

2022年两会看点前瞻：新征程传递哪些发展新信号？

新华社“新华视点”记者

全国两会即将开幕。今年是党的二十大召开之年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。如何走好新的“赶考路”举世瞩目。今年，本届全国人大代表和政协委员履职跨入第五个年头，他们将关注哪些议题，会议将释放哪些中国发展信号，诸多看点值得期待。

看点一：稳定经济大盘怎样发力？

当前，我国经济韧性强、潜力足，长期向好的基本面没有改变；与此同时，也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。去年底召开的中央经济工作会议强调，着力稳定宏观经济大盘。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，面对世纪疫情、百年变局交织影响，中国经济要稳字当头、稳中求进。稳住经济大盘，就能克服疫情影响，稳住民生底线，在新一轮增长中取得先机。

两会上将如何设定经济社会发展主要预期目标，备受关注。张立群说，综合考虑过去两年经济增长率，以及内外环境、经济增长潜力等条件，积极、稳妥设定今年经济增速、就业、物价等目标，有利于引导社会各界预期，提振市场信心，推动经济运行处在合理区间。

近期，从需求到供给，外贸、工业经济、服务业等方面一系列稳定经济的政策密集推出；投资是稳增长的重要抓手，各地“新基建”、民生、环保等领域重大项目加快落地。今年两会，稳定经济大盘还将出台哪些政策举措，值得期待。

如何支持重点领域扩大有效投资、合理安排地方债、实施更大规模减税降费、稳定房地产市场、加大能源保供力度，以及加强对实体经济特别是小微企业、科技创新企业的支持等，都将受到代表委员热议。

在全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩看来，加大基础设施投资是稳增长的一个重要手段，选择“对”的投资项目至关重要。科技创新、制造业数字化转型、绿色低碳转型等相关领域的投资，既能创造短期需求，也能为中长期可持续发展打下良好基础。

看点二：重要领域怎样稳中求进？

稳中求进，方能行稳致远。在诸多重要领域，今年工作如何谋划部署，改革怎样持续推进，是代表委员的重要关注点。

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。2月22日，今年中央一号文件发布，明确了两条底线——保障国家粮食安全和不发生规模性返贫；三项重点——乡村发展、乡村建设、乡村治理。

中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强表示，除了落实“长牙齿”的耕地保护硬措施外，抓好粮食生产和重要农产品供给，还要重视提高农民积极性。针对一些地方经济发展基础仍然薄弱，部分脱贫群众收入不高的问题，加强动态精准监测、巩固提升脱贫地区特色产业、加大金融保障服务。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革。今年1月，国家出台促进绿色消费的相关政策，呼吁扩大绿色和低碳产品的供应和消费。在此前陆续召开的地方两会上，“双碳”、绿色低碳发展成为多地政府的工作重头戏，新能源布局更是纷纷列入目标清单。

中国社会科学院数量经济与技术经

济研究所研究员刘强认为，控制化石能源消费，促进新能源和清洁能源发展，推动互联网大数据、人工智能、5G等新兴技术与低碳产业深度融合，遏制“两高”项目盲目发展，推动能源“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

在全面建成小康社会之后，我国进入扎实推动共同富裕的历史阶段。如何有效规划并探索路径，将成为代表委员重要关注点。

中国社会科学院经济研究所收入分配研究室主任刘学良说，促进共同富裕，高质量发展是前提基础和必要条件。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，着力抓好一系列创新性、突破性的重大举措。

看点三：民生保障如何持续加力？

稳就业是民生保障的重中之重。全国就业人群总量大、就业结构性矛盾突出，尤其以高校毕业生为重点的青年群体就业面临较大压力。针对如何创造更多就业机会、最大限度实现人岗相适、落实2亿灵活就业群体的劳动保障等等，公众期待代表委员带来更多、更具体的意见建议。

中国人民大学公共管理学院公共财政与公共政策研究所教授许光建说，要警惕输入型通胀压力，要保持居民消费价格平稳，保护好老百姓“菜篮子”“米袋子”，加大对低收入群体特别是困难群体的保障力度。

住房关乎千家万户，“稳地价、稳房价、稳预期”任务艰巨。在坚持“房住不炒”原则下，如何满足合理住房需求、保持房地产市场良性循环和健康发展，是全社会普遍关心的话题。

此外，三孩生育政策落地、教育“双减”政策、养老保障、老旧小区改造、智慧医疗等民生关切，也将受到广泛关注。

看点四：疫情防控怎样更精准？

近期，全球疫情起伏反复。我国十几个省份报告了新增本土确诊病例，国内疫情呈现点多、面广、频发、德尔塔和奥密克戎变异株叠加流行的特点。如何抓好疫情常态化防控是社会关注焦点。

国家卫健委新闻发言人米锋日前指出，要抓住聚集性疫情处置早期关键“窗口期”，坚决果断采取各项防控措施，尽快实现“社会面清零”。

截至3月1日，31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团累计报告接种新冠病毒疫苗313559.8万剂次。国家卫健委疾控局副局长吴良有表示，疫苗接种仍是疫情防控的关键手段。

“精准”成为疫情防控关键词。中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友认为，在坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的前提下，各地更要精准防控、精准救治、精准保障。

下一步，如何进一步加强监测预警、提高筛查效率、精准防控，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动医疗救治资源和公共卫生体系更有弹性和韧性，均

有待代表委员提出真知灼见。

看点五：地方组织法怎么修？

今年全国人代会的一项重要议程，是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》。

地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作的基本法律，于1979年通过，历经五次修改。2021年，十三届全国人大四次会议通过决定，修改全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则。修改地方组织法是继修改全国人大组织法之后，坚持和完善人民代表大会制度的又一重要举措。

修正草案的一大亮点，是回应了当前地方各级人民代表大会和地方各级人民政府面临的新情况新问题，进一步完善了相关组织和工作制度。比如，对地方人大及其常委会的职权予以细化，进一步规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置和名称，明确建设法治政府、服务型政府、廉洁政府等基本原则，适应监察体制改革需要增加相关内容等。

“基层治理是国家治理体系的重要组成部分，但实际工作中还存在着基层人大和基层政府的职权较为单一、基层人大常委会的作用不清晰等问题，需要法律予以规范明确。”全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠表示。

此外，地方组织法修正草案还增加了地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和地方各级人民政府“坚持全过程人民民主”的有关规定。

看点六：外部环境如何应对？

全球疫情创伤尚未治愈，国际经济亟待复苏，气候变化挑战严峻，然而保护主义、单边主义逆流横行，乌克兰局势复杂多变，世界形势激烈动荡。中国如何处理纷繁复杂的国际关系、坚持对外开放、构建人类命运共同体备受瞩目。

2022年，中国将继续在全球治理的多边议程中扮演重要角色，包括主办金砖国家领导人会晤，出席亚太经合组织、二十国集团以及上合组织等相关会议。分析人士指出，今年中国外交将推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，为国内经济发展营造良好、安全、稳定的外部环境。

今年还是中国同多个国家建交的“逢十”周年，是中国深入拓展全球伙伴关系的重要节点。中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽表示，以元首外交为引领，中国将推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同广大发展中国家团结合作，不断扩大“朋友圈”，同世界各国合作共赢。

1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》在中国等10国正式生效，标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式落地。阮宗泽表示，积极服务国内开放发展，将是今年中国外交工作的重点之一。高质量共建“一带一路”，实施好《区域全面经济伙伴关系协定》，推进中日韩自贸谈判，推动实现更深层次的区域经济一体化等都将成为代表委员讨论的话题。

此外，如何加强国际抗疫合作、共筑全球免疫防线，也需要代表委员群策群力。

（新华社北京3月2日电）

两会日程预告

3月4日：全国政协十三届五次会议下午3时开幕 十三届全国人大五次会议举行预备会议

新华社北京3月3日电 全国政协十三届五次会议将于3月4日下午3时在北京人民大会堂开幕。

开幕会上，与会全国政协委员将审议通过政协第十三届全国委员会第五次会议议程，听取政协全国委员会常务委

员会工作报告和政协全国委员会常务委员会关于政协十三届四次会议以来提案工作情况的报告。

中央广播电视总台将对开幕式汪洋作全国政协常委会工作报告进行现场直播；新华网将对开幕式作现场图文直播。

4日上午，十三届全国人大五次会议将举行预备会议，选举大会主席团和秘书长，表决大会议程草案。预备会议后，大会主席团举行第一次会议。12时，十三届全国人大五次会议将举行新闻发布会，由大会发言人就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。为有效防控疫情，共同维护公共卫生与健康，新闻发布会将采用网络视频形式进行。届时中央广播电视总台进行现场直播，中国网进行现场图文直播。

两会特别观察

即将召开的十三届全国人大五次会
议，是全国人大议事规则自去年3月11日修改后召开的首次大会。

全国人大议事规则是规范全国人代会“怎么开”“怎么开好”的重要法律。修法后，将给今年召开的大会带来哪些新变化？

法律案审议环节优化了，效率提高质量不降

细心的人会发现，以往大会审议法律案，程序是“法律草案-草案修改稿-草案建议表决稿-表决稿”几个环节。

以2020年十三届全国人大三次会议审议的民法典草案为例，其间经历“大会说明-代表小组会讨论-第一次常务主席会审议-第二次主席团会审议-代表小组会讨论-第二次常务主席会审议-第三次主席团会审议-代表小组会讨论-第三次常务主席会审议-第四次主席团会审议-闭幕会表决”，称为“三上三下”。

修改后的全国人大议事规则，明确法律草案修改稿在各代表团审议后，经进一步修改就可以直接提出表决稿交付大会表决，减少了过去“草案建议表决稿”的审议环节。

这样的修改，既完全符合立法法的有关规定，也有利于提高审议效率。但会不会影响法律案审议的质量？

事实上，提请今年大会审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，在去年10月和12月的全国人大常委会会议上已经审议过两次，全国人大常委会委员们在审议中充分发表意见，据此，法律草案作了完善，如草案二审稿细化补充强化人大预算决算审查监督相关规定，增加规定地方人大可以决定适当提前或推迟召开会议等。

同时，依据全国人大议事规则，今年1月全国人大常委会办公厅、全国人大宪法法律委和常委会法工委就提前组织全国人大代表研读讨论地方组织法修正草案，广泛征求代表的意见，有些意见已经反映在提请大会审议的草案中。在大会期间，代表还会有充分审议、发表意见的时间。

全国人大议事规则的种种制度设计，优化了大会期间审议法律案的环节，提高了效率，也能够保证代表们充分审议、提出意见，体现了人大制度与时俱进、不断完善。

统一规定表决议案方式，大会程序进一步规范

在全国人代会上行使表决权，是全国人大代表的一项法定权力。

全国人大议事规则修改时，吸收历年大会议案表决办法的有关内容，在议事规则第60条中，对表决方式作出明确的统一规定——

“会议表决议案采用无记名按表决器方式。如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式。”

“宪法的修改，采用无记名投票方式表决。”

“预备会议、主席团会议表决的方式，适用本条第一款的规定。”

对表决议案方式的统一规范，保障了表决方式的一致性。这样，今后每年每次大会主席团第一次会议，就不用再单独审议表决本次大会表决议案的办法。

启用工作信息化平台，代表履职更加便利

新修改的全国人大议事规则规定，全国人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。

为贯彻落实议事规则要求，今年2月23日，全国人大代表工作信息化平台正式启用。

据了解，根据全国人大常委会工作安排，今年大会期间，代表建议将首次正式通过平台提交和分办。

事实上，2021年3月，十三届全国人大四次会议期间，部分代表就试用了代表工作信息化平台。

经过去年大会期间试用及闭会后的改进，目前，法律草案征求代表意见、代表议案全流程信息化、代表建议全流程信息化等功能发挥作用良好，代表获取学习和履职信息更快捷，议案建议办理更高效，沟通联系也更方便。

相信今年有了信息化平台助力，代表履职将更加便捷，大会将开得更加精简、高效。

大会召开更加开放透明，展现中国自信

新修改的全国人大议事规则增加规定——

“全国人民代表大会会议设发言人，代表团可以根据需要设发言人。”

“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。”

“大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道。”

这些规定，是近年来大会一系列成熟实践的总结和规范，以法定程序，保证大会召开公开、透明。

据了解，今年，大会发言人将举行新闻发布会，还将安排代表通道、部长通道。新闻中心将充分运用互联网等技术为中外记者提供服务，积极协助中外记者联系采访。

大会公开、透明，也是全过程人民民主制度优势的具体体现，展现出中国的开放与自信。

（新华社北京3月3日电）

全国人大议事规则修改后首次大会，这些细节有深意

新华社记者 杨维汉 陈菲 王琦