

政府工作报告（摘要）



和谐宜居、富有活力的邵阳城区。
邵阳日报记者 唐明业 摄

12月30日,市委副书记、代市长华学健在邵阳市第十七届人民代表大会第一次会议上作《政府工作报告》。报告回顾了过去五年的工作,确定今后五年的目标任务和新一届政府开局之年的重点工作。报告中,亮点热词振奋人心,发展蓝图催人奋进,成为“两会”代表、委员讨论的中心话题。

一、砥砺五年 答卷精彩

市十六届人大一次会议以来的五年,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,在省委、省政府和市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,坚持稳中求进工作总基调,切实做好“六稳”“六保”工作,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,扎实推进“二中心一枢纽”建设,经济社会发展和社会事业取得全面进步。

1.亮点纷呈

- 一鼓作气夺取脱贫攻坚伟大胜利,彻底甩掉区域性绝对贫困帽子,全面建成小康社会。
- 奋力赶超重返全省第二方阵首位,实现百亿制造企业、百亿工业项目、国家级经开区、千亿园区和上市公司历史性突破。
- 争先创优擦亮邵阳名片,成功创建国家卫生城市、全国双拥模范城市,成功获批湘南湘西承接产业转移示范区。
- 众志成城抗击新冠肺炎疫情,快速实现确诊病例清零,持续保持零新增。

2.实干兴邵

- 坚持产业兴邵,经济实力跨越提升。地区生产总值跃上两千亿元台阶,达到2460亿元(预计数,下同),年均增长7.2%;地方一般公共预算收入达到118亿元。沪昆百里工业走廊基本建成。湘商产业园建设领跑全省。粮食播种面积和产量连续五年实现“双增”。“邵阳红”地理标志集体商标成功获批。新增4A级景区6家。9个县市全部跻身全国电子商务进农村综合示范县。
- 坚持精准发力,三大攻坚战成效显著。风险防范化解有力,防范和处置非法集资工作居全省前列,化债工作绩效考核排全省第一。脱贫攻坚全面胜利,8个贫困县(市)全部摘帽,1074个贫困村全部出列,114万农村建档立卡贫困人口全部脱贫,减贫人口全省最多。污染防治扎实推进,市城区空气优良率由83.9%提升到93.4%,全市所有监测断面水质达标率100%。
- 坚持改革开放,市场活力不断释放。重点改革持续深化。扎实推进供给侧结构性改革,落实“三去一降一补”。完成市本级国企改革验收42户。“放管服”和“一件事一次办”改革加速落地。对外开放持续扩大。发制品、打火机、箱包3个基地获批国家外贸转型升级示范基地。邵阳海关开关运行。完成保税改革试点。连续四年获评全省发展开放型经济先进市。营商环境持续优化。净增市场主体22.5万户、总量38万户,分别居全省第三、第四。
- 坚持统筹协调,城乡面貌焕然一新。城市建设明显加快。城镇化率由44%提高到52%。国家卫生城市顺利通过复审,全国文明城市获得提名。农村环境明显改善。实施农村人居环境整治三年行动,完成3327个村集中整治

治,获评全国乡村治理示范村9个,新增省级美丽乡村示范村23个。基础设施明显加强。高速公路通车里程582公里、居全省第四;干线公路里程2944公里、居全省第二。“气化邵阳”一期建成,城镇燃气普及率达80%。实现220千伏变电站县市全覆盖、5G网城区全覆盖、宽带网行政村全覆盖。

- 坚持人民至上,民生福祉持续增强。民生支出占地方一般公共预算支出比例达77%,全体居民人均可支配收入从1.48万元增长到2.32万元。新增城镇就业25.5万人、农村劳动力转移就业25万人。保障农民工工资支付工作评为省A级。居家和社区养老在全国率先试点,关爱儿童邵阳模式在全国推介。
- 坚持忠诚履职,政府自身建设明显加强。人大代表建议及政协提案办复率100%、满意率99%以上。全面开展违规发放津补贴、违规借贷、工程建设项目招投标等专项整治,政府系统党风廉政建设不断加强。

3.“数”说2021热词

- 制造强市**:七大工业新兴优势产业链产值占制造业总产值73%
- “五好”园区**:入园企业3105家,规模以上工业企业1364家。邵阳经开区成功晋升国家级经济技术开发区。邵阳液压成功上市。
- 创新驱动**:邵纺机纤维干法纺成套设备研发与应用、G8.5超薄玻璃基板研发等纳入全省重大科技攻关项目,新增技术创新中小企业110家。
- 深化改革**:27大项170小项改革任务全部按时序推进。
- 扩大开放**:参加第十二次中博会、港洽周等招商活动,新签约项目227个、总投资688亿元。
- 有效投资**:固定资产投资增长10%,三批次集中开竣工5000万元以上重大项目169个、总投资701亿元。
- 乡村振兴**:新建就业帮扶车间101家,新增脱贫劳动力就业1万余人。启动3个省级重点帮扶县、1个省级示范创建县、338个省级重点帮扶村、209个省级示范创建村建设。完成760个村庄规划编制。
- “我为群众办实事”**:办理各类实事13.6万件。省定20项重点民生实事全部完成。

二、未来五年 昂扬奋进

1.总体要求

坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,坚持以供给侧结构性改革为主线,积极融入西部陆海新通道建设,着力打造湘南湘西承接产业转移和特色优势产业集聚区、大湘西脱贫地区高质量发展先行区,奋力谱写现代化新邵阳精彩华章。

2.主要目标

地区生产总值年均增长7.5%、突破3400亿元,地方一般公共预算收入年均增长7.5%、突破160亿元,规模工业增加值年均增长8%,全体居民人均可支配收入增速高于经济增速,综合实力跻身全省第一方阵。成功创建全

国文明城市、国家园林城市、全国民族团结进步示范区。

3.“五个聚焦”

- 聚焦打造“三个高地”,持续提升高质量发展水平。提升先进制造业综合实力,建设国家重要先进制造业高地协同发展区。提升科技创新核心竞争力,实现国家级创新研发平台零的突破。提升改革开放水平,主动融入西部陆海新通道,积极对接湖南自贸区、粤港澳大湾区、东盟和非洲。
- 聚焦扩大内需战略,持续增强高质量发展活力。强化投资拉动。对接国家“两新一重”建设,完善“五张网”。积极扩大产业投资,强力激活民间投资。强化消费带动。加快中心商贸区、区域消费中心、商业综合体建设,提档升级实物消费,提质扩容服务消费。强化市场驱动。打通生产、分配、流通、消费各环节堵点,推动上下游、产供销有效衔接。坚持扩大出口和增加进口同步发力。
- 聚焦区域协调发展战略,持续夯实高质量发展基础。协同推进“一群一圈”发展。实施东部城镇群扩容提质工程、西部生态圈聚力融合工程。深入实施乡村振兴战略。实施乡村产业振兴计划,推动一二三产业融合发展,建成邵阳国家现代农业产业园。开展乡村建设行动,抓好美丽乡村县乡整域推进试点。着力推动县域经济提质。推进“一县一特”,壮大特色产业。坚持以产兴城、以城促产、产城融合,提升县城综合承载力,培育建设50个特色小镇。
- 聚焦增进民生福祉,持续擦亮高质量发展底色。提高保障水平。实施就业优先战略。实施全民参保专项行动。突出抓好“一老一小”服务保障。发展社会事业。构建优质均衡、城乡一体的公共教育服务体系。着力创建国家健康城市。以全国文明城市创建为统揽,实施公共文化服务体系高质量发展五年行动。全力打造绿色名片。筑牢湘西南生态安全屏障。成功设立南山国家公园。稳步实施“双碳”行动。深入打好污染防治攻坚战。
- 聚焦建设平安邵阳,持续筑牢高质量发展保障。

三、开局之年 行稳致远

1.预期目标

地区生产总值增长8%,规模工业增加值增长8.5%,固定资产投资增长10%,地方一般公共预算收入增长8%,全体居民人均可支配收入增长9%,居民消费价格涨幅控制在3%以内。城镇新增就业4.7万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内。粮食产量325万吨以上。生态环境质量持续改善。

2.工作重点

- 做大做强实体经济。着力壮大产业实力。继续实施制造强市

“123”工程,扎实推进“千百十”工程,重点建设十亿产业项目20个。

着力培育市场主体。实施优质企业梯度培育行动、市场主体倍增工程,力争新增规模工业企业200家以上。培育专精特新“小巨人”企业国家级3家、省级20家以上。

着力建设“五好”园区。新增入园重点企业300家以上。邵阳经开区建设重点产业项目40个以上。

着力提升创新水平。培育引进高新技术企业180家,完成科技型中小企业评价入库600家。建成新型研发机构2家,申报省级工程技术研究中心项目3个。

着力发展数字经济。加快“数字邵阳”建设。实施智能制造赋能工程,推动550家企业深度“上云”、270家企业深度“上平台”。

●积极拉动投资消费。

扩大有效投资。着眼国家宏观政策落实,重点聚焦“五张网”(交通网、能源网、水安全网、物流网、信息网)建设,适度超前开展基础设施投资。实施市级重点建设项目280个、投资500亿元。

促进消费升级。实施农村客货邮融合发展行动。开展“乡品进商超、上高铁、入名店”行动,激活县乡消费。

●加快推进农业农村现代化。

发展乡村产业。深入开展“六大强农”行动,培育壮大农业优势特色百亿产业。做大做强农产品加工,新增省级及以上农业产业化龙头企业15家。突出“邵阳红”优质农产品品牌建设,力争“两品一标”产品达到300个以上。全面落实粮食安全责任制,粮食播种面积稳定在750万亩以上,出栏生猪650万头以上。

促进种业提质振兴。加强种质资源库建设,重点抓好邵阳无籽西瓜、崑山脐橙、雪峰蜜橘、黔邵花猪等种质资源的保护与利用。巩固提升绥宁、武冈两个国家级杂交稻制种基地,做大做强邵阳市西甜瓜、邵东中药材两个国家级区域性良种繁育基地。

●大力提升城市品质。

强化规划引领。启动片区建设。统筹推进双清白马、大祥桃花、北塔雪峰、犬木塘四大片区开发。开展城市双修。深入实施城市更新行动,加快城区水、电、气等基础设施改造,完善城市防洪排涝体系,建设海绵城市。深化创建行动。力争争创国家森林城市。全域、全员、全程、全面创建全国文明城市。

●持续深化改革扩大开放。

以更大魄力深化改革。深化“放管服”改革,全面落实“一件事一次办”,推行“即来即办”。深化项目审批制度改革,实施“拿地即开工”“交房即交证”和工业用地“标准地”改革。全面完成国企改革三年行动任务。

以更实举措扩大开放。争取湘欧班列、中老班列、湘粤非铁海联运延伸至邵阳,推动邵企出海、邵品出境。申报湖南自贸区首批联动发展区,修建铁路货栈查验场。扩大高新机电产品、关键零部件和先进技术进口。继续加大外贸企业精准帮扶。

●全面加强生态文明建设。

●统筹推进社会事业。

强化就业优先导向。加大对就业困难人员帮扶。鼓励多渠道灵活就业,持续做好重点企业和产业园区常态化用工保障。健全欠薪零容忍制度体系。办好人民满意教育。加大公办教育资源投入,推进公办幼儿园建设,加快乡镇标准化寄宿制学校建设。推动普通高中和职业教育协调发展。

深化健康邵阳建设。实施“三医联动”改革。稳步推进基本药物制度综合试点,建设紧密型县域医共体。推进乡镇卫生院服务能力达标建设。

办好重点民生实事。一是完成市区超期安置2000户;二是新建市区燃气干管40公里、改造70公里;三是改造老旧小区319个3.26万户;四是新增城区停车位1.2万个;五是完成市区农贸市场改造升级32家;六是新增乡镇全科医生300名、乡村教师3500名;七是完成农村公路提质改造260公里、安防工程400公里;八是建成乡镇污水处理厂53个;九是完成农村厕所改造4.5万座;十是完成困难残疾人家庭无障碍改造1000户,建成困难重度残疾人集中照护服务机构12家。

●着力提升安全发展水平。

(邵阳日报记者 刘波 整理)