



2016年11月换届以来,城步苗族自治县第十七届人大常委会(以下简称“人大常委会”)在中共城步苗族自治县的正确领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,围绕全县工作大局,认真行使宪法和法律赋予的各项职权。

五年来,人大常委会共筹备召开人民代表大会七次,召开人大常委会45次,听取和审议县人民政府、县人民法院、县人民检察院工作报告50余次,依法作出决议决定63项,形成审议意见32件,交办意见13件,组织代表开展检查、调查、视察活动173次,任免国家机关工作人员178人次。

始终坚持县委的正确领导,全面落实县委意图,围绕县委重点部署,依法做出决定决议,有力推进县委决策部署落地。人大常委会全面贯彻县委人事工作部署,坚持党管干部和人大依法选举任免相结合原则,保证了县委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员,全力推进人事任免工作民主化、法制化和规范化。坚决服从县委重大部署,五年来,人大常委会6名班子成员均在重点项目建设中担任重要角色,其中2名同志在脱贫攻坚和高速公路建设中担负重任,为城步打赢脱贫攻坚战、推进经济社会发展献智出力;在疫情防控工作中,人大常委会动员机关干部和全体人大代表立足不同岗位,全面参与,严格落实各项防控措施。严格依法做出重大决议,听取审议城步“七五”普法工作报告后,人大常委会作出了《关于实施法制宣传教育第七个五年规划的决议》;县第十七届人大常委会第六次会议上,作出《关于同意撤销白毛坪乡设立白毛坪镇的决议》。

始终坚持新发展理念,强化大局意识,推动县域经济高质量发展。着力推进经济健康运行,对全县财政预决算、国民经济和社会发展计划执行和落实情况、国有资产管理情况进行定期监督。2018年,就县财源建设和财政风险防范情况开展了专题调研,对城步财源培植和债务风险情况进行了全面调研分析,并提出了指导意见;2019年在审议县级预算安排上,更加注重对乡镇基层的倾斜。同时提出及时收回县财政购买县信用联社7000万元不良贷款的建议,督促县政府制定全县政府性债务偿还方案,为防范和化解财政风险作出了积极努力;2020年对国民经济和社会发展“十三五”规划执行情况与“十四五”规划草案进行深入调研和认真审议,力促规划制定更加完善。

着力推进特色产业发展。人大常委会提

5年来,在县委的坚强领导下,政协城步苗族自治县第十届委员会常务委员会牢牢把握团结和民主两大主题,忠实履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能,紧紧围绕县委确立的发展思路和目标,深入调研、广泛协商、务实献言,各项工作都取得了较好的成效,圆满完成了工作任务。

始终彰显政协担当作为,精心书写履职答卷。政治协商有深度:始终把事关全县经济社会发展大局、决战决胜脱贫攻坚的重点工作、重大项目、重要问题作为协商重点,共举行了6次全体会议、23次常务委员会会议和36次主席会议。民主监督有力度:委派政协委员担任司法机关、政府部门特邀监察员和行风评议员,主动开展民主监督;加强提案监督,通过采取党政领导牵头办理、政协领导领衔督办等有效措施,强化重点提案的督办工作,促进了提案的落实落地。5年来,共收到委员提案313件,立案292件,并全部办复;5年来,组织政协委员视察精准扶贫、重点项目建设、旅游产业发展等工作8次,分别向县委、县政府提交专题报告10篇,提出意见建议80余条。参政议政有广度:5年来,县政协先后就加快职业教育发展、全域旅游发展、美丽乡村建设、脱贫攻坚、农业供给侧结构性改革、湖南南山国家公园体制改革试点、教育均衡发展、承接产业转移、盘活国有资产、招商引资、乡村振兴产业发展、城市管理等重大课题开展了68项专题调研,一批调研建议得到县委、县政府及相关部门的重视和采纳。2019年,《城步推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区产业融合发展的调研报告》,作为2019年度邵阳市政协系统优秀调研报告参评,相关建议被市政协采纳;2020年《关于城市管理问题的建议》交办后,今年县人民政府出台了在县城道路停车位实行停车收费的政策,较好遏制了城区范围内的乱停、乱摆、乱占三大顽症,有效改善了县城面貌。

始终坚持聚焦中心履职为民,努力提升社会民生福祉。助力脱贫攻坚:积极引导委员开展“三个一”主题活动,全县161名省、市、县三级政协委员主动作为、倾情投入,共结对帮扶320多户建档立卡贫困户,实现政协委员参与帮扶全覆盖。县政协常委、创业青年杨淑亭身残志坚,开办“扶贫车间”,帮扶带动了全县380多名贫困户,59名残疾人和1300多名村民脱贫致富,荣获

依法履职担使命

——城步苗族自治县人大常委会过去五年主要工作回顾

艾哲 阳望春



城步苗族自治县人大常委会乡村振兴工作队在联系点——西岩镇碧云社区举办乡村振兴民族歌舞培训班,共培训学员108人,获得一致好评。艾哲 肖祥海 摄影报道



城步人大乡村振兴联系点碧云社区的主要产业是粮食生产。图为碧云社区1500亩水稻基地。艾哲 肖祥海 摄影报道

出了以发展高端果蔬茶产业带动全县种植业提质增效的思路,组成专门工作组深入蒋坊、茅坪、五团、汀坪调研“红美人”优质柑橘、猕猴桃、峒茶、延季蔬菜等特色种植业发展情况,特别是为了打造城步“红美人”优质柑橘品牌,组织有关人员赴浙江象山县等地考察学习,并形成专题考察调研报告向县委汇报,同时向县人民政府提出了指导性要求。在人大常委会的大力推动下,城步峒茶成功纳入“邵阳红”优质农产品公用品牌。在养殖业上,助力推进全县奶牛养殖基地建设和奶山羊示范养殖场的培育。当前,城步“南牛北羊,南茶北橘”的特色产业发展格局正在形成。

着力助推全域旅游开发。人大常委会组织部分省市人大代表、文化界知名人士,对全县文化旅游产业发展情况进行专题视察调研。督促县人民政府以“景区带村”,以湖南南山国家公园创建为契机,依托南山国家级风景名胜、两江峡谷国家森林公园、金童山国家级自然保护区和白云湖国家湿地公园4张“国字号”生态名片,加快推进白云湖、两江峡谷、

十里长寨、银杉竹海等片区建设。专题审议了文化旅游工作,提出“四加”(即“旅游+农业”“旅游+工业”“旅游+文化”“旅游+商贸”)的审议意见,有力推动城步旅游产业蓬勃发展。

五年来,人大常委会坚持以人民为中心,强化担当意识,不断增进苗乡人民群众福祉。常委会聚焦重点,全力推进脱贫攻坚。专题听取和审议脱贫攻坚工作6次,班子成员累计下贫困村指导工作282次,解决实际问题94件;人大机关干部累计走访结对帮扶贫困户1254次,解决贫困户实际困难528件;发动和督促代表立足岗位特点和自身优势,通过服务引领、结对帮扶、村企共建等方式帮助贫困群众脱贫致富。2017年,人大常委会大力助推光伏扶贫产业建设,实现全县85个贫困村集体经济收入突破5万元;2018年,成立专门工作组深入开展了“深度贫困县脱贫攻坚情况”和“增强民族地区发展内生动力”两项专题调研,形成专题报告向省人大常委会和县委汇报;联合县政协开展了“脱贫攻坚百日行动”调研活动,凝聚脱贫攻坚强大合力;2020年开展了民族地区村级集体经

济发展情况调研,向省市相关部门提出意见建议12条,为巩固脱贫成果献计献策。

始终坚持依法治县,强化法治意识,大力营造公平正义法治环境。围绕提质增效,扎实做好立法工作,2018年以来,人大常委会多次协助南山国家公园筹委会开展《湖南南山国家公园条例》的起草工作,推动《湖南南山国家公园管理办法》出台;2020年县第十七届人大第七次会议审议通过废止《城步苗族自治县林业管理条例》,2021年3月31日通过省人大常委会审查批准将该条例废止;开展了对民法典中涉及自治条例、单行条例等法规的专项清理工作,提出修改意见建议48条,为条例修订打下坚实基础。围绕公平正义,有效推进司法为民,五年来,人大常委会对县人民法院的执行工作和县人民检察院的公益诉讼工作进行专题调研,助推“两院”办案质量提升。五年来,共任命80名人民陪审员,会同组织、政法部门对全县各级人大代表进行涉嫌违纪违法、涉黑涉恶问题的专项排查,责令5名涉嫌违纪违法的县代表辞职,依法罢免了1名市人大代表,进一步纯洁了人大代表队伍。

汇智聚力促发展

——政协城步苗族自治县委员会常务委员会过去五年主要工作回顾

艾哲 阳望春



“2019年全国脱贫攻坚奋进奖”。有序推进“政协委员帮千户”助力脱贫攻坚活动,6名省政协委员、46名市政协委员、155名县政协委员和24名县政协工作者组成了80个帮扶小组,精心结对帮扶80户深度贫困户,全面落实各项帮扶措施,确保结对帮扶有效、到位。同时,扎实做好县政协机关联系点五团镇金树社区的结对帮扶工作,多方筹措投入帮扶资金1000余万元,加快了村级基础设施建设和扶贫产业发展,顺利通过国家和省市脱贫验收,县政协办驻五团镇金树村帮扶工作队被评为“湖南省脱贫攻坚先进集体”。

助力疫情防控:新冠疫情发生后,全县157名县政协委员、县政协班子成员和机关干部全部下沉社区,主动参与一线疫情防控工作,充当疫情防控排头兵;各乡镇政协工委和各界别活动组切实发挥委员联系群众的桥梁纽带作用,积极宣传防疫抗疫知识,组成抗疫小分队开展巡逻、设卡、测温、劝导工作,营造了和衷共济度时艰、齐心协力促抗疫的良好局面。在全县率先发出《抗击疫情、人人

有责,致全县政协委员倡议书》,动员全县政协工作者、政协委员、社会各界人士出力出力,捐款捐物,全面抗击疫情,委员响应空前热烈。县政协领导班子成员带头捐款,“全国脱贫攻坚奋进奖”获得者、县政协常委杨淑亭第一时间捐赠口罩5000个,县政协委员刘远志捐赠了空气消毒机、干式生化检测平台、血气分析仪等抗疫物资,价值25万元。据统计,抗疫期间,县政协机关干部和全县各级政协委员共捐款近10万元,捐赠物资价值近30万元,为城步实现“零疫情”贡献了政协力量。

助力实体经济:全面开展“双助双行动”活动,积极推进“一名政协领导挂点、组建一个帮扶小组、联系一名专家学者、帮扶一家企业”的“四个一”活动。县政协领导班子成员结对帮扶了南山牧业、彝牧公司、南山乡村生态农业、大丰木业、七七科技、华强农特等6家企业,帮助企业进一步缓解融资难题、落实优惠政策、拓展产品市场、优化发展环境。据初步统计,县政协共为结对帮扶企业解决困难和问题50余个,

帮助争取各类发展资金近亿元,支持创建国家驰名商标、省级著名商标11个。同时,推动出台了《关于加快电子商务发展的若干政策》《关于鼓励和扶持企业上市挂牌融资的实施办法》等优惠政策,较好推进了城步实体经济的发展。

助力民族团结和文化繁荣:县政协充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的重要社会功能,围绕县委提出的打造“湖南省生态文化旅游强县”重大战略目标要求,深入挖掘城步历史文化内涵,创新推进政协文史工作开展。近年来,重点挖掘整理出版了《城步苗族建筑文化》《城步苗族节庆文化》《舌尖上的苗族》《城步苗医药与养生文化》等专著,并同期摄制了电视专题片,成功承办全国五个单列苗族自治县第十届“苗族文化交流与发展联系会议”,协助完成了省、市政协《邵阳老手艺》《亲历扶贫》《湖南红色遗址》等资料征集,为留住乡愁记忆,传承文化根脉,增强城步文化自信注入新的活力。



城步政协驻蒋坊乡太和村乡村振兴工作队带领群众发展富民产业。图为该村面积达260余亩的红茄基地。艾哲 杨焕忠 摄影报道

城步政协驻蒋坊乡太和村乡村振兴工作队积极开展招商引资工作,发展富农产业。图为工作队邀请的浙江省乡村振兴专家、杭州国美建筑设计院和浙江嘉兴亿里福集团的专家在太和村考察调研。艾哲 杨焕忠 摄影报道