

政 府 工 作 报 告

——2021年12月30日在邵阳市第十七届人民代表大会第一次会议上

市人民政府代市长 华学健

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

市十六届人大一次会议以来的五年,是邵阳发展进程中极不平凡、极其珍贵的五年。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,尤其是新冠肺炎疫情严重冲击,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,在省委、省政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,坚持稳中求进工作总基调,切实做好“六稳”“六保”工作,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,扎实推进“二中心一枢纽”建设,经济和社会事业取得全面进步。这五年,令人自豪的是——我们一鼓作气夺取脱贫攻坚伟大胜利,彻底甩掉了区域性绝对贫困帽子,与全国、全省同步全面建成小康社会;令人振奋的是——我们奋力赶超重返全省第二方阵首位,实现了百亿制造企业、百亿工业项目、国家级经开区、千亿园区和上市公司历史性突破;令人鼓舞的是——我们争先创优擦亮邵阳名片,成功创建国家卫生城市、全国双拥模范城市,成功获批湘南湘西承接产业转移示范区;令人难忘的是——我们众志成城抗击新冠肺炎疫情,医务人员舍生忘死,党员干部冲锋在前,人民群众万众一心,与时间赛跑,同病魔较量,快速实现确诊病例清零,持续保持零新增,在大战大考中彰显了邵阳力量、邵阳担当。

五年来,我们坚持产业兴邵,经济实力跨越提升。地区生产总值跃上两千亿元台阶,达到2460亿元(预计数,下同),年均增长7.2%;地方一般公共预算收入达到118亿元。工业提质增效。沪昆百里工业走廊基本建成。湘商产业园建设领跑全省,园区主要经济指标年均增速超过15%。建成省级工程(技术)研究中心13家、重点实验室4个、省级企业技术中心24家。培育专精特新“小巨人”企业国家级7家、省级69家。净增规模工业企业688家、排全省第二。净增高新技术企业384家。有效注册商标总量、增量和发明专利申请量增速均居全省前三。农业稳步提升。粮食播种面积和产量连续五年实现“双增”,生猪出栏、存栏全面完成省定任务。十大百亿优势特色产业初具规模,金银花种植面积居全国之首,中药材市场成交额全国第四。新增农业产业化国家重点龙头企业3家。“邵阳红”地理标志集体商标成功获批。服务业发展壮大。文旅融合加快,新增4A级景区6家,成功举办湖南省乡村文化旅游节、湖南(南山)六月六山歌节等品牌节庆活动。湘西南农产品物流中心、金罗湾国际商贸城、友阿国际广场、步步高新天地等投入使用。9个县市全部跻身全国电子商务进农村综合示范县。

五年来,我们坚持精准发力,三大攻坚战成效显著。风险防范化解有力。全面摸排、及时应对、果断处置各领域隐患,杜绝了重大风险发生。专项整治“一非三贷”,防范和处置非法集资工作居全省前列。化债工作绩效考核排全省第一。脱贫攻坚全面胜利。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,落实五级书记抓脱贫,尽锐出战,全力攻坚,8个贫困县(市)全部摘帽,1074个贫困村全部出列,114万农村建档立卡贫困人口全部脱贫,减贫人口全省最多。7个单位被评为全国脱贫攻坚先进集体,14人被评为全国脱贫攻坚先进个人。污染防治扎实推进。“散乱污”企业全部关闭或转产,黏土砖厂全部退出,“僵尸船”全部清理,城区“黄标车”、10蒸吨以下燃煤锅炉全部淘汰,建筑扬尘、采石采砂有效治理,市城区空气优良率由83.9%提升到93.4%。全市所有监测断面水质达标率100%。在全省率先出台河长制“两长两员”管理办法,率先完成禁捕退捕任务。



华学健同志作政府工作报告。 邵阳日报记者 申兴刚 摄

五年来,我们坚持改革开放,市场活力不断释放。重点改革持续深化。扎实推进供给侧结构性改革,落实“三去一降一补”。完成市本级国企改革验收42户。“放管服”和“一件事一次办”改革加速落地。市县乡机构改革和公车改革全面完成。南山国家公园体制改革试点任务圆满完成。对外开放持续扩大。发制品、打火机、箱包三个基地获批国家外贸转型升级示范基地。邵阳海关开关运行,结束本地企业异地报关历史。完成保税改革试点,保税仓、监管仓实现省级园区全覆盖。进出口实绩企业672家,落户“三类500强”企业27家。连续四年获评全省发展开放型经济先进市。营商环境持续优化。调整下放行政权力1861项,行政审批时限整体压缩30%以上。出台减税降费、迎老乡回家乡创业发展、支持民营经济高质量发展等政策措施,净增市场主体22.5万户、总量38万户,分别居全省第三、第四。

五年来,我们坚持统筹协调,城乡面貌焕然一新。城市建设明显加快。推进新型城镇化建设,城镇化率由44%提高到52%。国家卫生城市顺利通过复审,全国文明城市获得提名。蔡锷故里文化博览园、西苑公园等一批主题公园建成,魏源路、新城大道、学院路二期等一批骨架路网贯通,主干道路“白改黑”完成,雪峰桥、桂花桥、桃花桥通车,市文化艺术中心、市体育中心投用。农村环境明显改善。实施农村人居环境整治三年行动,完成3327个村集中整治,获评全国乡村治理示范村9个,新增省级美丽乡村示范村23个。建成乡镇污水处理厂54座、垃圾中转站104座。基础设施明显加强。高速公路通车里程582公里、居全省第四,干线公路里程2944公里、居全省第二。“气化邵阳”一期建成,城镇燃气普及率达80%。实现220千伏变电站县市全覆盖、5G网城区全覆盖、宽带网行政村全覆盖。

五年来,我们坚持人民至上,民生福祉持续增强。民生支出占地方一般公共预算支出比例达77%,全体居民人均可支配收入从1.48万元增长到2.32万元。新增城镇就业25.5万人、农村劳动力转移就业25万人。社会保障扎实有力。被征地农民养老保险全面推行,城乡低保、城乡特困供养、残疾人“两项补贴”标准逐年提高。保障农民工工资支付工作评为省A级。居家和社区养老在全国率先试点,关爱儿童邵阳做法在全国推介。住房公积金管理工作跻身全国50强。社会事业加快发展。高水平承办省第十三届运动会(成年组)。高标准建好湘中幼专。建成公办幼儿园523所、芙蓉学校16所,全面化解义务教育大班额。新增三级甲等综合医院1家、

三级综合医院4家、三级中医类医院1家。社会治理更加有效。“一村一辅警”写入中办国办文件。“邵阳快警”经验在全省推广。扫黑除恶专项斗争居全省前列。创建全国信访“三无”县2个。平安建设(综治工作)连续两年获评全省先进。“一村(居)一微型消防站”实现全覆盖。安全生产形势稳步向好。

五年来,我们坚持忠诚履职,政府自身建设明显加强。强化政治能力建设,深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。主动接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督,认真听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议,人大代表建议及政协提案办复率100%、满意率99%以上。持续纠治“四风”,深入整治形式主义、官僚主义,全面开展违规发放津补贴、违规借贷、工程建设项目招投标等专项整治,政府系统党风廉政建设不断加强。

同时,我们高标准完成了第四次全国经济普查、第七次全国人口普查、第三次全国国土调查。退役军人事务、国防动员、人民防空、机关事务、民族宗教、外事侨务、地方志、气象、水文、档案、保密、对台、国安等工作取得新进展,老干、工会、青年、妇女、慈善、红十字等事业有了新进步。

各位代表!2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。一年来,我们认真落实中央、省委、市委决策部署,贯彻“稳进高新”工作方针,以“三重点”为抓手扎实推进各项工作,全市经济社会发展稳中向好、稳中有进、稳中提质,在“十四五”开局之年迈好了第一步、见到了新气象。18项主要经济指标增速,绝大多数高于全省,6项排名全省前三。这一年,我们在打造“三个高地”上聚焦聚力,高质量发展迈出坚实步伐。推进制造强市,七大工业新兴优势产业链产值占制造业总产值73%。开展“五好”园区创建,入园企业3105家,其中规模以上工业企业1364家。邵阳经开区成功晋升国家级经济技术开发区。邵阳液压成功上市。实施创新驱动,邵纺机纤维干纺成套设备研发与应用、G8.5超薄玻璃基板研发等纳入全省重大科技攻关项目,新增技术创新中小企业110家。深化各项改革,27大项170小项改革任务全部按序推进。努力扩大开放,积极参加第十二届中博会、港洽周等招商活动,新签约项目227个、总投资688亿元。完成“十四五”规划纲要和36个专项规划编制。这一年,我们在项目建设上善作善成,有效投资实现快速增长。坚持市级领导联系重点项目制度,项目建设加快推进,固定资产投资增长10%。三批次集中

开竣工5000万元以上重大项目169个、总投资701亿元。36个省重点项目完成投资300亿元,6个“三高四新”重大产业项目完成投资68亿元,283个市重点项目完成投资580亿元。中电彩虹特种玻璃第二条生产线建成投产,邵阳火车站综合交通枢纽工程完成基础建设,白新、永新、新新、城龙高速开工建设,“气化邵阳”二期顺利推进,犬木塘水库枢纽工程一期围堰提前30天合龙,新邵、邵东、洞口垃圾焚烧发电项目开工。这一年,我们在推进乡村振兴上精准精细,“三农”工作开启崭新局面。建立防返贫动态监测和帮扶机制,加大政策扶持和综合保障力度,守住了不发生规模性返贫底线。新建就业帮扶车间101家,新增脱贫劳动力就业1万余人。深入开展乡村振兴重点帮扶和示范创建,启动3个省级重点帮扶县、1个省级示范创建县、338个省级重点帮扶村、209个省级示范创建村建设,驻村工作队实现重点村和示范村全覆盖。完成760个村庄规划编制。中国油茶科创谷首个示范基地落户邵阳县。这一年,我们在统筹发展与安全上担当担责,社会大局保持和谐稳定。狠抓污染防治和生态修复,环保督察及“回头看”、长江经济带警示片反馈和披露问题整改全部按时序完成。强力化解政府债务,市本级债务风险等级由一类降至二类。集中开展“春雷2021”“秋季攻势”等专项整治行动,生产安全事故、死亡人数同比分别下降16.8%、16.4%。缉毒执法工作全省领先,反电诈退出全国重点市域前30名。落实落细常态化疫情防控,压实“四方责任”,突出闭环管理,加强流调溯源和基层基础工作,重点人员排查管控率100%,新冠疫苗全程接种率99.7%。这一年,我们在解决“急难愁盼”上用心用情,民生实事取得较好成效。深入开展“我为群众办实事”实践活动,办理各类实事13.6万件。省定20项重点民生实事全部完成。新增公办幼儿园学位1.06万个,新增注册医疗床位1284张,新增城区停车位2.4万个,新(改)建农村户厕4.9万座,群众反映强烈的“四位”问题得到有效缓解。改造老旧小区431个,改造危房3441户,竣工棚改4329套。建设充分就业社区135个,提供“311”就业服务14.6万人次。

各位代表!五年的工作,为高质量发展打下了坚实基础;五年的实践,为继续前行积累了宝贵经验。我们深刻体会到,做好邵阳工作:要始终坚持党的全面领导。这是做好一切工作的前提。必须把讲政治摆在首位,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终用政治眼光、政治思维来看问题、做决策、谋发展。要始终贯彻实事求是思想路线。这是做好政府工作的基础。必须坚持一切从实际出发,理论联系实际,尊重市场规律,坚持实践标准,注重实际效果和可持续性,把“国之大者”与邵阳实际紧密结合起来。要始终突出高质量发展主题。这是做好经济工作的根本要求。必须全力办好发展经济这个最大实事,深入贯彻新发展理念,促进质量变革、效率变革、动力变革,努力在推动高质量发展上闯出新路子。要始终注重激发市场主体活力。这是增强发展动能的基石。必须坚持“两个毫不动摇”,持续解放思想、大胆开拓创新,发扬邵阳人“善思敢干”特质,发挥邵商资源人脉优势,充分挖掘民间资本潜力,全面释放市场主体活力。要始终做到“事上见”“马上办”。这是干在实处走在前列的关键。必须以干为先、以干为要、干出成效,努力提高抓落实的思想境界、增强抓落实的能力本领、弘扬抓落实的工作作风,把事上见当作标尺,使马上办成为习惯。

各位代表!五年团结奋斗、砥砺前行,每一份收获都凝聚着心血、浸润着汗水,都是大家拼出来、干出来的。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民奋力拼搏的结果。(下转2版)