



奋斗目标的实现,是靠干出来的。

过去5年,双清区委团结带领全区干部群众,全面贯彻中央、省委、市委决策部署,加快推进双清“两个率先”和“二区一中心”建设,持续壮大经济总量,综合实力显著提升;持续深化改革开放,创新发展显著增效;持续提升城市品质,城乡面貌显著改善;持续改善民生民利,群众获得感显著增强;持续完善民主法治,政治生态显著向好;持续加强党的建设,基层基础显著夯实,实现了“十三五”的完美收官。该区2019年荣获“年度全省社会治安综合治理先进县市区”称号;2019年和2020年连续两年基层党

建年度考核被评为全市优秀;2016年、2018年、2020年3次获评“全省脱贫攻坚工作先进县市区”;2019年以来连续两年被评为“省政府科技创新真抓实干督查激励工作先进县(区)”;2020年获评“全省推动高质量发展成效明显的县市区”。

未来5年,双清区将全面贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神,落实省委“三高四新”战略和市委决策部署,力争在“十四五”期间将双清区打造成湘中湘西南承接产业转移先行区、湘中湘西南商贸物流集聚区和湘中湘西南金融文旅中心,高质量建设社会主义现代化新双清!

## 产业强区

### 打造科技创新高地

未来5年,双清区将坚持产业强区,围绕建设湘中湘西南承接产业转移先行区,着力打造重要先进制造业高地和具有核心竞争力的科技创新高地。

积极打造优势产业。引导老工业基地企业转型升级,打造一批具有双清特色优势、在省内外有影响力的产业集群、领航企业和拳头产品。以维克液压、伊顿贝克液压、达力电源等骨干企业为龙头,重点发展具有自主知识产权的工程机械装备制造、汽车及汽车关键零部件制造、输变电成套装备制造、数控装备制造等研发制造;以玉新药业、湘中制药为龙头,重点推进宝庆防护用品医用防护、金台酒厂等企业扩大生产、新上项目,重点支持具有自主知识产权的中药、化学药、生物制品、医疗器械及装备等研发,形成集科研、加工、制造、销售、服务于一体的药品基地;以鑫鹏科技、天堂助剂等骨干企业为龙头,建立再生资源循环利用基地;以天香生物、海哥牛肉、湘巧家熟食等骨干企业为龙头,利用高新技术对食品加工业进行改造和升级,打造湘中湘西南特色农产品加工基地。

推动企业做大做强。紧紧抓住邵阳经开区升级为国家级经济技术开发区的契机,积极为园区企业、就业群体提供高水平住房保障、教育培训、医疗康养、创新创业、文化娱乐等公共服务;以省级创新型县(市、区)建设为引领,不断提高科技创新

创业服务平台的公共服务能力和水平;以维克液压首发申请过会为契机,加快企业上市挂牌步伐,打造资本市场“双清板块”;持续优化营商环境,全面推进政务服务“一网通办”,推进“一次办好”改革,为企业发展创造优质环境;持续加大服务企业力度,切实帮助企业解决用地用工、人才引进等实际问题,提振企业发展信心。

持续推进项目建设。围绕“东进西提南拓北融”城市发展思路和“一核四区,两带一环”城镇产业总体布局,争取一批重大项目纳入国家和省市计划笼子;强化项目建设的首位意识,优化项目服务体系,不断提升项目的履约率、开工率、建成率;进一步加强征地拆迁安置工作,有力破解项目建设瓶颈制约;切实加强项目的风险评估和风险防范,确保一批优势项目落地落实,投产达效。

全力抓好招商引资。全区上下形成领导带头示范引领、招商主体全力推进、全区上下积极参与的大招商工作格局。坚持行政推动和市场化推进并行,正面激励和反向促动结合,境内招商和境外招商统筹,活动招商和常态化招商协调,大力推行产业招商、专业招商、驻点招商、以商引商,做到“围绕产业链、绘制招商图、建立信息库、拟定计划表”。着力引进产业领军企业、重大龙头项目,用高质量项目引领高质量发展。



爱莲文化广场位于双清区,是一个围绕“廉”文化打造的地标性城市文化广场。

# 扬帆起航 乘风破浪

## ——双清区经济社会发展“十四五”展望

文/胡梅 张雪珊 图/唐明业



邵阳大道建设路口,崛起城市新商业中心。



碧水环抱、绿树成荫,双清的模样越来越美。



双清区渡头桥镇的新洲蔬菜基地内,一派欣欣向荣的现代农业景象。

## 扩大消费

### 打造改革开放高地

未来5年,双清区将坚持扩大消费,以商贸流通领域供给侧结构性改革为主线,大力发展现代商贸、文化旅游、特色经济等消费型服务业,着力打造内陆地区改革开放高地。弘扬红色文化旅游,打造八路军驻湘通讯处旧址、姚喆故居等爱国主义教育基地,打造红色旅游经典景区、传统文化街区、工业遗址公园、特色小镇、生态康养等文化旅游精品线路和特色品牌;继续发展湘桂黔建材城、金罗湾市场等大型市场,邵阳东货运站、农产品物流中心等物流基地,五一南路通讯器材、双坡南路汽配等专业街区;加快发展新兴产业专业市场,以“美食”“休闲”为主题,大力发展夜间经济;鼓励发展社区商务中心,积极发展综合超市、专业店、专卖店、农贸市场、仓储式商场,形成多业态的社区商贸模式。

发展区域性总部经济。以步步高新天地、友谊商场、千禧天地、和盛余湖新城等城市综合体为载体,加快引进大集团总部、研发中心、营销中心、物流中心和新型业态等

高端功能性机构,拓宽城市发展空间。大力发展供应链物流、冷链物流、电商物流等都市物流总部业态,打造智慧型现代物流网络;加快建设邵阳金融城,支持沿海发达地区股份制商业银行等金融机构来双清区设立分支机构,吸引跨国公司、国内500强企业设立地区总部或功能性总部机构,鼓励邵阳市本土具备行业优势的规模企业将综合性总部、结算总部、投资总部、研发总部设立在双清区,打造经济发动机。

发展数字经济。推进数字产业化和产业数字化,建设数字经济产业园和数字经济孵化园,推动数字经济和实体经济深度融合;建设电子商务产业园,发展跨境电子商务,加快发展电子政务,积极引进大数据重点企业,为双清区发展“智慧医疗”“智慧教育”“智慧养老”“互联网金融”“平安城市”等提供有力支撑;建设双清区软件信息园,以维宏科技、天地科技、百竞科技、新天地科技等骨干企业为龙头,建设一批互联网软件产业示范基地。

## 改造提质

### 建设现代化高品质城市

未来5年,双清区将坚持改造提质,全面提升城市建设和管理水平,建设现代化高品质城市。

加快推进老城区更新。加快推进老旧小区改造,改善拆迁户、困难户、低收入家庭的居住环境。加快补齐市政基础设施和公共服务设施短板,系统化、全域化推进海绵城市建设,增强城市防洪排涝功能。

加快推进新城区建设。加快推进邵阳金融城建设,高规格、高标准打造集金融机构、企业总部、高端酒店、商业品牌等为一体的多功能现代金融服务业集聚区;围绕经开区产业新城建设,做“好”生活配套、做“优”公共配套、做“美”生态环境、做“细”城市管理,基本建成内畅外快的综合交通网络、保障有力的能源供应网络、智慧现代的市政设施网络、便民优质的公共服务网络。

加快推进产城融合。用好国家发改委授予的产城融合试点城市政策,先行先试探好路,并围绕新的生产力布局,优化城市发展功能分区,形成城市功能与产业平台相互支撑的融合互动发展新格局;进一步完善城市功能,合理均衡布局城市各类公共设施,完善各类公共服务,不断提升城市建设的品位和内涵;推进农业转移人口市民化,注重“城乡一体”,实现基本公共服务均等化、无差别化。

加快推进城市管理。积极推动互联网、物联网、云计算、大数据在城市管理和服务中的全面应用,着力打造“智慧城市”;强化建筑工地管理,控制扬尘、噪音,推进绿色施工;加大违法建设查处力度,建立违法建设群众举报奖励、单位包保、个人诚信公示等制度;加强环境卫生管理,全面推进城市小街小巷、专业市场和公厕保洁市场化,全面落实“门前三包”;加大交通秩序、环境卫生、乱搭乱建、乱堆乱放等顽瘴痼疾整治力度,建设更加“生态、智慧、宜居、幸福”的新双清。

未来5年,双清区还将坚持乡村振兴,围绕“产业兴旺”激发创业活力,发展壮大乡村产业;围绕“生态宜居”推进绿色发展,营造良好生态环境;围绕“乡风文明”培育文明新风,提升乡村文明程度;围绕“治理有效”夯实基层基础,健全乡村治理体制;围绕“生活富裕”,拓展增收渠道,提高农民收入水平,巩固脱贫攻坚成果,加快推进农业农村现代化。同时,该区还将坚持绿色发展,以更大力度推进生态文明建设,让生态理念更加深入人心、让生态治理更加扎实有效、让生态约束更加刚性有力、让生态品牌优势更加彰显,打造人与自然和谐共生的美丽双清;坚持民生至上,积极回应民生需求,倾力办好民生实事,构建就业增收体系、社会保障体系、优质教育体系、全民健康体系、文化服务体系等,全面提升人民群众的获得感、幸福感和满意度;坚持安全发展,全面推进依法治区、深化基层社会治理、提高公共安全水平,着力增强人民群众的安全感,全力打造更高水平的平安双清。

潮起江海,奔腾不息;蹈浪涛头,奋进不已。“十四五”发展的宏伟蓝图已经绘就,美好新时代的壮丽画卷正在开启。未来5年,双清区将紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,以敢为人先的魄力、善谋新篇的智慧、甘于担当的勇气、踏实务实的作风,抢抓机遇,团结拼搏,众志成城,全面建设社会主义现代化新双清。