2022年1月17日，城步儒林镇新枧水村监测户在收到驻村帮扶工作队送来的春节饰品后开心不已。严钦龙　摄

# 乡村蝶变绽新颜　接续奋斗促振兴

## ——城步巩固拓展脱贫攻坚成果推进乡村振兴工作纪实

艾　哲　阳望春　肖天喜

2020年2月，城步苗族自治县经湖南省人民政府批复脱贫摘帽，并获评2019年度“全省脱贫攻坚先进县”；2020年6月，该县顺利通过国务院扶贫办组织的贫困县退出评估抽查。

脱贫攻坚交答卷，乡村振兴再出发。近年来，该县县委、县政府充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性和紧迫性，举全县之力，牢牢守住不发生规模性返贫底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点任务，脱贫成果得到持续巩固，乡村振兴有力有序推进。

2022年9月7日，航拍城步苗族自治县西岩镇美丽的秋色。严钦龙　摄

### 精准施策，巩固拓展脱贫攻坚成果

扎实做好防返贫监测，组织开展“大排查、大整改、补弱项”大走访活动。目前，该县共有监测户1253户3301人，已消除风险429户1136人。继续落实产业、就业、医疗等针对性帮扶措施，监测户户均帮扶措施达3.7项以上。县财政安排140万元，给全县所有脱贫户、监测户统一购买了“防贫保”。今年，全县脱贫人口持续实现稳定增收。截至10月1日，该县共有脱贫户和监测户12582户47817人，人均纯收入为15332元。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。截至目前，全县现有农村低保对象4852户7844人、特困供养对象1186人。失学辍学问题动态清零，中小学入学率、巩固率及送教上门完成率均达100%。家庭医生签约服务率、脱贫人口和监测对象参保率均达到100%；着重发挥医疗救助托底功能，建立健全防范化解因病返贫致贫长效机制。建成就业帮扶车间46家、就业帮扶基地4家，共开发公益性岗位安置脱贫劳动力3559人，开展技能培训50期2180人次。建立健全脱贫人口和监测对象住房安全动态监测机制，截至目前，全县144户农村危房已全部改造完毕。建立健全供水保障管护机制，目前全县农村安全饮水覆盖率达100%、自来水覆盖率达98%、脱贫人口（含监测户）饮水安全保障率达100%。开展易地扶贫搬迁后续扶持巩固提升专项行动和易地扶贫搬迁安置点乡村治理专项行动，全面开展安置区房屋质量、安全生产隐患、消防安全隐患大排查，排查出的所有问题均已整改到位；抓好搬迁户就业产业帮扶，劳动力技能培训445人次，委托帮扶988户4294人。

做实做细结对帮扶。选派105支帮扶工作队300人开展乡村振兴驻村帮扶工作，做到了“四类村”全覆盖，驻村人选、派驻人数全部达标。

强化资金项目资产管理。坚持县、乡、村三级公示公告制度，开展了2013年—2021年扶贫项目资产“回头看”。通过全面清理，全县共登记扶贫项目资产15227个，资产规模13.48亿元。

◀2020年8月3日，城步丹口镇边溪村易地扶贫搬迁集中安置点的农民在家门口的红茄基地里劳作。严钦龙　摄

▶2020年12月31日，城步西岩镇易地扶贫搬迁集中安置点的农户在家门口的一家企业上班。严钦龙　摄

### 因地制宜，构建现代乡村产业发展体系

2021年，该县整合各类资金3.14亿元投入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，其中整合涉农资金2.38亿元。2022年，该县计划统筹整合各类资金3.4亿元，其中涉农资金2.4亿元，现已整合涉农资金2.2亿元；其中用于产业项目资金为8351.82万元。目前衔接资金安排率100%，项目开工率100%，资金支付率81.45%。

牢牢把握粮食安全主动权。严格守牢全县26.03万亩耕地保护底线，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。发展农民合作社、家庭农场680家，农业产业化企业129家，发展特色经济作物38.6万亩，年产值32亿元；完成粮食播种面积23.18万亩，完成市定任务的103.62%；25个产品获得国家有机食品、绿色食品、无公害农产品认证。该县被评为全国绿色食品原料标准化生产基地，该县长安营镇获评“国家级农业生产强镇”。

全面落实产业帮扶政策。2021年，该县安排产业项目资金7733.16万元，2022年下达产业项目353个资金13035万元。组织开展产业帮扶协议履行情况“回头看”和防返贫“五有”产业帮扶行动，2021年以前所有帮扶企业分红资金全部落实到位，受益脱贫户3095户13911人。落实小额信贷帮扶举措，今年来全县新增贷款885笔4348.49万元，其中监测户贷款59笔291万元。

大力扶持农村经营主体。深入实施“千企兴村、万社联户”行动，培育壮大龙头企业、家庭农场、农民合作社和农业社会化服务组织等市场主体，完成实施巩固拓展产业扶贫成果项目8个，完成申报省级奶业产业园项目1个，扶持23家奶业相关实施主体，成功创建省、市级奶业现代产业园各1个。今年，该县培育申报4家规模企业，新增认定省级联合体3家。安排实施巩固拓展产业扶贫成果项目资金490万，支持4个企业和4个合作社发展产业。

做大做强优势特色产业。建立农业优势特色产业“链长制”，打造一批绿色精细高效生产基地。巩固发展好现有高档水果基地12个、苗香梨2万亩、猕猴桃1万亩、红美人等柑橘5000亩，打造好城步峒茶生产基地4个。实施奶业提质行动，加快打造“中国南方乳业之都”，将南山牧业打造成省内规模最大、中南地区最具天然有机特色的优质乳企。截至目前，全县奶牛存栏1.2万头，奶山羊存栏1.1万只。高标准建设一批特色农产品优势区和特色农产品基地，推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展。

发展壮大村级集体经济。今年安排资金4300万元投入86个村集体经济发展项目，通过银行金融服务扶持一批、创办合作经济组织（实体）抱团发展一批、开发利用资源增收一批、依托现有资产盘活一批、开展劳务建筑服务壮大一批、投资保底分红帮扶一批等“六个一批”，全力发展壮大村集体经济。截至目前，全县160个行政村实现经营性总收入2455.25万元，每个村集体经济收入均超过5万元。

### 多措并举，推动乡风文明繁荣发展

该县以新时代文明实践中心（所、站）为载体，以乡村治理模式推广与示范创建为抓手，自治、法治、德治全面推进。

精神文明全面提升。截至目前，该县在湖南志愿服务信息平台注册志愿服务团队394个，志愿者达30320人，有志愿服务时长记录的志愿者占注册志愿者的58%，开展志愿服务活动1400余场次，帮助1.2万余人解决实际困难。高标准建设丹口镇、威溪乡两个新时代文明实践所和丹口镇桃林村、威溪乡长佃村、儒林镇新田社区等新时代文明实践示范站点，利用县文体中心、县图书馆、儒林广场、城南公园现有资源打造四大新时代文明实践基地，投资80万元建设县新时代文明实践中心和县好人馆。

乡村治理全面完善。全县所有乡镇（场）均建立健全村规民约的审核、备案公布和督促落实机制，确保符合法律法规和公序良俗。村级每年度召开村民会议达到一次以上、村民代表会议达到4次及以上；全县188个村成立议事会、村务监督委员会、村公共卫生委员会。制定了城乡社区协商工作制度、议事制度、村务公开制度、村民委员会议事制度、村理事会工作制度等，丰富了群众议事协商载体。

社会环境全面稳定。建立县、乡、村三级综治中心，推进村（社区）综合服务设施建设，建立和完善办事指南和工作规程，90%以上的村可直接办理或代办政务服务事项。推进平安乡镇、平安村建设，组建义务巡逻队、平安志愿者等群防群治组织建设，加强农村警务工作，大力推行“一村一辅警”机制，扎实开展智慧农村警务室建设。做好重点特殊群体的帮教、管控工作。全面推进红白理事会、道德评议会等评议制度，设立善行榜、义举榜等平台，开展评选活动，形成良好的道德约束激励机制。深入开展“百千万”平安联创联建、“迎乡贤振乡村”、清廉乡村建设护航乡村振兴、党建引领乡村治理等活动，推动全县广大党员参与乡村治理，不断提升乡村善治水平。该县连续多年保持全省平安县称号；该县丹口镇花龙村成功创建为第二批全国乡村治理示范村。

沐浴着新时代的阳光，下一步，城步苗族自治县将深入学习贯彻落实党的二十大精神，以不懈奋斗、追求卓越的使命担当，以踏石留印、抓铁有痕的实干劲头，高标准高质量实施乡村振兴战略。