审稿：朱长青 责编：邓 娴 版式：张 凌 总检：尹一冰

# 开局即开跑 起步即起势

## ——看洞口县新一届领导班子的新担当新作为

文/兰绍华 邓泽华 肖为志 图/唐明业 滕治中

▼洞口县城鸟瞰图。

"只要我们坚定信心、同心协力，就一定能够推动各项事业不断取得新成效；只要我们抢抓机遇、主动作为，就一定能够推动经济社会发展再上新台阶；只要我们不忘初心、不负人民，就一定能够赢得民心、赢得未来。"

"新时代呼唤新担当、新时代需要新作为，我们务必踔厉奋发、笃行不怠，顺应经济发展新常态，提振信心、乘势而上，不断创造洞口发展新业绩。"

1月10日，在洞口县委经济工作会议上，县委书记吴韬和县委副书记、县长贺永亮在回顾与展望的同时，为该县干群注入经济社会高质量发展的"强心剂"。

## 2021回眸：开局·强基·增信

小小油茶促农致富。

### 立足长远，发展蓝图绘新篇

2021年，洞口县乡村三级换届风清气正、圆满顺利。该县新一届领导班子紧扣发展要求，立足洞口实际，提出了"三区一中心"发展战略，确定了"六个全面"发展路线。

一年来，该县的国家现代农业产业高新技术示范区稳步推进，获评全省"粮油大县""平安农机示范县"；湘鹏桂边工贸物流集散示范区稳中有进，成功签约10个先进装备制造业招商项目，全年园区技工贸收入达180.83亿元；雪峰山生态文化旅游融合发展示范区稳中提速，洞口蔡锷公馆节点成功纳入大湘西地区精品线路。

实践证明，"三区一中心"发展战略逐步深入人心，是建设现代化新洞口的必然途径，已成为洞口人的行动自觉。

### 励精图治，经济发展立新功

2021年，洞口县预计完成GDP208亿元，同比增长9%，高于全市平均水平；财政收入再创新高，达到11.68亿元。18项主要经济指标中，9项增速超过两位数，排名全市前列。

该县以"五好"园区创建为抓手，以"洞口企业家日"为载体，持续优化营商环境，让企业当考官，部门当考生，企业出题目，部门做答卷，为企业纾困解难，企业在洞口投资发展信心明显增强。

2021年，该县累计招商签约重点项目62个，完成工业固定资产投资58.1亿元，同比增长54.3%。

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，是洞口发展历程中极不平凡的一年，也是该县新一届领导班子攻坚克难、砥砺前行的开局之年。

这一年，洞口县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，大力实施"三区一中心"发展战略，以务实的精神、落实的办法、切实的效果，解决了许多长期想解决而没有解决的问题，办成了许多过去想办而没有办成的实事，实现了"十四五"良好开局，为洞口高质量发展打下了坚实基础。

这一年，洞口县自然资源管理、粮食安全、质量工作三项工作获省政府真抓实干督查激励表彰，实现"破零"即"倍增""提速"即"提质"，切实增强了高质量发展的信心和底气。

慧创电子有限公司生产车间一角。

洞口兴雄鞋业有限公司生产区。

### 敢闯敢试，乡村振兴育新机

2021年，洞口县坚持"四个不摘"，保持主要帮扶政策稳定，派出156支驻村工作队，探索建立"日监测、月研讨"监测模式，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

该县在全市率先出台乡村振兴实施方案，制定实施细则100条，创新白喜事"三个3"模式，进一步引领乡村新风。古楼村获评"全国文明村"，宝瑶村获评"中国美丽休闲乡村"。

该县在全省率先打造县级农村产权交易平台，推进农村土地集中连片流转，建成高标准农田8.23万亩。生猪、雪峰蜜橘、茶叶等传统产业提档升级，农业农村现代化加快推进。

### 解放思想，基层治理开新局

2021年，洞口县开通"政网直通车""政民直通车""政企直通车"，定期组织召开座谈会，倾听群众呼声，回应群众诉求。

该县在全省首创社会综合治理"四化"模式，即：创新"背包式处访"工作方法，化解各类信访矛盾3340余件，推动矛盾化解社会化；开展校地合作，聘请100名专家能手，参与涉法涉诉信访问题处置，推动法律服务专业化；实行周会商、月调度，不断压实责任，推动工作调度日常化；创新"信访积分换项目"机制，推动基层管理项目化。106件"治重化积"信访案全部化解，工作经验被《人民信访》在全国推介。

### 心系群众，民生福祉谱新章

2021年，洞口县民生支出占一般公共预算支出超过85%，市定19项重点民生实事全部完成，全体居民人均可支配收入继续保持两位数增长，广大群众对幸福新洞口有了更实在的体验和收获。

该县零就业家庭实现动态清零，城镇登记失业率控制在2.33%；"双减"政策落地落实，县职业中专入选"国家级乡村振兴人才培养优质校"（全省仅5家，中职院校唯一）；公立医院综合改革持续深化，人民医院新住院大楼投入使用。

该县大力实施"雪峰山生态修复"工程，新增省级森林公园2家，空气质量优良率达98.5%。全面开展城市体检，9个问题楼盘整改发证，"断头桥"三桥全线拉通，部分群众反映强烈的"四位"问题有效解决。

### 牢守底线，社会安全展新貌

2021年，洞口县统筹发展与安全两件大事，社会大局和谐稳定。守住疫情防控底线，疫苗接种综合排名全市前列，实现"零输入、零感染、零传播"。着力防范化解政府债务风险，全县政府债务率和隐性债务风险等级均处于绿色范围。

该县守牢安全底线，全年未发生一起安全生产事故，实现了汛期"不死一人、不垮一库一坝"目标。严格落实意识形态"四个纳入"，全县意识形态领域形势向上向好、有序可控。

该县常态化开展扫黑除恶斗争，获评全市"扫黑除恶专项斗争"先进县，全省民调提升56个名次，名列全市第四，保持全省"平安县"称号。

### 廉洁担当，干部队伍树新风

2021年，洞口县以"清廉洞口"建设为统揽，持之以恒推进全面从严治党。挖掘"四代守墓人"等红色故事，将西中红军烈士墓建设成为洞口清廉教育基地、党性教育基地。

该县开展"扬正气、提精神、重实干、开新局"主题实践活动，结合党史学习教育，集中推进"洞口发展大家谈""我为群众办实事"等系列活动，党风政风民风进一步优化，基层党组织连续3年获中央表彰。

近年来，洞口交通条件日益优越。图为沪昆高速公路大水互通。

洞口县电商产业园。

古楼茶园。

## 2022展望：强县·富民·和谐

洞口县委确定了今年经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长10%以上，规模工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长12%以上，地方一般公共预算收入增长9%以上，居民消费价格涨幅控制在3%以内。城镇新增就业0.46万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，全体居民人均可支配收入增长10%左右。粮食产量50万吨以上。生态环境质量持续优化。

为了实现这些目标，洞口县委划定了稳中求进的"路线图"。

洞口辣妹子食品有限公司新厂区。

洞口县经开区美达体育用品有限公司生产车间，员工正在生产足球。

今年，洞口县相关部门将谋划包装好项目，积极与上级部门对接，争取资金支持，力争早立项、早开工、早点形成实物量，确保实现开"红"。

该县将围绕"三区一中心"建设，持续做好项目储备。交通方面，将加快G356黄桥至高沙公路、绥宁草寨至洞口安顺公路建设，全力推进洞溆高速、洞天高速（洞口至贵州天柱）项目前期建设，积极协调启动怀邵衡铁路洞口货运站建设。水利方面，将突出做好防洪工程、沅江流域综合治理开发，积极推动山门水库工程和超美、大业冲水库除险加固工程等，力争全年向上争取资金超6亿元。其他方面，将加快推进高铁新城、垃圾焚烧发电、殡仪馆、海绵城市管网、气化邵阳洞口段等项目的建设。同时，将全力抓在建进度。

今年，洞口县将进一步理顺项目指挥部工作体系，以10个项目指挥部为统揽，重点推进平溪北路、洞口大道东西段路网、老旧小区改造、县城供水设施扩容提质、乡镇污水处理厂等项目建设，解决好"四位"等实际问题，加快县城扩容提质速度。将以创建全国文明城市为统揽，协同推进卫生城市和森林城市创建。深入开展城市体检，促进城市"净化、绿化、亮化、美化"。推进"市容环境集中整治"专项行动，治理"八乱"、实现"八归"，彻底根治"城市病"；充分利用有限空间，宜绿则绿，大力推进县城伏龙洲、蔡锷公园等建设，积极推进森林进机关、进学校、进小区、进园区；围绕"一江两岸三洲四桥"，在平溪江两岸打造具有洞口特色的休闲步道和立体灯光景观，在该县营造共建美丽家园、共享美好生活的浓厚氛围，让城市"有传承、有情怀、有品位、有温度"。

### 创建"五好"园区 壮大实体经济

突出抓好"五好"园区创建。今年，洞口县将进一步找准规划定位，突出"亩均效益"，着力提高土地利用率和亩均工业产值；进一步建好综合平台，加大与邵阳学院等高校"校企共建"合作；进一步抓实产业项目，抓好"一主一特"产业，突出抓好数控机床、汽车配件、制造配套、微电工程四个产业"园中园"建设；进一步健全体制机制，实施"竞聘上岗""特殊绩效"等考核机制，用实绩比高低；进一步树立发展形象，多服务少检查、多告诫少处罚，多为企业着想、多帮企业松绑，让园区真正成为一心一意谋发展、全心全意搞建设的热土。

深入实施"制造强县"战略。今年，该县将加快经开区"先进制造产业园"建设，全力助推浙江玉环汽配产业链企业入驻园区，提升制造业比重，积极推进去年底签约的东莞宇扬精密机械等10个制造业产业项目，尽快开工建设、竣工达产，力争年内初步形成2公里的先进制造业产业带。深入开展"新增规模以上工业企业"专项行动，力争全年新增规模以上工业企业23家，工业固定资产投资65亿元。

大力开展招商引资。今年，该县将积极对接粤港澳及江浙沪等沿海发达地区，实施全民招商。各级领导干部将带头招商，争取全年完成重大招商签约项目50个，其中亿元以上项目10个，招引三类500强项目不少于1个。同时，鼓励以商招商、产业链招商，促进企业发展形成产业、产业构成产业链、产业链壮大成产业生态。

积极为企业"纾困增效"。今年，该县将以"企业家日"和"政企直通车"为抓手，持续优化营商环境。设立产业发展基金，加大金融服务实体企业力度，帮助企业解决缺芯、缺工、融资难融资贵及高成本等问题，确保签约即落地，落地即开工，竣工即投产，提升企业生产效能。

### 聚焦基础建设 推动城乡发展

### 全力振兴乡村 开创"三农"新局

洞口县将坚定不移实施好乡村振兴战略，着力推动农业大县向农业强县转变。将牢牢守住粮食安全底线和耕地保护红线，扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，坚决落实党政同责，确保粮食播种面积和产量稳步增长。今年，该县计划实现粮食播种总面积128万亩、总产50万吨以上，切实守护好"米袋子""菜篮子""油罐子"，争创全国粮食生产先进县。坚持"农田就是农田，而且必须是良田"原则，积极探索推行"田长制"，坚决遏制耕地抛荒，严格控制耕地"非农化""非粮化"，建设高标准农田8万亩，创建全省高标准农田建设"丘岗模式"示范县，争取省政府真抓实干督查激励奖项。

今年，该县将推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。强化监测和帮扶机制，抓实产业和就业两个关键，确保不发生规模性返贫。扎实推动乡村振兴100条措施落地落实，聚焦乡村产业发展，促进农业增产、农民增收，稳妥推进乡村发展建设，改进和完善乡村治理，持续整治提升农村人居环境，不断改善农村基础设施和基本公共服务条件，努力消除村集体经济薄弱村。

同时，该县将发展壮大农业产业。探索"一产业一品牌一规划一标准一班子一龙头一协会"模式，着力打造好雪峰蜜橘、贡米、云雾茶、生态猪等雪峰系列品牌，推动柑橘品改1.2万亩、生猪出栏120万头以上。充分用好农村土地经营权流转交易平台，推动农业产业适度规模经营，力争年内集中流转土地50万亩；办好洞口雪峰蜜橘文化旅游节，进一步提升洞口农产品形象和知名度。

今年，该县将积极创建现代农业产业示范园。以茶铺茶场管理区为核心，建设集生产、加工、休闲、观光、旅游于一体的农业产业综合园区；向外辐射，建设3万亩的雪峰蜜橘主产区；示范带动周边平原地带，建设面积50平方公里、农业产值50亿元的联动区。同时，推动农业加工企业向茶铺茶场聚集，形成"企业+基地"生产模式，力争今年成功创建省级、三年内成功创建国家级现代农业产业园。

### 以人民为中心 促进共同富裕

民生问题，既是经济问题、社会问题，更是政治问题。洞口县将坚定以人民为中心的宗旨，围绕共同富裕目标，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，真正在发展中保障和改善民生。

在稳岗就业上出实招。该县将始终着眼扩大就业容量，提升就业质量，通过开发岗位推动一批、创新创业扶持一批、援企稳岗帮扶一批，着力稳就业、促创业。落实就业援助政策，确保零就业家庭动态清零。创新招工机制，充分发挥村级劳务经纪人作用，开展好"春风行动"，通过集中招聘和点对点招聘，实现就业、用工双赢。

在教育教学上下实功。全面推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，深入落实"双减"政策，加快"县平溪江学校"建设，全面改善"两类学校"办学条件，提升学校硬件设施水平。加强师资队伍建设，分步实施好教师队伍"双百工程"，创新人才引进机制，提升教师队伍整体水平。

在医疗保障上见实效。坚持严防死守，抓好常态化疫情防控工作，落实"四方责任"，重点推进全民新冠疫苗接种，夯实疫情防控基层基础工作。积极与湘雅等知名医院合作，加快推进县人民医院创建三级医院，促进该县医疗水平进一步提升，提高县域就诊率。

▲橘园采摘忙。

### 坚持绿色发展 发展低碳经济

人不负青山，青山定不负人。今年，洞口县将深入践行"两山理论"，统筹推进碳达峰碳中和，走生态优先道路，全力发展绿色低碳经济。

加强生态环境综合治理。统筹做好该县山水林田的综合治理，扎实推进雪峰山生态修复工程。突出平溪江流域水源水质保护，落实生态环境损害赔偿。以生态振兴助推乡村振兴，加快推进乡镇垃圾转运站建设，重点抓好农村生活污水治理。

有序推进碳达峰碳中和。积极对接省市碳达峰行动方案和"双碳"工作实施意见，积极参与碳汇交易。严格依法实行环保准入制度，把好项目环保"准入关"。推广节能低碳型交通工具、装配式建筑和建材。全面促进资源节约、集约、循环利用，积极推进生活垃圾分类管理利用。

全面推进文旅深度融合。大力发展全域旅游，以长征国家文化公园（洞口段）建设为契机，着力把洞口建设成为全省最大的红色研学、思政教育基地。深入挖掘文化内涵，建设一批以茅溪国家森林公园为代表的自然风光旅游景区、以宝瑶村为代表的民族特色文化旅游区、以高沙、石江古宗祠建筑群为代表的宗祠文化特色景区、以袁也烈故居为代表的名人文化景区等重点文化旅游融合示范项目。积极打造岩山、茶铺、花园、文昌等重点特色小镇和乡村旅游示范乡镇，争取年内成功申报创建2家4A级景区和2家3A级景区。

### 统筹安全发展 营造和谐环境

安全是发展的前提，发展是安全的保障。今年，洞口县将以安全促发展，以发展保安全，实现零乱建、零污染、零发案、零非访、零事故"五零"目标。

积极防范化解金融风险。重点加强对非法集资、电信诈骗等行为的监管查处。稳妥化解政府债务，决不能通过其他方式变相增加政府隐性债务，坚决守住不发生系统性风险底线。坚持尽力而为、量力而行，不增加政府债务，不搞形象工程、政绩工程，不搞大拆大建。

创新基层治理模式。深入推进基层治理"四化"模式，推动基层"五治"融合。将夯实自治基础，发挥"党支部+协会"作用，完善村规民约、强化协会功能、提高群众参与度。将落实法治保障，加大普法宣传，从严执法，形成尊法、守法、用法的良好局面，争创全国法治政府建设示范县。将强化德治教化，通过道德评判团、乡风评议会、家风家训传承等，引导形成和谐的德治局面。

加强平安洞口建设。有序开展涉法涉诉信访积案化解"两年攻坚"行动，围绕重点领域、重点问题，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，做到早发现、早防范、早处置。深入打击整治涉枪涉爆、盗抢骗、黄赌毒及食药环领域等违法犯罪，切实维护社会稳定。保持扫黑除恶从严态势。加强风险研判，切实防止非生产安全事故发生。

▶洞口为百水泥股份有限公司全景图。