

# 坚持“双向发力” 更好凝聚共识

## ——我市开展“坚持‘双向发力’,强化政协凝聚共识职能”试点工作综述

邵阳日报记者 贺旭艳

今年以来,我市按照省政协部署安排,精心组织开展“坚持‘双向发力’,强化政协凝聚共识职能”实践基地试点工作。市政协准确把握新时代人民政协性质定位,坚持守正创新,积极探索实践,认真总结经验,试点工作日前获得了省政协调研组的高度评价。

### 高位推动,强化顶层设计

市政协对实践基地试点工作高度重视,将其作为学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的重大举措,作为推动人民政协制度更加成熟更加定型的重要任务,切实承担起抓好试点工作的政治责任。

试点工作写入市政协常委会工作报告,纳入政协全年工作要点,并成立了市政协试点工作领导小组,加强组织领导。谋划上精益求精。抽调精干人员组成试点工作调研组,赴基层一线开展调查研究,加强分析研判,学习借鉴浙江、江苏等地先进经验,制定了试点工作方案,并广泛征求各方意见,进行论证完善。行动上统筹推进。召开市政协试点工作动员会议,部署和推进各项试点工作。对标省政协规定的时间表、路线图,制定试点工作推进表,将责任落实到具体科室和具体人,实行挂图作战。建立健全联席会议制度,定期听取和调度工作推进情况,积极争取组织、统战、财政等部门的支持,确保按时限、高质量、高标准完成试点任务。

### 认真实施,强化创新实践

近年来,市政协坚持边探索边总结,边实践边提升,把凝聚共识融入政协各项履职活动中,形成一批好的经验做法,推动政协工作创新发展和工作水平整体提升。

在协商议政中凝聚共识。在协商议题设置、程序安排、成果反映上注重体现凝聚共识的要求,把交流互动、协商讨论列为必要环节,真正使协商过程成为求同存异、聚同化异、凝聚共识、推动工作的过程。坚持党委会同政府、政协共同制订年度协商监督计划,选取切口小、关联广、共识度高的议题开展专题调研协商,实现党政所需、群众所盼、政协所能的有机结合。今年市政协召开的“促进我市制造业转型升级”专题议政性常委会,会前通过网络广泛征求意见建议,全市3170名市县政协委员共有5300多人参与,收集汇总意见建议514条;会中通过政协云和“云邵阳”全媒体进行全网直播,组织委员进行线上线下发言,36.84万人次参与收看,留言1853条。

在调研视察中凝聚共识。市政协坚

持在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实,不断完善省市县三级政协委员联合视察、界别委员联合调研视察制度,聚焦党的方针政策贯彻落实和脱贫攻坚、生态环保、改善民生等地方治理的重点问题,广泛凝聚共识。今年,围绕“助力乡村振兴,建设美丽乡村”主题,采取政协委员自主报名、分批组织视察的方式,组织322名委员分别视察全市33个美丽乡村示范点。在现场察看、专家咨询、提出建议的基础上,探索开展“网红打卡”、直播互动,网络关注量达120万人次。

在民主监督中凝聚共识。市政协注重发挥协商式监督优势,坚持在参与服务中监督、在监督中参与服务,推进民主监督组织化、常态化,实现民主监督员由“受聘监督”向“委派监督”转变,民主评议由“专题评议”向“综合评议”拓展。持续开展“优化经济发展环境,促进实体产业发展”专题民主监督。在重点项目和企业中设立优化经济发展环境监测点38个,委派63名政协委员分组入驻7个单位开展民主监督,通过视察监督、协商座谈、问题交办,解决优化经济发展环境事项。组织118名委员、38名企业负责人对67个单位进行优化营商环境民主测评。

在增进团结中凝聚共识。市政协大力支持各民主党派、无党派人士、党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士参与讨论协商、提出提案、反映社情民意信息、作大会发言等,在共同履职中增进共识、促进团结。有计划地组织和吸纳民主党派团体成员参与政协重要履职活动,开展联合调研、联合监督、联合视察。邀请民主党派团体成员参与专项民主监督小组,参加监督活动。由政协领导领衔各民主党派、工商联督办重点提案,参与提案评价考核。完善与民主党派“选题共商、课题共研、咨政共议、成果共享”的互动协作模式,选择部分调研课题作为大会发言选题,联动开展调研。在政协常委会重点课题调研中,由民主党派承担部分课题调研。同时加强联谊,促进交往,举办春节座谈会、中秋茶话会、侨商座谈会、各界人士庆祝中国共产党成立100周年座谈会等,更好促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

### 深入总结,强化经验提升

注重理论创新。市政协将实践的过程作为检验和发展理论的过程,通过理论的创新解决试点工作中的问题。召开了促进凝聚共识工作研讨会,听取各方面的经验做法和意见建议,将有关建议报送省政协。对试点工作取得的经验进

行科学总结,形成《强化人民政协凝聚共识职能》的理论文章。

探索工作机制。在试点工作中全面总结提炼,加快形成可操作、可复制、可推广的经验做法,建立一批行之有效的机制。完善学习教育培训制度,以政协党组理论学习中心组学习为引领,形成主席会议和常委会会议集体学习、委员教育培训等相配套的学习教育培训制度体系。完善议政性常委会制度性安排,市委书记、市长每年分别参加1次专题议政性常委会会议,有关部门现场回应委员议政发言,会议全程网上直播互动,市委、市政府对政协提交的建议和委员发言情况进行办理回复。完善委员联系界别群众制度,建立政协领导成员和专委会联系界别工作机制,不定期召开政协领导与界别委员代表座谈会,出台《委员联系服务界别群众办法》。深化党派团体合作共事机制,对各民主党派在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排,建立健全各党派团体参加政协工作共同性事务情况交流机制,积极同各民主党派和工商联开展联合调研、联办协商活动。建立政协党组成员联系民主党派、工商联制度,党员委员联系党外委员制度。

拓展平台载体。用好活用政协云,通过政协云推送学习资料,提交提案,反映微建议、社情民意,组织委员参加读书活动和热点话题讨论、积极开展网络协商、远程协商,直播重要会议,开展重大民生类提案网上公众测评等。今年1至9月,“政协云”登录数同比增长55.2%,点赞数同比增长43.7%,评论数同比增长163.7%,分享数同比增长108.1%。建好用好委员工作室,实现乡镇街道委员工作室全覆盖、政协委员入驻委员工作室全覆盖、线上委员工作室全覆盖,建成线下委员工作室300个,线上委员工作室301个。线下委员工作室通过接待群众、走访群众、微信交流、社区活动等形式,开展便民服务,搭建“请你来协商”平台。线上委员工作室紧扣社会热点、民生焦点设置值班主题,开展在线值班。搭建活动参与平台,通过开展助推实体经济“四个一”活动、“三个一”扶贫行动、“委员帮千户”助力脱贫等主题活动,组织委员在服务实体企业、扶贫帮困中凝聚共识。市县两级政协主席会议成员带头组建100个帮扶小组、结对帮扶100家企业,帮助解决了手续报批、征地拆迁、融资困难、人才引进、复工复产等一系列问题;全市3143名政协委员集中帮扶100个贫困村、结对帮扶贫困户1988户、特困户1007户。

## 隆回:

## 建好委员工作室 书写履职新篇章

邵阳日报记者 贺旭艳

近年来,隆回县大力推进委员工作室建设,全县25个乡镇(街道)实现了委员工作室全覆盖,313位委员全部入驻到委员工作室参与值班,形成了“全员参与、全线联动、全域覆盖”的履职工作格局。委员工作室履职活动的开展,切实拉近了委员与基层群众的距离,有力有效推动一批民生热点难点问题的解决,使政协工作更“接地气”,社会反响良好。

在2019年创建首批6个政协委员工作室示范点的基础上,今年1月,县政协在省级示范点北山镇召开了全县委员工作室建设推进会议。至7月中旬,新创建的20个乡镇委员工作室全部通过验收,正式启动运行。8月,所有工作室完成“政协云”入驻。各委员工作室每周安排委员值班不少于一天,并确保值班有计划、有内容。县政协印发了《关于加强政协委员工作室工作的通知》,对对口联系委员工作室制度、定期调度工作制度、委员工作室的日常工作内容等进行规定,并专门下发了《“委员编入专委会,开辟履职新平台”工作方案》,敦促全体委员更好地在委员工作室履职。

通过与县政协专委会履职相结合,与“学党史,我为群众办实事”实践活动等当前工作相结合,线下与线上履职相结合,

县政协创新履职方式,积极组织乡镇(街道)委员工作室开展各种履职活动。

今年5月,县政协农业农村和人口资源环境委员会专委会组织北山、金石桥等6个乡镇委员工作室开展集中履职活动,对全县烤烟、茶叶、油茶等重点农业产业项目进行了视察。委员们就加强农业产业项目管理、促进产业升级提档、助农增收等方面提出了许多切实可行的意见建议。

针对群众反映S240大观小桥路段改建停滞、路面难以通行的问题,岩口镇委员工作室组织委员现场察看,并召集施工单位、部分村民代表进行了协商,提出了整改意见。当天下午,施工方便对该路段的坑洼之处进行了填平;委员工作室进行后续跟踪直至改建完工,排解了群众出行难问题。

为不误农时,七江镇委员工作室委员下沉一线,乐当“助耕员”,为缺劳户抢种水稻,在热朝天天的劳动中察民情、知民意、解民难。滩头镇委员工作室充分利用委员自身优势赴该镇三面学校开展“学党史 践初心办实事”送课圆梦活动。三阁司镇委员工作室为该镇五里学校留守儿童送上了27套衣服和书包,并现场捐赠了6000元现金。

## 精准施策,切实推进乡村振兴

### ——来自市政协“助力乡村振兴、建设美丽乡村”视察活动的报道之六

邵阳日报记者 贺旭艳 通讯员 罗文新

6月28日至30日,市政协委员第六视察组由市政协副主席毛学雄带队,先后到隆回县荷香桥镇九牛坳村、岩口镇向家村,洞口县古楼乡古楼茶业、蕉溪乡宝瑶村开展“助力乡村振兴、建设美丽乡村”视察活动。

九牛坳村是典型的喀斯特干旱死角,得益于国家精准扶贫和乡村振兴的好政策,制定了高标准的村庄发展规划,大力发展乡村生态休闲观光旅游。先后被评为隆回县先进基层党组织、省民主法治示范村、省美丽乡村建设示范村、省卫生村、省文明村、省百岁健康村。

岩口镇向家村曾是隆回县的一个特困村,2016年底实现了整村脱贫。华兴公司无偿投入资金1.3亿元,进行水、电、路、网络等基础设施改造和环境绿化美化,大力发展产业,打造“生态旅游特色村”。该村先后被评为湖南省“脱贫攻坚示范村”“美丽乡村建设示范村”“旅游扶贫示范村”“同心乡村”和“卫生村”。

坐落于洞口县古楼乡的湖南古楼雪峰云雾茶业有限公司,坚持茶旅文康融合发展,所属国家3A级景区古楼茶文化园,是天然生态氧吧、避暑养生休闲胜地。现有标准茶园基地1560亩,带动合作社及产业扶贫农户茶叶基地6000亩,野茶订单基地10000亩。在古楼村、相山村建设旅游观光茶园1000亩,沿古楼河两岸打造湘黔古道“十里茶廊”风光带。景区已成为邵阳及周边地区旅游的重要景区,省、市乡村旅游精品线路景点。

宝瑶村是少数民族集中居住地,近年来获评湖南省历史文化名村、脱贫攻坚示范村、少数民族特色村镇、中国最美休闲村寨、中国传统古村落、全国少数民族团结示范村。该村大力发展

乡村文化旅游,挖掘和传承民俗文化,2019年被评为国家3A级景区,2020年被评为第一批国家森林公园乡村、湖南省第一批乡村旅游重点村、湖南旅游扶贫示范村。

委员们充分肯定两县乡村振兴很有成效,特色明显,并从基础设施、农业产业、乡村振兴、污染防治、人才培养、旅游文化等方面进行了深入讨论,提出了一些意见建议。

进一步贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神,精准施策,切实推进乡村振兴工作。提高风险防控能力,推动财政收入可持续增长。

认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,全面落实环境保护政策。突出抓好中央、省环保督察交办问题整改,突出抓好空气、水、生态环境治理。特色小城镇建设既要有产业特色,又要保护自然环境。

坚持以当地的特色资源为基础,以龙头企业为引领,以打造产业链为重点,狠抓招商引资和项目建设,强化现有企业培育,加大企业服务力度,全力推动重点产业发展。推动“一乡一业、一村一品、一户一策”规划布局落实,推动相关公司建立生产基地,采取订单式生产模式,带动群众脱贫致富。

进一步加大交通建设力度,为乡村振兴打下坚实基础。做好向家村休闲游、虎形山花瑶景区等旅游产品的推广营销,深度挖掘地方民族特色。

异地搬迁要坚持节约用地、少占耕地的原则,选址应符合土地利用总体规划,并与县域总体规划、城市(建制镇)总体规划、村庄布局规划等相衔接。各地各部门要积极为迁地户解决好户口、医疗、教育、就业等问题,使他们真正搬得进、留得住、过得好。

## 进一步推进我市社区居家养老服务发展

邵阳日报记者 贺旭艳

针对我市作为全国居家和社区养老服务改革试点地区之一尚存在的短板,市政协提案委在政协十二届六次会议上提出了《关于进一步推进我市社区居家养老服务发展的建议》。该提案得到了市民政局的积极办理和认真答复。据悉,我市从养老观念、养老设施、政策支持、社会运营、人才培育、标准普及等多方发力,进一步推动居家和社区养老服务的发展,社区居民老有所养有所乐的氛围日益浓厚。



▲北塔区状元洲街道柘木社区自娱自乐的民间乐队,丰富了老年居民的精神文化生活。

贺旭艳 摄

▲10月14日重阳节,北塔区状元洲街道柘木社区的老年人们在志愿者的组织下,聚在社区服务中心快快乐乐包饺子。

贺旭艳 摄