真抓实干勇担当 凝心聚力促发展

热烈祝贺中国共产党邵阳市第十二次代表大会胜利召开

邵阳日报
审稿：朱长青 责编：邓 娴
版式：张 凌 总检：尹一冰

大美苗疆风正劲 砥砺奋进续华章

文/艾 哲 阳望春 图/唐明业

▲县城儒林镇全景图。

聚力攻坚争朝夕 携手共迈小康路

——城步苗族自治县第十二次党代会以来经济社会发展成果巡礼

建设中的城步湘商产业园。

金秋时节，行走在地处湘桂边界的城步苗乡大地，只见一条条宽敞平坦的水泥路进村入户，一栋栋易地扶贫搬迁集中安置房拔地而起，一项项绿色生态农业产业蓬勃发展，一个个乡村旅游示范村居绽放异彩……

2016年9月，城步苗族自治县第十二次党代会召开。5年来，县委、县政府团结带领全县各族干部群众，励精图治，真抓实干，圆满完成县第十二次党代会确定的目标任务，先后获评全国法治创建活动先进县、六五普法先进县、电子商务进农村综合示范县、绿化模范县和湖南省脱贫攻坚工作先进县、全面小康十快进县、美丽乡村建设先进县、综合治理工作先进县、平安县等荣誉称号，向党和人民交出了一份优异答卷。

综合实力大幅提升

经济指标稳步增长。全县地区生产总值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、全体居民人均可支配收入，年均分别增长11.6%、5.3%、7.8%、9.8%。其中农民人均可支配收入年均增长13.4%，2018、2019年连续两年增长率居全省前列。

项目支撑不断增强。坚持一手抓项目争取、一手抓项目建设，争项成果、投资额度、推进速度都创历史新高。5年共向上申报项目504个，争取资金95.47亿元，比“十二五”翻了3番。

产业发展提质增效。特色农业乘势而上，创建6个省级现代农业产业示范园，发展特色经济作物38.6万亩，年总产值达32亿元，25个产品获得国家有机食品、绿色食品、无公害农产品认证。发展农民合作社、家庭农场680家，农业产业化企业达129家，南山牧业成功创建为国家级龙头企业，长安营镇被评为省级农业产业强镇，被农业部评为全国绿色食品原料标准化生产基地县。

工业经济强劲攀升。全县中小企业发展到202家，其中规模工业企业28家，规模工业增加值年均增速达8.3%。以园区为核心，全力打造“135”工程升级版，建成标准化厂房7万平方米，入园企业达到40家。发展高新技术企业7家，高新技术产业增加值占GDP比重不断提升。奶业、清洁能源产业加快推进，全县奶业年产值达3亿元以上，风电总装机达28万千瓦，光伏发电总装机突破6000千瓦。

服务业蓬勃发展。新（改）建农贸市场9个，限额以上商贸流通企业达30家；生态旅游持续升温，2020年接待游客突破300万人次，旅游综合收入突破20亿元，先后获评中国最具影响力文化旅游百强县、中国区域休闲旅游目的地城市。

电商产业迅猛发展。成功创建为省级电子商务示范县、国家级电子商务进农村综合示范县，电商交易额从2016年的不足400万元增长至2020年的5.5亿元，增长100多倍，特别是电商扶贫作为全省23项典型经验之一受到省政府通报表扬，真抓实干工作典型实现零的突破。

发展活力竞相迸发

重点改革深入推进。湖南南山国家公园体制试点顺利通过国家实地评估验收，并有望正式获批成为国家公园；建成全省统一的一体化平台和政务服务旗舰店，实现政务服务网络办事平台全覆盖；农业农村改革加快推进，农村土地确权登记颁证全部完成。

营商环境不断优化。健全领导干部联系企业制度，落实减税降费政策，切实降低制度性交易成本。严厉打击妨碍企业自主经营权、侵害企业和企业主合法权益等行为。

开放步伐不断加快。引进企业24家，引进资金68亿元。全县内联引资达79亿元，进出口总额突破3000万美元，年均增长18%。联晨国际物流商贸城等一批重大项目成功签约，为县域经济高质量发展续航加力。

市民在城步文化体育中心前广场休闲练功。

城乡面貌焕然一新

城市品质持续提升。大力实施县城南改北扩工程，县城面积超过10平方公里，县城常住人口达10万人；大力实施绿化、美化、亮化、净化工程，完成儒林大道民族特色改造和靖儒林农贸市场建设，全面启动县城老旧小区改造、老儒林农贸市场改造项目，城镇化率达到42%。

乡村振兴加速推进。全面加强基础设施建设，易地扶贫搬迁、危房改造、人安饮水建设任务全部如期完成，创建省、市、县级美丽乡村65个，县级美丽乡村50个，获评全省美丽乡村建设先进县；大力开展农村环境卫生综合整治，卫生厕所普及率达85%。

交通体系加快构建。白云大道、儒林大道和南山大道北段改造工程全面竣工，县城“三纵九横”骨干路网基本形成；武靖高速城步支线竣工通车，城步至龙胜高速公路加快推进，城步交通步入高速时代；完成农村道路改造建设1222公里，行政村通畅率达100%，全县公路密度达60.31公里/100平方公里。

三大攻坚战成效显著

脱贫攻坚取得全胜。2014年以来，全县通过专项资金、涉农资金、对口帮扶、社会扶贫等各方面投入脱贫攻坚的资金达35亿元，全面实现“一超过、两不愁、三保障”。87个贫困村全部出列，12219户47275名建档立卡贫困人口全部脱贫。2019、2020年连续两年获评全省脱贫攻坚先进县。

污染防治成果丰硕。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，中央、省、市交办的环保督察案件全部整改销号，全县空气质量优良率稳定在98%以上，稳居省市前列。深入推进河（湖）长制工作，白云湖和咸溪水库饮用水源整治全面加强，创建样板河12条，全县森林封禁面积达206万亩，占全县林地面积的62.8%，森林覆盖率达83%。加大节能减排力度，先后关停15家高能耗企业，注销8家矿山企业，否决50多个不符合环保要求的项目。

风险防控成效突出。近3年化解政府债务10亿元，全面完成融资平台清理整顿及转型工作，严厉打击非法融资集资，及时处置一批非法集资案，有效防范金融债务风险。

群众幸福指数持续攀升

5年来，城步持续将财政支出近8成投向民生领域，切实把改革发展红利转化为民生幸福指数。

疫情防控成效显著。坚决打好疫情防控人民战争、总体战和阻击战，全县疫情持续保持零发生、零感染、零确诊。

社会事业稳步提升。教育文化事业蓬勃发展，全县义务教育巩固率达99%以上，获评“湖南省教育强县”；建成168个村级综合文化服务中心，“六月六”山歌节被列入全国第四批公共文化服务示范项目创建名单。医药卫生体制改革深入推进，基层医疗卫生服务体系不断完善，建成村级标准化卫生室162个，城乡居民医保参保率达95%以上。

社会保障坚实有力。着力提高农村低保标准和救助水平，加大贫困老年人、残疾人、重病患者等特殊群体帮扶力度，实现“应保尽保、应兜尽兜、应养尽养”。就业水平不断提高，累计新增城镇就业1.97万人。住房保障体系逐步健全，建成保障房3192套，改造林业棚户区2049套、农村危房1.2万户。

社会大局和谐稳定。持续巩固全国民族团结进步模范县创建成果，推动全县民族团结进步事业迈上新台阶。人民群众对社会治安的安全感和满意度位居全省前列，桂继被评为全国法治创建活动先进县、全省安全生产工作优秀县、全省综治工作先进县，保持全省“平安县”称号。

回望走过的路，“新故相推，日生不滞”，近30万苗乡人民正阔步前进在全面小康的阳光大道上，产业兴、乡村美、百姓富的美丽画卷徐徐延展；展望“十四五”，苗乡跨越发展之舟风帆正举，城步的未来令人鼓舞，催人奋进。

开拓创新绘蓝图

今后5年，城步苗族自治县工作的指导思想是：大力实施“生态立县、产业兴县、人才强县、开放活县”战略，围绕“一都二地三区”发展定位，突出产业提质、突出绿色发展、突出项目建设，推进一二三产业融合发展，开启全面建设社会主义现代化新征程，建设富强活力美丽幸福现代化新城步，为2035年基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

今后5年，城步县经济社会发展的主要目标是：

——经济发展取得更大成效。到2025年，全县主要经济指标增速达到或高于全市平均水平。其中，地区生产总值达到80亿元，年均增长7.2%；财政总收入达到5.5亿元，年均增长6%。规模工业增加值年均增长7.5%；全面建成“中国南方乳业之都”“中西部现代特色农业示范区”“全国重要旅游目的地”。

——改革开放走向更广舞台。有利于科学发展的体制机制基本形成；诚信体系全面建设完成，公平竞争机制更加健全，营商环境明显改善；对外开放不断扩大，融入湘西南桂北的立体综合交通网络基本形成，建设成为“湘西南桂北经济协作新高地”。

——城乡发展展现更美面貌。中心城区、特色小镇、美丽乡村协调并进，县城带动作用更加突出，城镇化建设取得重大突破，特色小镇建设全面推进，乡村振兴成效明显，基础设施持续改善，城乡一体化发展步伐加快，城乡面貌焕然一新。

——生态文明走上更高台阶。南山国家公园顺利创建成功，生态文明体制更加完善，主要污染物排放总量持续减少，集中饮用水源地水质达标率保持100%，空气优良天气数保持90%，森林覆盖率达到90%以上，生态环境质量始终保持全省前列，高质量建成“中西部生态康养样板区”。

——人民生活变得更加殷实。文化、教育、卫生等基本公共服务体系进一步完善，到2025年，全体居民可支配收入达到2.4万元以上，其中城镇居民人均可支配收入达到4万元以上，农民人均可支配收入达到1.8万元以上，建成“民族团结进步示范区”。

——社会文明实现更大进步。县域治理水平再上新高，社会主义民主法治更加健全，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，各种灾害的防御水平明显提升，发展安全更有保障。

——党的建设取得更大成果。各级领导班子执政能力和领导水平进一步提高，干部队伍和人才队伍建设切实加强，基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥，党风政风持续明显好转，政治生态风清气正。

城步民族文化体育中心。

城步污水处理厂。

▲荣昌风雨桥。

◀南湖公园。

实施“四大战略” 建设富饶美丽幸福新城步

——城步苗族自治县“十四五”展望

新征程、新格局、新机遇。

未来5年，城步苗族自治县将大力实施“生态立县、产业兴县、人才强县、开放活县”战略，围绕“一都二地三区”发展定位，突出产业提质、突出绿色发展、突出项目建设，推进一二三产业融合发展，开启全面建设社会主义现代化新征程，建设富饶美丽幸福新城步。

贯彻新发展理念，推动产业转型大升级

加快现代农业高效发展。大力实施“六大强农行动”，重点发展奶业、高山延季蔬菜、特色果品、特色养殖、中药材等特色产业。到2025年，全县规模以上农业产业化企业发展到30家以上，完成农产品加工年产值30亿元以上，农民人均增收5000元，全县农产品加工企业税收翻一番。着力抓好品牌体系建设工程，打造“南方第一乳业”“湖南第一峒茶”“高山延季蔬菜”“特色苗乡水果”等一批响亮的品牌。壮大农村新型经营主体，推广“合作社+电商”“公司+联合体”等发展模式。加快推进智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，提升农业机械化、信息化、标准化水平。

推动传统工业转型升级。以发展生态工业、绿色工业为目标，着力推动奶制品深加工倍增工程、竹制品深加工提升工程、果蔬茶深加工创优工程、生物医药和新能源产业培育工程、新一代信息技术产业融合发展工程，提升新型工业现代化水平，到2025年实现工业总产值41.65亿元。加强龙头企业培育引进，力争在“十四五”期间实现上市公司零突破，培育引进一批综合实力强、就业带动强、创税能力强的优质企业。着力提升园区发展地位，做强省级特色产业园区。到2025年，完成投入5亿元以上，土地开发率达80%以上，新建一批标准厂房，园区入驻企业大幅提升，实现税收加速倍增。

推动第三产业提质增效。打造好避暑养生游、红色主题游、科考研学游、民俗风情游“四张文旅融合牌”，舞活南山国家公园这一龙头，建设县城文化休闲中心和全域旅游苗乡风情中心，打造连接三十六峰、南山、十万古田等景点和金兴村、铺头村、桃林村等旅游基础较强村落的精品旅游线路，着力将城步建设成为湘西南生态文化旅游圈的核心区、湖南旅游重要集散地、全国重要旅游目的地，创建国家全域旅游示范区，建成湖南省生态文化旅游强县。

着力发展城市综合体、边贸经济、电子商务、专业市场，构建物流园区、配送中心等三级城乡配送网络体系，建设集信息发布、跟踪追溯、货物查询、产品交易等功能于一体的资源信息共享和交易平台。

抓住新发展机遇，推动乡村振兴大跨步

推进产业振兴：推动特色农业可持续发展，不断增加农民收入；全力推动一二三产业融合发展，不断探索休闲农业和乡村旅游、农村商贸物流、电子商务等生态产品价值实现途径；大力发展村级集体经济，建设一批村级集体经济样板，实现村村都有稳定的集体经济收入。

推进人才振兴：推动乡、村干部晋升通道不断拓展，让一批优秀村干部进入乡镇班子和事业单位，一批长期奋战在一线的乡镇干部得到提拔和重用；实施新型职业农民培育工程，积极与相关科研院所、涉农院校对接，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民；建立城市人才入乡激励机制，充分调动返乡创业的积极性。

推进文化振兴：完善农村综合文化服务中心、体育健身场等设施，大力开展“六月六山歌节”等传统节日、民间特色节庆、农民丰收节；推动法治乡村建设，健全村民自治机制，强化乡村应急体系建设，进一步完善村规民约，大力提升乡风文明。

推进生态振兴：持续开展美丽乡村示范村创建工作，推进农村“五治”工作和“一拆二改三清四化”环境整治行动，推进“厕所革命”，着力提升村容村貌；大力发展农业循环经济，推广低碳生活方式。到2025年，每个乡镇的集镇区及小城镇建成区实现污水管网全覆盖。

推进组织振兴：关爱关心广大基层干部，持续为基层减压减负；加强乡镇基层政权建设，完善县乡两级农村经营管理体系，构建简约高效的基层管理体制；推进农村党支部“五化”建设，加强村党组织对村级各类组织的领导。

构建新发展格局，推动城乡融合大发展

大力提升新型城镇化发展质量。加快县城扩容提质，优化城市空间布局，按照“东延西改南建北扩”思路，构建县城“一带、一轴、两心、四组团”空间结构。加强城市建管水平，切实提升城市环境品质。加快建设“智慧城步”，推进数字化城管建设和运营，推进县城公共基础设施数字化建设改造。加快打造特色小镇，因地制宜加快建设一批文化旅游小镇、生态农业小镇、绿色康养小镇、民俗风情小镇等。

大力加强城乡基础设施建设。“十四五”期间，全县规划实施重点项目244个，总投资813.48亿元。交通方面，完成城龙高速项目建设，争取兴永郴赣铁路和张吉怀高铁在城步设站，加快建设汽车南站，推进通用机场建设，构建现代综合交通体系。改建县城至长安镇河口、双龙至五子坡等重要县乡公路建设，建设农村公路276.6公里，完善城乡村交通网络。

城建方面，加强城东白云湖以及城南狮子山等片区综合开发，打造巫水风光带，推进狮子山文旅综合体、儒林商业步行街、新时代家园片区建设。

水利方面，巩固提升防洪设施，改造提升蓄水工程，着力推进河流治理，完成11座小型水库的除险加固建设任务，整修山塘100口；加快推进资水、巫水及珠江水系城步县域内河道综合治理工程，完成河道综合治理50公里。

能源方面，完成长安营风电场建设，加快茅坪村级光伏电站群建设。到2025年风力发电装机40万千瓦、光伏发电装机10万千瓦。新建扩改3座110千伏变电站和4座35千伏变电站，新建改造10千伏线路354公里，完成县新能源汽车充电桩建设。加快实施“气化城步工程”，实现管道燃气覆盖中心城区达100%、覆盖乡镇达50%。

信息基础设施方面，加快高速宽带网络建设，实施农村行政村“宽带通”工程。到2025年完成建设2400公里光纤，完成400个5G基站建设。

大力推动城乡一体化发展。推进新型城镇化，力争到2025年全县城镇化率达到60%以上；建立城乡教育资源均衡配置机制，健全乡村医疗卫生服务体系，健全城乡公共文化服务体系，加快实现各类社会保险标准统一、制度并轨；建立高效运转的城乡交通体系、较为完备的城乡防洪安保体系、安全可靠的城乡供水保障体系、稳定健康的农村水利发展体系、均衡发展的城乡电力服务体系等。

南山牧场草原景色。严钦龙 摄

把握新发展要求，推动生态文明大提升

构建生态安全战略格局。充分发挥城步生态屏障功能，构建“一核多点”生态安全战略格局。“一核”即南山国家公园保护区。积极配合湖南南山国家公园管理局，统筹推进山水林田湖草系统治理，有效保护南山国家公园自然生态系统原真性、完整性，打造国家公园南山样本。“多点”是指沙角洞自然保护区、一级水源保护区、生态公益林区域及其他生态功能区。

构建绿色生态保护屏障。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，加强大气污染防治，加快推进城区污水管网、乡镇污水处理厂、垃圾中转站等项目建设。到2025年，主要污染物排放量著减少，人居环境质量明显改善。严守生态保护红线，抓好突出生态环境问题整改，严厉打击乱捕乱采和破坏野生动物资源行为。建立县、乡、村三级林长制体系，实施天然林资源保护工程，到2025年，全县林业产业总产值达到10亿元以上，基本建成全省林业大县和林业强县。

构建绿色低碳发展体系。大力发展有技术含量、就业容量、环境质量的节能环保产业、清洁能源产业。对新能源、新材料、生态环保企业，落实新能源补贴、减税降费、折旧优惠、厂房补贴等政策；坚决杜绝高污染、高风险、高能耗企业落户城步。推动能源产业清洁化转型，加快发展生态利用型、循环高效型、低碳清洁型和环境治理型产业。

坚持新发展思想，推动民生民利大改善

大力强化公共服务保障。建成1家具备创业孵化功能的综合性基地，吸纳30家左右各类创业主体入园孵化，到2025年完成职业技能培训2万人次，转移城乡劳动力3万人次，5年内对500个创新带动就业项目进行奖补，激发民众创新创业意识。到2025年全县学前幼儿教育入园率达90%以上，小学、初中适龄儿童入学率100%，促进高中教育优质与特色发展。完成县人民医院、县中医医院和县疾病预防控制中心整体搬迁，提升乡镇卫生院的标准化建设和规范化管理水平。加快推进南山养老基地南院医养结合综合大楼、社会精神救助康养中心、儒林中心敬老院等社会福利服务项目建设，完善社会福利机构。

大力发展文化体育事业。以县城“三馆一场”为龙头，以乡镇高标准文化站为支点，提升基层综合性文化服务中心利用率，丰富群众文化生活。举办好“六月六山歌节”“欢乐潇湘”等重大、有影响力的文化活动，全面推进民族团结进步事业繁荣发展。培育开发特色文化旅游产品，加大苗文石刻群、孔圣庙等文化遗产保护项目的开发和利用。

大力提升社会治理能力。加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。全面深入推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设职责明确、依法行政的服务型政府。加快应急救援力量体系建设，基本形成以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会力量为辅助的应急救援力量体系，编制完成全县应急救援力量布局“一张图”。

大道至简、实干为要，征途漫漫、唯有奋斗！

如今，在美丽的苗乡城步，全面开启社会主义现代化建设的号角已经吹响，砥砺拼搏“十四五”的大幕已经拉开，宏伟蓝图催人奋进，加快发展时不我待。我们相信，大美苗乡的30万人民，在城步县委、县人民政府的坚强领导下，一定能够不忘初心、牢记使命，干在实处、走在前列，勇立潮头、积极作为，奋力谱写出全面建设社会主义现代化城步的壮丽篇章。

风正好扬帆，奋楫恰当时！