

热烈庆祝第112个“三八”国际劳动妇女节

——《邵阳市妇女儿童发展规划(2021-2025年)》解读

一、《邵阳市妇女儿童发展规划(2021-2025年)》的主要内容和特点

市政府妇儿工委副主任,市妇联党组书记、主席

周玲

2021年12月20日,《邵阳市妇女儿童发展规划(2021—2025年)》(以下简称新规划)正式发布。其中,妇女发展规划由妇女与健康、妇女与教育、妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与社会保障、妇女与家庭建设、妇女与环境、妇女与法律8个领域组成,设置79项主要目标、93项策略措施。儿童发展规划由儿童与健康、儿童与安全、儿童与教育、儿童与福利、儿童与家庭、儿童与环境、儿童与法律保护7个领域组成,设置74项主要目标、88项策略措施。与上周期规划相比,新规划既保持了延续性,又具有新的特点。

一是突出了坚持党对妇女儿童工作的全面领导。新规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,要求坚持正确政治方向,贯彻落实党中央关于妇女儿童事业发展的决策部署,切实把党的领导贯穿于规划组织实施、贯穿于妇女儿童事业发展的全过程和各方面。

二是把以人民为中心的发展思想贯穿始终。新规划聚焦短板弱项,面向发展需求,强调加强公共服务体系和制度机制建设,强调重点保障特殊困难妇女儿童群体权益,强调缩小妇女儿童发展的城乡、区域、群体差距,强调家庭、学校、社会和网络对儿童全方位全过程的综合保护。

三是注重对广大妇女

儿童的思想政治引领和思想道德教育。妇女发展规划强调加强妇女思想政治引领,推动理想信念教育常态化、制度化,引导妇女听党话、跟党走。儿童发展规划把“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一主线贯穿始终,充分体现了全面落实立德树人、培养德智体美劳全面发展时代新人的根本任务。

四是注重引导支持妇女儿童发扬主人翁精神,发挥主体作用。妇女发展规划把“坚持共建共治共享”作为基本原则之一,强调促进妇女积极投身高质量发展,踊跃参与国家治理体系和治理能力现代化进程。儿童发展规划把“坚持鼓励儿童参与”作为基本原则之一,强调尊重儿童主体地位,鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活,创造有利于儿童参与的社会环境。

五是落实党中央决策部署,积极回应群众关切,增加新领域新内容。为更好发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用,发挥家庭、家教、家风在促进儿童健康成长和基层社会治理中的重要作用,新规划分别增加了“妇女与家庭建设”和“儿童与家庭”领域;为进一步保障儿童安全健康成长,预防和控制儿童伤害,儿童发展规划增加了“儿童与安全”领域;落实中央“三孩”政策和“双减”任务的相关配套措施也在新规划中得到充分体现。

五、近年来我国对优化生育政策作出了重大部署,其中就强调要保障女性就业的合法权益。新规划中,在促进女性就业创业和保障妇女平等就业上,将会有哪些具体的举措?

市人力资源和社会保障局党委委员、副局长、三级调研员 胡育红

一是着力完善妇女就业支持政策。落实就业优先政策,加大支持妇女就业政策落实力度,促进妇女多渠道就业创业,为妇女充分参与高质量发展创造有利条件。鼓励外出务工妇女返乡创业,支持有意愿的妇女下乡创业。扶持民族传统手工业、农产品加工业,提高组织化程度,促进各族妇女就近就地就近就业。支持脱贫妇女通过就业帮扶稳定增加收入。支持女性高校毕业生就业。

二是着力加强妇女职业技能培训。完善终身职业技能培训制度,开展适合妇女特点的新业态从业人员职业技能培训,加强对女性专业知识和技能人才的专业知识、创新创业等培训,大力培育知识型、技能型、创

型女性劳动者。

三是着力健全妇女就业服务体系。全力落实就业优先政策,促进妇女多渠道就业创业,加大妇女专场招聘力度,鼓励支持更多女性投身创新创业实践,加快推进“宝庆月嫂”劳务品牌建设。进一步加大帮扶力度,多渠道帮助就业困难妇女实现就业,突出做好女性脱贫人口的就业帮扶,织牢织密就业保障网。

四是着力维护女性劳动权益。加强用工指导,督促用人单位规范用工行为,依法签订劳动合同,推动签订女职工权益保护专项集体合同。加强人力资源市场的监管和劳动监察执法,坚决纠正查处发布含有性别歧视内容招聘信息的行为,切实保障妇女平等就业权益。



2021年12月21日至22日,邵阳市妇联召开第十五届五次执委会议,市委副书记汤立斌到会指导。

二、市政府妇儿工委将采取哪些措施确保新规划中的各项指标如期实现?

市政府妇儿工委副主任,市妇联党组书记、主席 周玲

这个问题非常重要,它事关新规划的落地落实。市政府妇儿工委将重点抓好以下三个方面的工作:

一是要用好齐抓共管机制。进一步完善党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级政府是规划实施主体,各级妇儿工委负责组织协调指导督促工作,有关部门、相关机构和人民团体结合各自的职责,承担规划目标任务的具体落实工作。同时,我们鼓励社会各界以各种方式广泛参与规划的实施。

二是要落实好责任分工。市政府妇儿工委将对规划的目标任务逐一进行分解,有关部门、相关机构和人民团体按照任务分工,结合自身实际制定实施方案,进一步细化目标任务、责任单位、工作步骤、完成时限。我

们还要建立规划监测评估工作机制,制定监测统计指标体系,通过动态监测评估有效推进规划的实施进程。

三是要抓好宣传培训。我们将采取多种形式大力宣传习近平总书记关于妇女儿童工作和注重家庭家教家风建设的重要论述,宣传男女平等基本国策和儿童优先原则,宣传涉及妇女儿童法律法规政策,宣传新规划主要内容,进一步在全社会营造尊重妇女、关爱儿童的良好氛围。同时,通过举办多层次、多形式的培训,增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。

总之,各地各部门都要把新规划的实施摆上重要日程,加大工作力度,邵阳市妇女儿童的发展就有了坚实的基础。

六、关爱弱势儿童群体是党和政府高度关注的一项工作,儿童福利工作也是民政工作的重点内容,新规划出台后,民政局如何进一步加强这方面的工作?

市民政局党委委员、副局长 刘光怀

一是稳步提升孤儿和事实无人抚养儿童保障水平。落实孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准动态增长机制,落实孤儿和事实无人抚养儿童医疗、康复、教育、住房及成年后就业等优惠政策;落实民政部门长期监护和临时监护责任,积极做好因突发事件影响造成的监护缺失儿童及困难家庭的重病、重残儿童的生活保障和救助工作;持续推进“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目;积极推进孤儿、事实无人抚养儿童申请认定受理“跨省通办”工作;规范儿童信息台账,做到困境儿童、农村留守儿童一人一档、动态管理。

二是进一步建立健全未成年人关爱保护工作体系。建立完善“发现报告、应急处置、评估帮扶、监护干预”的未成年人保护联动响应机制;开展未成年人家庭教育指导,推动形成家庭、社会、政府“三位一体”的未成年人保护合力;推进全市儿童福利机

构优化提质和创新转型高质量发展;积极推进县(市、区)未成年人救助保护中心、乡镇(街道)未成年人保护工作站建设;推进儿童之家提质升级;推动形成市、县、乡、村四级职能充分发挥、优势互补、功能互鉴的未成年人立体保护网络体系。

三是加强儿童关爱服务能力建设。推进乡镇(街道)儿童督导员、村(社区)儿童主任配备和培训全覆盖,进一步提升儿童督导员、儿童主任等服务队伍的专业化水平;指导村(居)委会有效履行发现报告、监护指导、关爱帮扶、宣传教育等能力;壮大儿童关爱保护基金;加大政府购买儿童类关爱服务项目力度,培育孵化儿童工作专业力量,建立完善政府主导与社会参与的良性互动机制;积极破解未成年人关爱保护,尤其是农村留守儿童和困境儿童面临的亲情陪伴、生活保障、学习教育、心理健康、安全防范、临时监护等难题。

三、健康是妇女儿童全面发展的重要基础,新规划出台后,将如何进一步保障母婴健康水平?

市卫健委党委委员、副主任 焦劲松

保障母婴安全,提高出生人口素质,是卫生健康工作的重要内容,妇幼健康既是人民健康的重要标志,也是一个国家文明程度的重要标志。我委历来重视妇幼健康工作,将其作为促进妇女儿童全面发展的基础性工作来系统推进。目前,我市妇幼健康事业取得显著成效,服务能力明显提升,2021年,我市孕产妇死亡率为11.12/10万,5岁以下儿童死亡率为4.63‰,婴儿死亡率为2.56‰,出生缺陷发生率为79.02/万,妇幼健康核心指标均低于全国平均水平,处于国家前列。

我市新的妇女发展规划中设置了“生殖健康和优生优育知识

全面普及,促进健康孕育”的目标,就加强妇幼健康服务体系建设、保障母婴安全、提高妇女生殖健康水平提出了策略措施。新的儿童发展规划中,细化和完善了出生缺陷防控相关目标,并提出了建立“政府主导、部门联动、专家支撑、社会配合”的出生缺陷防控机制,落实出生缺陷三级预防、强化婚前、孕前保障,提升产前筛查和诊断能力,扩大新生儿疾病筛查病种范围等策略措施。

相信通过各部门、全社会共同努力,随着新规划的实施落地,出生缺陷防控工作进一步加强,我市的母婴健康将得到更高层次的保障,推动我市出生人口素质持续提升。

四、儿童发展规划中将落实立德树人作为根本任务,要求学校、家庭、社会完善协同育人机制。如何通过新规划的实施,使这项机制的作用更好地发挥出来?

邵阳市教育局党委委员、副局长 肖克勤

家庭是孩子的第一个课堂,父母是孩子的第一任老师,家庭教育是学校教育和社会教育乃至终身教育的基础,是学校、家庭、社会“三位一体”教育网络的重要环节。通过家校联系来助推我市家庭教育发展,也一直是市教育局落实立德树人总目标、帮助未成年人“扣好人生的第一粒扣子”的重点工作之一。

当前,聚焦落实“双减”任务,学校要充分发挥教育主阵地作用,推进课堂“减负增效”,切实提高作业管理、考试管理、课后服务水平,家庭要充分发挥“第一所学校”的重要作用,注重以身作则、言传身教,树立良好的家风,教育引导孩子养成良好的思想品德和行为习惯。社会要发挥学生成长实践大课堂作用,统筹利用好社会各类资源,特别是红色教育资

源、劳动教育资源,为强化实践育人创造有力条件,培养学生的社会责任感、创新精神和实践能力。

如今,为落实新规划,完善协同育人机制,学校、家庭、社会不仅要能“各司其职”,更应当要达成“合作共赢”,大力宣传并贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》和《湖南省家庭教育促进条例》,全市各级各类学校积极办好家长学校,大力推动网上家长学校开通工作,将家长委员会纳入学校日常管理,将家庭教育指导服务作为重要任务,充分利用家长会、学校开放日、家访等多种活动形式密切家校联系,形成育人共同体。加强与妇联、团委、人社、民政等部门的合作,配合推动社区家庭教育指导服务站建设,为家长提供公益性家庭教育指导服务。

七、近些年,我们在预防和制止家庭暴力方面做了哪些工作?新规划实施以后,如何进一步推进反家庭暴力工作?

邵阳市公安局党委委员、副局长(排名第一) 芮志勇

近年来,邵阳市公安局将反家庭暴力列为重点工作,严格按照省厅出台的《关于进一步规范家庭暴力警情处置的通知》,全面落实“四必一查”,即:有警必出、处置必严、违法必究、告诫必访、滚动排查工作规范和具体要求,以“零容忍”态度预防和制止一切形式的家庭暴力。

新规划实施以后,全市公安系统将持续推进“四必一查”工作机制,强化源头治理、综合治理,依法打击震慑家庭暴力的违法犯罪行为,切实维护妇女儿童的合法权益,维护家庭和谐、社会稳定。

及时受理警情。公安机关接到家庭暴力的报案后,将严格落实首接责任制,做到快速接警、快速出警、依法取证、依法处置、及时救助。民警到达现场后,第一时间制止正在发生的家暴行为,将受害人送医救治,并现场取证,通报民政、

妇联等相关部门,将受害人转移到安全地点。

强化查处打击。严格落实反家庭暴力法、治安管理处罚法、刑法等法律规定,对实施家庭暴力违法犯罪行为的加害人,根据行为严重程度依法告诫和追究责任。

有效开展预防。一是结合“我为群众办实事”和公安机关“百万警进千万家”实践活动,开展家庭暴力风险隐患排查化解行动。二是与妇联、街道、村(居)委会等有关部门密切配合,大力加强反家庭暴力宣传,积极引导群众树立正确的家庭伦理道德观念。三是建立健全矛盾纠纷排查调处工作机制,及时了解群众家庭困难和问题,掌握和调解家庭纠纷,将家庭矛盾纠纷引起的违法犯罪遏制在萌芽状态。