

政 府 工 作 报 告

(上接1版) 在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向中央和省驻邵单位,向驻邵人民解放军指战员、武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员,向所有关心支持邵阳改革发展稳定的各界人士,表示衷心的感谢!

各位代表!在总结成绩的同时,我们也清醒认识到,发展中还面临一些问题和挑战:一是外部环境不确定因素增多。世纪疫情和百年变局交织,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,稳增长难度加大;二是发展不充分不平衡比较明显。经济总量不大、人均均量偏低,实体经济不强,头部企业、骨干企业不多,县域之间、城乡之间发展差距较大;三是财政收支压力增大。财政总量较小,刚性支出增加,可用财力不足。此外,少数政府工作人员思想观念、能力素质、工作方法与新形势新任务新要求不相适应。对这些问题,我们一定高度重视、认真解决,决不辜负全市人民的期望。

二、今后五年目标任务

今后五年,是我国全面建设社会主义现代化、向着第二个百年奋斗目标进军的起步期,也是我市推进高质量发展、实现赶超进位的关键期。重振邵阳雄风,争取更大荣光,是时代和人民赋予我们的崇高使命。市第十二次党代会科学描绘了现代化新邵阳的宏伟蓝图,提出了“七个新”的工作目标,我们要保持战略定力,坚定信心决心,坚决贯彻落实市委决策部署,永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,奋力推进经济社会高质量发展。

今后五年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,弘扬伟大建党精神,全面落实省市第十二次党代会部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,坚持以供给侧结构性改革为主线,积极融入西部陆海新通道建设,着力打造湘南湘西承接产业转移和特色优势产业集聚区、大湘西脱贫地区高质量发展先行区,奋力谱写现代化新邵阳精彩华章。

今后五年经济社会发展的主要目标是:地区生产总值年均增长7.5%、突破3400亿元,地方一般公共预算收入年均增长7.5%、突破160亿元,规模工业增加值年均增长8%,全体居民人均可支配收入增速高于经济增速,综合实力跻身全省第一方阵。成功创建全国文明城市、国家园林城市、全国民族团结进步示范市。

各位代表!重任在肩,使命如磐。今后五年,政府工作的主要任务是紧紧围绕高质量发展主题,全面建设富强民主文明和谐美丽的现代化新邵阳。

(一)聚焦打造“三个高地”,持续提升高质量发展水平。提升先进制造业综合实力。加快传统产业转型升级,培优育强战略性新兴产业,建设国家重要先进制造业高地协同发展区。奋力打造工程机械、新型显示器件等国家级产业集群,打造邵酒、中医药、小五金、发制品等省级产业集群,打造农副产品加工、特色轻工、新型建材等传统优势产业集群,全面建成沪昆百里工业走廊。开展“专精特新”企业梯度培育行动,打造细分领域隐形冠军、单项冠军。实施新增规模以上工业企业行动,推动企业小升规、规改股、股上市,做强大企业、培育小巨人,新增制造业百亿企业2家、50亿企业5家、上市企业5家、税收过亿元企业10家。争创“五好”园区标杆,建设技工贸收入突破1500亿元园区2个。提升科技创新核心竞争力。实施科技创新平台提升行动,实现国家级创新研发平台零的突破。以彩虹盖板玻璃、邵虹基板玻璃项目为牵引,打造国际先进水平的中国(邵阳)特种玻璃谷。实施区域创新中心创建行动,推动产学研用深度融合,支持邵东经开区创建国家级高新区,新增2家省级高新区。实施关键核心技术攻关行动,落实“揭榜挂帅”机制,推进一批重大科技专项,重点攻克“卡脖子”技术难题。实施高新技术企业倍增计划,培育引进一批高新技术企业、入库一批科技型中小企业。实施“宝庆人才”行动,打造近悦远来的人才高地。**提升**

改革开放水平。推进重点领域和关键环节改革,深化“放管服”、农业农村、国企国资、财税金融、投融资体制、要素市场化配置等领域改革。主动融入西部陆海新通道,积极对接湖南自贸区、粤港澳大湾区、东盟和非洲。扩大保税改革试点成果,建成邵阳进口商品保税展示中心和保税物流中心。营造市场化法治化国际化营商环境,用“软实力”“巧实力”打造投资洼地,吸引全球邵商回归。我们要树雄心、立壮志,时不我待抢占高地,攻坚克难勇攀高峰,用大工业重振雄风,凭硬实力赶超进位,让邵阳的发展更有底气。

(二)聚焦扩大内需战略,持续增强高质量发展活力。强化投资拉动。对接国家“两新一重”建设,完善“五张网”,优化升级传统基础设施,优先发展新型基础设施,优质补齐民生基础设施。积极扩大产业投资,强力激活民间投资,赋予民营企业“非禁即入”平等参与权。**强化消费带动。**加快中心商贸区、区域消费中心、商业综合体建设,提档升级实物消费,提质扩容服务消费,打造时尚消费、品质消费,建设城乡融合消费网络节点,鼓励新业态新模式新场景消费,促进线上线下消费有机融合。**强化市场驱动。**打通生产、分配、流通、消费各环节堵点,推动上下游、产供销有效衔接。发展智慧物流、保税物流、冷链物流,打造省级现代物流枢纽城市。坚持扩大出口和增加进口同步发力,推进跨境电商产业园和海外仓建设,鼓励企业抢占国内国际市场,嵌入全球产业链、供应链。我们要敢于向“两个市场”要份额,善于向“两种资源”要红利,努力在构建新发展格局中赢得先机,让邵阳的发展更有活力。

(三)聚焦区域协调发展战略,持续夯实高质量发展基础。协同推进“一群一圈”发展。实施东部城镇群扩容提质工程,推动中心城区东连、西扩、南延、北融,推进基础设施一体化建设,构建“三区一县”区域中心城市格局。实施西部生态圈聚力融合工程,支持武冈打造西部生态圈中心城市,支持西部县市发展农产品精深加工等低碳产业;主动融入张桂桂精品旅游圈,全域全链发展旅游产业,打造全国知名的生态康养旅游度假目的地。**深入实施乡村振兴战略。**持续推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,推进农业农村现代化。发展壮大村级集体经济,全面消除集体经济空白村。实施乡村产业振兴计划,推动一二三产业融合发展,建成邵阳国家现代农业产业园。开展乡村建设行动,抓好美丽乡村县乡整域推进试点。推进乡村人才振兴,引导能人回乡、乡贤助乡、市民下乡,努力造就一批新型职业农民。落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,切实保障粮食安全。**着力推动县域经济提质。**实施县域经济高质量发展工程。推进“一县一特”,壮大特色产业。坚持以产兴城、以城促产、产城融合,提升县城综合承载力,培育建设50个特色小镇。大力实施“三高四新”财源建设工程,做大做强县级财政。我们要全力做好上下联动、东西齐动、城乡互动,携手共创全域融合发展、平衡发展、充分发展新局面,让邵阳的发展更有魅力。

(四)聚焦增进民生福祉,持续擦亮高质量发展底色。着力提高保障水平。实施就业优先战略,完善重点群体就业支持体系,促进创业带动就业,实现更加充分更高质量就业。实施全民参保专项行动,推动基本养老保险、医疗、工伤、失业等保险应保尽保。全面落实三孩生育政策及配套支持措施,突出抓好“一老一小”服务保障。全面做好残疾人等困难和特殊群体关爱服务工作,推进慈善事业健康发展。**大力发展社会事业。**坚持教育优先,实施学前教育普及普惠、义务教育质量提升、普通高中扩容建设工程,构建优质均衡、城乡一体的公共教育服务体系;规范民办教育,办好职业教育。加快省级区域医疗中心、县域医共体建设,推进县级医院临床重点专科建设,全面完成市县疾控中心标准化建设,着力创建国家健康城市。以全国文明城市创建为统揽,实施公共文化服务体系高质量发展五年行动,补齐公共文化体育设施,持续提升社会文明程度;深入挖掘邵阳红色文化,发展壮大本土特色文化;大力发展文体旅游事业,推进“十个一批”文旅融合建设。**全力打造绿色名片。**一体推进山水林田湖草沙系统治理,扎实推进“三线一单”精准落地,全面落实长江流域“十年禁渔”,加快实施雪峰山生态保护修复工程和资江、邵水流域系统治理,筑牢湘西南生态安全屏障。

成功设立南山国家公园,打造国家公园湖南样本。稳步实施“双碳”行动,严格落实能耗双控,推进清洁生产,推行绿色制造、建造,倡导绿色低碳生活方式。深入打好污染防治攻坚战,切实解决各类环境污染问题,让邵阳的山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新,使良好的生态环境成为全市人民共享的普惠性福祉。我们既要多做予少取的好事,又要办帮困解难的实事,每年建好一批民生工程、解决一批民生难题,让邵阳的发展更有温度。

(五)聚焦建设平安邵阳,持续筑牢高质量发展保障。积极防范化解各类风险。加强对经济、金融、社会、意识形态等领域风险的预研预判,推进风险防控工作科学化、精准化、高效化。健全战略物资和应急物资储备体系,完善突发事件应急响应和处置机制,提高城乡防灾减灾抗灾救灾能力。有力有效防范化解金融债务风险。**牢牢守住安全稳定底线。**突出抓好安全生产,努力防范各类安全事故,有效遏制较大事故,坚决杜绝重特大事故,确保安全生产形势持续稳定向好。坚持不懈抓好常态化疫情防控,保障公共卫生安全。加强食品药品和特种设备安全监管,保护人民群众生命财产安全。深入推进网络综合治理,积极做好群众来信来访,维护社会大局安全稳定。**加快法治邵阳建设。**扎实推进社会治理创新,增强全民法治观念,充分发挥“五治”作用,积极创建全国市域社会治理现代化合格城市。巩固拓展“一村一辅警”“邵阳快警”创新成果,坚决防范和打击各类违法犯罪活动。我们要坚持人民至上、生命至上,坚决扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任,让邵阳的发展更有保障。

三、2022年主要工作

2022年是党的二十大召开之年,也是全面落实省市第十二次党代会精神开局之年。我们必须坚持稳字当头、稳中求进,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长,持续改善民生,保持社会大局稳定。**主要预期目标是:**地区生产总值增长8%,规模工业增加值增长8.5%,固定资产投资增长10%,地方一般公共预算收入增长8%,全体居民人均可支配收入增长9%,居民消费价格涨幅控制在3%以内。城镇新增就业4.7万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内。粮食产量325万吨以上。生态环境质量持续改善。

围绕上述目标,重点抓好以下工作:

(一)做大做强实体经济。坚持产业兴邵不动摇,持续开展产业项目建设年行动,突出抓好企业、产业、产业链、产业生态,加快构建现代产业体系,全力以赴扩总量、提质量。**着力壮大产业实力。**继续实施制造强市“123”工程,推动资金、人才、技术、项目等要素向先进制造业聚集。扎实推进“千百十”工程,重点建设十亿产业项目20个。全力推动邵虹基板玻璃、三一配套产业园、湘窖百亿产业园、比沃电子技术产业园、邵阳国际数控机械产业园、液压产业园、中非经贸产业园等重点产业项目建设。健全完善市级领导联系产业链的链长制,持续推动产业链延链补链强链。**着力培育市场主体。**实施优质企业梯度培育行动、市场主体倍增工程,狠抓企业入规入统,力争新增规模工业企业200家以上。培育专精特新“小巨人”企业国家级3家、省级20家以上。大力发展民营经济,推进“六个一”工作,壮大民营企业。开展“纾困增效”专项行动,落实减税降费政策,促进中小微企业融资增量、扩面、降本,帮助企业解决缺煤、缺电、缺钱等问题。**着力建设“五好”园区。**坚持“三生融合”“三态协同”“五化并重”,加快推进调区扩区,科学布局园区空间和产业。推进产城、产教、产金融合,打造产业综合体,提升园区综合实力和承载力。突出绿色发展和亩均效益导向,全面推进园区人事、薪酬、绩效考核等改革。新增入园重点企业300家以上。邵阳经开区建设重点产业项目40个以上。**着力提升创新水平。**推进大众创业、万众创新,以企业、高校、科研院所为主战场,抓好关键核心技术攻关。加快生产换线、机器换人、设备换芯步伐,推动特色轻工等传统产业数字化改造、网络化协同、智能化升级。用好用足研发费用税前加计扣除政策,培育引进高新技术企业180家,完成科技型中小企业评价入库600家。建成新型研发机构2家,申报省级工程技术研究中心项目3个。**着力发展数字经济。**加快“数字邵阳”建设,

建好政务云平台,整合数据资源,推行共享共用,促进产业数字化、数字产业化。坚持数字技术和应用场景两端发力,全方位、全链条推动各产业全要素生产率提升。实施智能制造赋能工程,支持企业“上云用数赋智”,推动550家企业深度“上云”、270家企业深度“上平台”。

(二)积极拉动投资消费。充分发挥投资关键作用和消费基础作用,提高投资效益,释放消费潜能,实现需求牵引供给、供给创造需求的良好互动。**扩大有效投资。**着眼国家宏观政策落实,重点聚焦“五张网”建设,适度超前开展基础设施投资,抓在建、促开工、保竣工,形成更多实物量。实施市级重点建设项目280个、投资500亿元。交通网:加快推进邵阳火车站综合交通枢纽工程,开工建设邵永高铁,争取启动娄邵高铁、怀邵桂高铁、兴永郴赣铁路前期工作;加快白新、永新、新新、城龙高速公路建设,持续推进国省干道提质改造。能源网:竣工投产邵东城东220千伏输变电工程,加快建设新邵花桥、隆回雷音观、武冈荆竹110千伏输变电工程等项项目,开工建设隆回北220千伏输变电工程;加快邵阳一新宁(经隆回、洞口、武冈)、永州一邵阳县、邵东一双峰三条长输管网建设。水安全网:加快犬木塘水库、秀水水库等项目建设,推进大圳灌区、六都寨灌区续建配套与现代化改造,实施中型灌区改造和病险水库除险加固工程,加强城区备用水源建设;加快城市防洪圈闭合达标建设。物流网:推进邵阳东货场大宗货物物流园、邵阳经开区物流园等项目建设;推动网络数字货物物流平台建设,完善县乡村三级物流配送体系建设,推进“快递进村”。信息网:推进5G基站和5G智慧园区建设,持续推进边远地区4G网络补热、补盲。**促进消费升级。**实施农村客货邮融合发展行动,打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。培育消费新热点,拓展消费新场景,促进新能源汽车消费,鼓励绿色智能家电下乡和以旧换新,开展“乡品进商超、上高铁、入名店”行动,激活县乡消费。积极举办湘西南汽车文化节等系列促销活动。坚持“房住不炒”,推进保障性住房建设,促进房地产业良性循环和健康发展。

(三)加快推进农业农村现代化。坚持把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手,强化产业支撑,激发内生动力,打造农业强市,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**巩固拓展脱贫攻坚成果。**严格落实“四个不摘”要求,加强农村低收入人口常态化帮扶和易地扶贫搬迁后续扶持,突出抓好脱贫人口稳岗就业,落实防返贫致贫动态监测和帮扶。深入开展乡村振兴“七大专项行动”,抓好重点帮扶和示范创建,发挥好驻村帮扶和对口帮扶作用,推动乡村振兴取得新成效。**发展乡村产业。**深入开展“六大强农”行动,培育壮大农业优势特色百亿产业。做大做强农产品加工,新增省级及以上农业产业化龙头企业15家。积极发展蔬菜水果、茶叶油茶、烤烟、奶牛奶羊等绿色生态种养基地,支持城步发展壮大奶业。做强中药材产业,力争全产业链产值突破180亿元。突出“邵阳红”优质农产品公共品牌建设,力争“两品一标”产品达到300个以上。全面落实粮食安全责任制,狠抓高标准农田建设,提高农业综合生产能力,粮食播种面积稳定在750万亩以上,出栏生猪650万头以上,有效保障重要农产品供给。**促进种业提质振兴。**加强种质资源库建设,重点抓好邵阳无籽西瓜、崑山脐橙、雪峰蜜橘、黔邵花猪等种质资源的保护与利用。巩固提升绥宁、武冈两个国家级杂交稻制种基地,做大做强邵阳市西甜瓜、邵东中药材两个国家级区域性良种繁育基地。建设好市农科院无病毒柑橘种苗繁育基地。支持武冈鱼类健康养殖科研基地发展。**加快特色小镇建设。**巩固提升仙桥桥五金小镇、廉桥中药材小镇、崑山文旅小镇、黄龙脐橙小镇等省级特色小镇,培育发展虎形山花瑶文旅小镇、白水洞旅游康养研学小镇、长安营奶业小镇、古楼茶叶小镇、813军旅小镇,规划引导一批有潜质的特色小镇。

(四)大力提升城市品质。围绕建设宜居宜业、精致精美城市,推进以人为核心的新型城镇化,推动城市更新、功能完善、特色塑造,使城市既有“面子”、又有“里子”,既有历史回味、又有文化韵味。**强化规划引领。**深入推进“多规合一”,完成国土空间规划和专项规划编制,统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。(下转3版)