



张伟 李斌

“今后5年,是我县在取得脱贫攻坚全面胜利、全面建成小康社会的基础上,开启建设社会主义现代化新征程的关键时期,是贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的关键时期,是厚植发展优势、释放发展动能、奋力实现绿色崛起的关键时期,未来5年,我们将齐心协力建设美丽绥宁、活力绥宁、幸福绥宁,让绥宁成为生态宜居的标杆、投资兴业的热土、人人向往的家园。”绥宁县委书记余芝云说,推进“三个绥宁”建设,既是39万绥宁人民对美好生活向往的集中体现,也是县委践行新发展理念、融入新发展格局作出的战略抉择。“三个绥宁”是一个有机整体,美丽绥宁是方向、是美好蓝图,活力绥宁是手段、是实现途径,幸福绥宁是目的、是根本追求。建设“三个绥宁”,是在新的历史时期建设现代化新绥宁的新目标新任务,是一项伟大而艰巨的系统工程。

# 守住青山绿水 以“三个绥宁”建设造福百姓

## ——绥宁县“十四五”发展展望



▲绥宁县城鸟瞰图。

### 做活 生态文章

未来5年,在经济社会高速发展中,绥宁县将立足生态资源优势,以绿水青山为底蕴,做活生态立县这篇大文章,把绿水青山变为金山银山,确保全国生态文明建设示范县、生态文旅康养示范区创建成功,让全县人民在生态文明建设上有更多的获得感和幸福感;要把环境质量作为第一名片和第一民生需求,追求高效、和谐和可持续发展;要继续打好蓝天碧水净土保卫战,全力推行河长制、林长制,加强县域巫水、蓼水等流域和饮用水源地生态保护,扩大城乡污水处理覆盖面,严格落实长江流域禁捕退捕工作,加强森林资源保护,提高森林经营水平,提升森林质量,持续开展道路工地扬尘、餐饮油烟、烟花爆竹燃放、柴油货车尾气等大气污染防治,全面提升固体废物、危险废物污染防治能力;要切实抓好中央、省级生态环保督察及“回头看”反馈问题整改,切实解决上级关注、百姓关心的环境污染问题;要持续巩固生态优势,持续稳定生态红线、自然保护地、基本农田、耕地保有量面积,科学合理布局和整治生产空间、生活空间、生态空间;要加大重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性、系统性保护力度,整体推进黄桑国家级自然保护区、黄桑省级风景名胜区建设,促进保护区、风景名胜区提档升级。要大力推进花园阁国家湿地公园建设,打造一批生态小镇、美丽乡村;要把“神奇绿洲”打造成为国家名片,为建设“三个绥宁”提供生态支撑。

同时,该县还将以绿色发展理念融汇到经济生态化、生态产业化发展之路中,推进文旅深度融合,突出绿色生态、红色文化和民族特色,以核心景区、县城、乡村旅游等为重点,全力推进全域旅游,做大做强以县城、黄桑、寨市、关峡为核心的重点景区,分期分批打造一批有代表性的核心景点、生态廊道、古村古寨、红色纪念馆,推进生态旅游、红色旅游、民俗旅游、产业旅游、研学旅游等旅游新业态创新项目,让新业态、新产业、新模式助推生态与产业融合,以“一业兴”带动“百业旺”。在经济发展中,把绿色发展理念贯彻到生产生活的全过程、各方面,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,让绿色发展成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现绥宁美好形象的发力点。

### 助推 乡村振兴

实施乡村振兴战略,未来5年将是绥宁全面实现共同富裕的实干之年,该县按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”和“五个振兴”的要求,持续推进城乡基本公共服务均等化,加强普惠性、兜底性、基础性民生建设;深化农村人居环境整治,以“一拆二改三清四化”为总抓手,推进农村人居环境整治提升五年行动;完善农村产权制度(重点帮扶)乡镇、村建设;分期分批推进其他村建设;扛牢杂交水稻制种大县、全国油茶产业发展基地示范县牌子,加快推动农村一二三产业融合发展,大力推进南竹精深加工,发展壮大中药材、竹笋、茶叶、食用菌、红提、油菜等特色产品,积极发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态;打造“园区+龙头企业+产业基地+带头人”产业发展模式,加快冷链、物流等农产品销售配套体系建设,提升农业专技服务水平,切实把产业链主体留在乡村,让农民分享更多产业增值收益;加快构建现代农业经营体系,推动“资源变资金、资金变股金、农民变股东”。发展壮大

新型农村集体经济,实现集体经济年收入5万元以上的村全覆盖,力争10万元以上的村达到50%;加快补齐农村公共基础设施短板,持续推进城乡基本公共服务均等化,加强普惠性、兜底性、基础性民生建设;深化农村人居环境整治,以“一拆二改三清四化”为总抓手,推进农村人居环境整治提升五年行动;完善农村产权制度(重点帮扶)乡镇、村建设;分期分批推进其他村建设;扛牢杂交水稻制种大县、全国油茶产业发展基地示范县牌子,加快推动农村一二三产业融合发展,大力推进南竹精深加工,发展壮大中药材、竹笋、茶叶、食用菌、红提、油菜等特色产品,积极发展乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、电子商务等新产业新业态;打造“园区+龙头企业+产业基地+带头人”产业发展模式,加快冷链、物流等农产品销售配套体系建设,提升农业专技服务水平,切实把产业链主体留在乡村,让农民分享更多产业增值收益;加快构建现代农业经营体系,推动“资源变资金、资金变股金、农民变股东”。发展壮大

### 增强 经济动能

未来5年,该县把发展经济的着力点放在培育壮大市场主体、支持壮大实体经济上,以“五好”园区集聚产业、重点项目推进产业、环境优化壮大产业,助推县域经济发展。该县将按照“一区两园”发展布局,以农产品加工为主导、南竹精深加工为特色的“一主一特”产业规划定位,推进园区建设;进一步完善各类创新平台,提升园区企业研发能力,吸引培育集聚科研领军人才、企业家和各类创新创业团队,推动南竹精深加工产学研深度融合,强化建链、补链、强链、延链,增强园区发展支撑;立足林业、农业、矿泉水等资源禀赋和“一主一特”产业规划定位,精准开展专业招商、以商招商、总部招商,选准选好产业项目,力争更多中国“500强”、民营“500强”和全省“500强”企业来绥投资;坚持“以亩均税收论英雄”“用实绩比高低”,推动园区企业提质升级,加大僵尸企业

清退力度,对长期不生产、不经营、不纳税的企业坚决出清,提升园区企业贡献率,把有限的土地资源用在刀刃上、用在发展上、用在增效上;大力推进园区管理体制变革,配强配优园区管委会班子,推行“小管委会+大公司”模式,提升园区市场化建设运营水平,创新园区选人用人机制,健全市场化薪酬制度,对园区工作成绩突出的干部,提拔重用上优先、薪酬绩效上优先、表彰评比上优先;全力以赴争取政策、争项目、争资金,千方百计促成兴永郴赣铁路、沪昆复线、怀桂高铁等重大项目落户绥宁,开工建设;同时优化营商环境,发挥有为政府和有效市场的作用,实现政府、企业良性沟通、双向互进,定期召开开政企洽谈会,深入开展“一企一干部一专家”活动,帮助企业解决原材料供应难、招工难、融资难等问题,构建亲清政商关系。

### 提升 幸福指数

“让人民群众感到满意、感到舒心、感到顺心”,是绥宁县建设幸福绥宁的奋斗目标,要让有劳动能力的群众就业,让群众上得好学、看得好病,让群众的生活更加便利、惬意,让群众感到更安全,不断满足群众过上美好生活的需要,让发展红利惠及全体人民,人民生活更殷实、更安康、更舒适。

未来5年,在县域经济发展中,该县将不断完善基础设施建设,优化城市形象,提升学校、医院建设水平,实现城乡群众共同富裕。该县将根据城乡实际,引进高水平的设计院所、高等院校,组建顾问团队,对县城规划、乡镇规划、村庄规划进行提质性完善,实现城乡空间拓展、资源保护、要素统筹、产业发展、整治修复的有机统一;以县城建设为重点,以“四城同创”和提质扩容为抓手,坚持人口向县城汇集、产业向县城集中、项目向县城集聚,不断提升县城“山水园林之城、苗侗风情之都、宜居宜游之地”建设品位;坚持“一主两副”(县城和寨市、关峡)、“一体两翼”(县城主城区和枫香、坪溪)的城市总体布局,聚焦“县城新区、产业新城、城景一体”的城市定位,推进县城“东展南扩西延”,加快推进枫香新城建设,达到“双十”目标(10万人口、10平方公里);推行“拼图式”城建模式,逐步完善城市建设各个板块,加大老城区提质改造力度,每年进行一定规模的提质,有效盘活土地资源、完善市政设施、科学布局业态,同步提升供水、供电、供气 and 排污泄洪等城市功能;扎实推进“四城同创”,推行创卫网格化管理,持续保持控违拆违高压态势,加快四区两路棚改工作推进和安置房建设进度,进一步完善农贸市场、停车场、垃圾填埋处理场、垃圾中转站、公厕、健康游园等市政设施,着力解决好群众的身边事、揪心事、烦心事;推进县城服务业规模化、标准化建设,加快发展健康、养老、育幼、家政、物业、文教等服务,补齐物流、冷链、酒店等服务业短板。在做大做强县城的同时,

统筹推进县域内空间布局、产业发展、基础设施建设、路网建设,加快县乡村基础设施和公共事业一体化发展,持续推进全域旅游公路、资源通道、乡村公路建设,形成县乡村功能衔接互补的建管格局。积极推进扩权强镇,着力提升乡镇服务管理功能,把乡镇建成服务农民的区域中心。打造一批特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、精致精美、富有活力的特色小镇。

同时,加快文化产业、体育事业发展,推进文化体育惠民工程,丰富群众文化体育生活,促进基本公共文化体育服务均等化,让群众在业余时间有个好的去处;坚持教育优先发展,持续加大教育保障力度,实施“两类学校”建设三年行动计划,推动城乡义务教育一体化,完善学前教育、义务教育、特殊教育、职业教育、继续教育保障机制,改善学校办学条件,巩固城区大班额化解成果,加强校企合作、校企合作;坚持以人民健康为中心,加强公立医院主体地位,规范管理好民营医院,深化医疗体制改革,实行医药分开、分级诊疗,建立现代化医院管理制度,不断完善公共卫生服务体系,改善基层医疗卫生条件,织密织牢公共卫生安全网,有效提高公共卫生均等化水平和应急处置能力,全方位、全周期维护和保障人民健康,大幅提高健康水平;健全生育政策支持体系,提高按政策生育水平,促进人口长期均衡发展;不断增加就业岗位及扶持自主创业,让百姓的腰包越来越鼓;不断完善社会保障体系,让百姓病有所医、老有所养。

新征程的号角已经吹响,未来5年是绥宁各族人民团结奋进的5年,是绥宁高质量发展的关键5年,充满朝气、充满激情、信心满满的绥宁人民将以滴水穿石的精神,谋划工作、推进工作、凝聚合力,在新时代走在前列,在新征程勇当先锋,为实现美丽绥宁、活力绥宁、幸福绥宁的宏伟蓝图作出新的更大贡献。



▲关峡乡插柳村的荷花每年吸引数万游客前来观赏,同时也促进了村民农副产品销售。



▲油菜花节上,少数民族姑娘们献歌献舞。

▼绥宁县“四八”姑娘节,大园村村民舞起草龙欢迎游客。