化“互联网+政务服务”,推广电子证照应用,推进“一网通办”,打造“指尖上的政府”。深化“放管服”改革,聚焦减环节、减材料、减时限、减费用,推动“极简审批”,打造“一件事一次办”升级版。完成公共资源交易信息化平台“六统一”建设,推动招投标“评定分离”落实落地。突出服务型执法,推行“首违不罚”,推动“双随机、一公开”监管全覆盖。提高经济诉讼案件办结速度、执行力度,依法保护企业和企业家合法权益。加强优化营商环境110平台建设,健全常态化跟踪问效、评价监督机制,让“身在邵阳、办事顺畅”成为邵阳的亮丽名片。

(下转3版)