关于我市乡村振兴战略下农村人才建设的建议

代表建议

加强全市农村人才建设

党的十九大明确提出实施乡村振兴战略，2018年中共中央、国务院颁布《关于实施乡村振兴战略的意见》，提出要汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。要实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约，要把人力资本开发放在首要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，聚天下人才而用之。

市人大代表李红辉在建议中指出，全市农村人才建设目前存在人才流失严重、素质普遍较低、储备严重不足等问题，为此，建议：

一是“千金市骨”引进人才。建立有效激励机制，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、律师等技能人才服务乡村振兴事业；研究制定管理办法，允许符合要求的公职人员回乡任职；出台保障措施，落实劳动、医疗、住房等保障和待遇，引导年轻人才队伍服务“三农”。

二是“千方百计”用好人才。为参与乡村振兴的领头人、乡贤、投资者提供宽松的创业环境和良好的产业发展条件；支持鼓励农村专业技术人员和村干部在农村创办农业企业、农产品生产基地；研究制定鼓励城市专业人才参与乡村振兴的政策，全面建立城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制；探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。

三是“千辛万苦”培育人才。建立职业农民制度，大力培育新型职业农民；创新人才培养模式，培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人；注重学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制，在乡村治理体系中锻炼人才。

四是“千思百虑”留下人才。坚持以乡情乡愁为纽带，开展好“迎老乡回故乡建家乡”活动，做到以事业聚人，以发展成人。

部门回复

进一步推进乡村人才振兴行动

作为建议主办单位，邵阳市农业农村局回复：我市高度重视乡村人才的培养和引进，于2018年出台了《宝庆人才行动计划》，2019年出台了《邵阳市乡村人才振兴行动方案》，为我市强化实施乡村振兴战略的人才支撑和智力保障确定“路线图”、绘好“时间表”、制定“任务书”。

一是活化基层柔性引才方式。2020年以来通过“龙头企业+人才”“种养基地+人才”“合作社+人才”“技术培训+人才”等模式以及医联体建设等方式，12个县市区柔性引进各类人才262人，其中博士20人、副高以上职称人才150人。二是深化各类培训成效。2020年完成各类农民科技培训10.13万人次。全市通过举办“村播带货”培训班共培训种养大户、返乡农民工、大学生、企业管理人员1518人。三是强化科技服务机制。围绕脱贫攻坚主战场，2020年以来省级选派45名科技特派员、132名“三区”科技人才，市县两级选派781名科技特派员，引导人才扎根基层、服务基层。我市12个县市区均成立科技专家服务团，开展技术支持、产业升级、培训等各项各级服务。四是实化农业专家服务常态。我市设立农业专家服务组已十余年，为农民群众指导种养殖等技术问题、提高基层专业技术人员的整体素质、增强现代新型农业发展意识以及解决农业生产中的各类问题。五是优化培育现代农业带头人。

下一步，邵阳市农业农村局将进一步推进乡村人才振兴行动，吸引更多人才投身现代农业发展和乡村振兴，实施科技特派员制度，依托科技专家服务团带动千名科技人员服务农业农村发展，推进高素质农民培育，培养发展一批“土专家”“田秀才”和“农村青年致富带头人”，吸引各方面人才到农村创新创业。此外，制定优秀人才的引进、培育及向基层流动等政策，让优秀人才安下心、定下神、放手干。

（邵阳日报记者 刘小幸 整理）

建议办理好不好 现场测评见分晓

市人大常委会开展重点处理代表建议办理工作满意度测评

邵阳日报记者 刘小幸

“根据统计结果，《关于加强我市行政事业单位会计队伍建设的建议》获满意32票，基本满意6票，不满意0票，满意率100%。”……随着第10件重点处理代表建议满意度测评结果产生，10件2021年度重点处理代表建议办理工作满意度测评结果全部“出炉”，测评结果当场宣布，均以高票通过。

根据代表法和《邵阳市人大代表建议、批评和意见工作办法》《邵阳市人大代表建议、批评和意见及其办理情况公开工作意见》相关规定，10月21日，邵阳市十六届人大常委会第四十四次会议听取了市十六届人大七次会议以来10件重点处理代表建议的办理和督办工作情况汇报，并对办理工作进行了满意度测评。

测评会上，承办单位报告了重点处理建议办理情况，市人大常委会组成人员作了评议发言，并就如何进一步改进工作提出了意见和建议。随后，与会的常委会组成人员本着认真负责的态度，客观公正地以无记名投票方式填写了满意度评议表，当场宣布了评议结果。从测评结果看，大家对重点建议的办理结果大多表示满意和基本满意。

据悉，市十六届人大七次会议以来，市人大代表认真履行宪法和法律赋予的职责，紧紧围绕全市经济社会发展重点工作，注重反映人民群众关切，通过视察、调研、走访、座谈等方式收集整理，会议和闭会期间共收到代表建议172件。这些建议均于今年2月24日交由“一府两院”和市委有关部门、市相关人民团体办理。今年4月7日，在市十六届人大常委会第61次主任会议上，市人大常委会正式确定了10件年度重点处理代表建议。10件重点处理建议的主办单位撸起袖子、铆起劲，狠抓建议办理落实。

“对代表建议进行满意度测评，充分体现了市人大常委会对我们提出的代表建议的高度重视，这既是促进政府有关部门落实建议办理的有效措施，也是对我们履职的激励和鞭策，今后我们将更好地反映群众的意见，提出更多高质量的建议。”市人大代表刘展艳会后表示。

市人大常委会相关负责人表示，开展重点代表建议满意度测评，有利于加强人大代表与政府部门之间的沟通与互动，也有利于进一步提高代表建议答复过程和办理结果的“双满意度”，今后将不断深化代表建议办理满意度测评机制，以重点建议测评为抓手，以点带面，认真做好代表建议办理和“回头看”，以实实在在的办理成效助推全市经济社会发展。

聚焦立法热点：

打陀螺，禁与不禁？

【立法背景】 鞭陀运动是民间传统健身项目。但是，鞭打陀螺的噪声影响了城市公园广场周围居民正常的工作、学习和生活。打陀螺，禁与不禁——成了《邵阳市城市公园广场管理条例》（以下简称《条例》）立法焦点之一。

【群众观点】 部分群众主张禁止鞭陀运动，他们认为：《中华人民共和国环境噪声污染防治法》明确规定了城市环境噪声限值，打陀螺产生的噪声远远超过了规定的限值，如果在地方性法规中允许，显然与上位法相抵触。从长远发展来看也不利于提高城市文明程度，必须严格禁止。打陀螺虽然是一种民族体育运动，但参与者没有广泛性，打陀螺产生严重噪声污染，对公园广场地面造成破坏，对周围游客形成安全威胁，应当借鉴其他地区的做法，对在城市公园广场内打陀螺的行为严格禁止。

部分群众不主张立法禁止，他们认为：严格禁止打陀螺，显然不科学也不符合邵阳市实际。但是，对在公园打陀螺、使用扩音设备唱歌等活动，必须加大区域管理、时间管控、音量控制的力度，比如，晚上21时至次日7时、中午12时至15时，不得使用扩音设备，禁止打陀螺，其余时间内必须控制环境噪声限值。陀螺产生噪声与材质和直径大小有关，在人口密集的城市公园和广场可以对陀螺的材质和大小进行规定，不合规定的一律严格禁止。作为客观存在的体育运动，必须解决“有去处”的问题，建议有条件的地方建设“陀螺主题公园”，把打陀螺爱好者集中到区城环境噪声限值允许的地方，可以较好地解决这项体育运动“有去处”的问题。

市民在城南公园打陀螺，噪声大，严重影响周边群众的工作生活。

邵阳日报记者 申兴刚 摄

【邵阳方案】 针对这一问题，邵阳市人大常委会法工委专门召开了立法听证会，组织公园广场管理机构和打陀螺爱好者进行了十余次座谈，听取了周边群众的意见建议200余条。

依据《中华人民共和国环境噪声污染防治法》等相关法律规定，《条例》坚持既不与上位法相冲突、又符合邵阳实际的原则，采取区域管理、时间管控、分贝控制、行业约束等办法加强管理。打陀螺不仅是一种锻炼方式，更可以发展成城市的一种市民广场文化，为了避免锻炼身体和扰民之间的矛盾，政府在具备条件的地方可以设立符合区域环境保护标准的特色主题公园——陀螺主题公园。

（邵阳日报记者 刘小幸 整理）

法制宣传教育

市人大常委会办公室组织开展网络安全宣传活动

邵阳日报讯（记者 刘小幸 通讯员 邓琳子）10月14日，市人大常委会办公室组织信息中心工作人员来到双清区两塘村、大祥区金桥社区，开展以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的网络安全宣传活动。

10月11日至17日，是2021年国家网络安全宣传周。为确保宣传活动有序开展，市人大常委会办公室提前策划方案，积极组织人员开展相关活动。

在两塘村和金桥社区，市人大常委会办公室组织信息中心工作人员向居民发放《中华人民共和国网络安全法》《网络安全知识宣传手册》《防范电信网络诈骗》等宣传资料，并通过悬挂宣传横幅和标语、张贴海报、现场宣讲等方式，向居民宣传网络安全相关法律法规和知识，提醒居民规范网络行为，做到文明上网，切实维护网络安全。期间，工作人员还帮助两塘村服务中心在办公电脑中安装杀毒软件，查杀病毒和清理弹窗广告，进一步提升办公设备的整体安全性。同时，指导居民在手机上下载国家反诈中心APP，讲解防范个人信息泄露、避免遭受电信诈骗等方法，让他们进一步认识到网络安全和防范电信网络诈骗的重要性和必要性。

市人大常委会办公室组织开展的此次进村入户宣传活动，让居民深刻认识到了网络安全的重要性，增强了网络安全意识，提高了对电信网络诈骗信息的敏感度，为基层织密了网络安全的防护网。

(上接1版) 建设宜游美丽隆回。坚持生态优先、绿色发展，人与自然和谐共处，经济与环境相融共生，营造优美的自然环境。统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复机制基本形成，生态安全保障体系质量进一步提升。推进“百里花溪”“一江两岸”等文旅融合景点建设。特色民俗文化得到保护、传承和创新发展，自然生态和人文景观相互映衬、相得益彰，湖光山色、天蓝水秀成为隆回的靓丽名片。

促进交通融汇。积极对接国家综合立体交通网，加快建设互联互通、便捷顺畅的现代综合交通体系，形成以沪昆高速、呼北高速、怀邵衡铁路、沪昆高速铁路等纵横交错的对外高速公路铁路网。县内交通网络、基础设施进一步完善，国省干道、县(乡)际公路全面提质升级，建好、管好、护好、运营好农村公路。县城外环线全线建成通车，实现县内县外互联互通、县域路网四通八达、重点集镇通畅通达、农村通组道路全覆盖。实现“人享其行、物优其流”，深度融入国内国际“双循环”，形成人流、物流、资金流大进大出和商贸物流业大发展、大繁荣的生动局面。

促进城乡融合。统筹推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。县城综合服务能力和乡镇服务农民功能进一步增强。健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，推进城乡基础设施、功能布局、基本公共服务一体化发展。统筹完善县乡村水、电、路、气、邮政、通信、广播电视、物流、污水垃圾处理等基础设施。城乡要素合理配置、平等交换，实现农业转移人口市民化和城市人才入乡双向流动，增强农业农村发展活力。

促进社会融洽。建立健全党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。创建省级文明县城。健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。稳妥处置和化解各类风险隐患，确保全县政治、经济、文化、社会和生态安全，建设更高水平的平安隆回、法治隆回。

与此同时，要加快建成全国金银花和龙牙百合产业链重点地区，建成湘南湘西承接产业转移示范区重点园区，建成全省全域旅游重点景区。