扬帆奋楫谱华章

——城步苗族自治县“十三五”时期工作回眸

艾哲　阳望春

“十三五”时期，城步苗族自治县主要经济指标持续增长，到2020年底，实现地区生产总值56.46亿元，年均增长9.2%；财政总收入3.68亿元，收入质量明显提高，税收占比达61%；城镇居民人均可支配收入26818元，年均增长8.3%，农民人均可支配收入10205元，年均增长13.6%。

一组组喜人的数据，是城步全县上下“十三五”时期劳动和智慧的结晶。该县按照市委“二中心一枢纽”战略和县委“一个战略、四个目标”要求，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，经济社会发展取得明显成绩，如期实现脱贫摘帽目标，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

建园区兴产业　发展后劲明显增强

农业提质增效。城步粮食播种面积稳定在24万亩，总产8.5万吨以上。发展高山蔬菜20万亩，发展特色经济作物18.6万亩，初步形成“一村一品”或“几村一品”产业发展格局。全县稻米、果蔬、茶叶等25个产品获得国家有机食品、绿色食品、无公害农产品认证。建成奶牛规范化养殖小区14个、奶山羊示范牧场2个。发展农民合作社、家庭农场558家，农业产业化企业达127家。南山牧业成功申报为国家级龙头企业，桃林村入选全国美丽休闲乡村，长安营镇被评为省级农业产业强镇。全县农机总动力达23.6万千瓦，农机总量7.6万台。农村土地确权登记颁证全部完成，农村集体产权制度改革深入推进。

工业转型升级。城步全县中小企业发展到202家，其中规模工业企业28家。发展高新技术企业7家，高新技术产业增加值占GDP比重不断提升。湘商产业园建设加速推进，建成标准化厂房7万平方米。突出科技兴奶，南山牧业年产6万吨乳制品生产线及配套标准化奶牛场完成升级改造，液态奶学生市场实现全市全覆盖。彝牧公司加快建设全产业链，完成婴幼儿奶粉配方国家注册前期准备工作，全县奶业年产值达3亿元以上。大力扶持竹木加工业，南山金竹年产1.5亿套竹木餐具项目和银河纸业年产10万吨再生特种纸项目建成投产。

服务业蓬勃发展。城步新改建农贸市场9个，限额以上商贸流通企业达29家。旅游产业持续升温，年接待游客突破300万人次，旅游综合收入突破20亿元，年均增长20%以上。旅游基础设施建设不断完善，白云洞景区提质改造项目顺利竣工，完成环南山黄金旅游线路及“生态丹霞”精品旅游线路打造。湖南南山“六月六”山歌节已连续举办23届，打造成为湖南省四大节庆品牌之一，并被列入第四批国家公共文化服务体系示范项目，城步被中国少数民族文化艺术促进会命名为“中国山歌之乡”。加快电商发展，创建为省级电子商务示范县、国家级电子商务进农村综合示范县。电商交易额从2016年的不足400万元增长至2020年的5.5亿元，增长100多倍。金融保险业持续发展，引进中国银行和湘农村镇银行。金融机构存款余额由67.17亿元增加到88.39亿元，贷款余额由29.91亿元增加到53.91亿元，存贷比达到61%，比2016年末提高18个百分点。

▲茅坪镇湘商工业园内，纤亿鞋业公司员工在生产出口女鞋。　严钦龙　摄

▲城步南山景色。　严钦龙　摄

◀城步县城景色。　严钦龙　摄

补短板强弱项　三大攻坚战成效显著

脱贫攻坚决战决胜。2014年来，城步全县通过专项资金、涉农资金、对口帮扶、社会扶贫等各方面投入脱贫攻坚的资金达35亿元。全面加强农村水、电、路、房、网等基础设施建设，全县行政村通畅率、通客车率、25户100人以上自然村通达率均达到100%。易地扶贫搬迁、危房改造、人安饮水建设任务全部如期完成，实现住房、饮水安全有保障。全面完成农村综合服务平台、村级文化中心及卫生室建设任务，城乡面貌发生了翻天覆地的变化，全面实现“一超过、两不愁、三保障”。87个贫困村全部出列，12219户47275名建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困发生率由2014年的25.72%下降到零。2019年顺利通过脱贫摘帽省级第三方实地评估检查，2020年2月，经省人民政府批复脱贫摘帽，获评“全省脱贫攻坚先进县”。2020年6月顺利通过国务院扶贫办组织的贫困县退出评估抽查，在代表湖南省抽检的4个县中排名第一。

环境治理真抓真改。中央、省、市交办的环保督察案件全部整改销号，完成自然保护区9个环境问题整改和主要污染物减排任务。深入推进河(湖)长制工作，扎实开展河道保洁、入河排污口专项整治和河库“清四乱”专项行动，创建12条样板河，丹口镇桃林河段被评为“湖南省美丽河湖”。白云湖、威溪水库环保整治成效明显，县内主要饮用水和地表水监测断面达到或优于二类水质标准，县城空气质量优良率均达到90%以上，土壤环境质量总体保持稳定。深入实施“四边五年”绿色行动，完成造林绿化12.85万亩。加快美丽乡村建设，大力开展农村环境卫生综合整治，稳步推进“厕所革命”，卫生厕所普及面达85%。

风险防控有力有效。城步制定三年化债行动计划，近三年化解债务10亿元，全县没有发生债务风险及舆情事件，没有发生违法违规举债融资情况。完成融资平台清理整顿，全县7家融资平台整合为湖南金九投资集团有限责任公司，融资平台成功实现转型。

抓项目扩投资　基础设施明显改善

县城不断扩容提质。城步完成儒林大道民族特色改造，白云大道、兴业路、儒林大道和南山大道北段改造工程全面竣工，建成新儒林农贸市场，完成城南污水处理厂改扩建工程。全面启动新时代家园、县农商行办公楼、老水泥厂片区改造、老儒林农贸市场改造项目。全面启动县城老旧小区改造，加大划行归市、交通秩序、城管执法力度。

交通基础设施夯实。武靖高速城步支线竣工通车，实现县城通高速。城步至龙胜高速公路正式开工建设。改造完成边溪至南山、西岩至威溪、兰蓉至芭蕉、芹菜坪至十里平坦、上步山至马家等公路，南山牧场至绥宁古龙岩公路即将竣工。完成农村道路改造建设1222公里。

能源通信全面发展。大力开发风电资源，相继建成投产南山风电一期、二期，及牛排山一期等6个风电场，全县风电总装机达到27.6万千瓦，年发电量6亿千瓦时。建成威溪、南山2座35千伏输变电工程，完成长安营至儒林110千伏和儒林至赧水220千伏复线工程。完成6个自供区电力体制改革和159个村农网改造。新建和改造移动通信基站107座，4G信号实现全覆盖，建成5G基站20个。

水利条件持续改善。实施农村安全饮水工程177处，解决9.3万农村人口的饮水安全问题。投资7007万元建设高标准农田，惠及3.82万农村人口。完成水利投资4486万元，受益人口2.53万人。加快小水电清理整改，5座限期退出类的水电站完成过渡期间的生态改造和监测，6座立即退出类水电站、130座整改类水电站完成清理整改任务。

抓改革促开放　发展活力竞相迸发

国家公园创建成效明显。城步紧紧围绕试点目标任务，强力推进南山国家公园体制试点，试点实施方案规定的3个目标、10个指标、30项具体工作任务全部按计划要求完成。建立健全了协同管理机制、权责划分机制、监督管理机制、特许经营机制和法制体系、规划体系，形成了以法规为统领、协同管理为基础、权责划分为支撑、特许经营为抓手、监督管理为保障的运行机制，确保了试点区运营管理有序、协同高效。2020年9月，南山国家公园体制试点顺利通过国家评估验收。

放管服改革成效明显。持续推进商事制度改革，全面推行“证照分离”“多证合一”政策，企业开办时间压缩至3个工作日，个体工商户登记实现即来即办。落实“最多跑一次”“一件事一次办”等便民举措，实施“一件事一次办”事项181项。建成全省统一的一体化平台和政务服务旗舰店。建立乡镇、村“互联网+政务服务”一体化平台，下放到乡镇权力160项，下放到村政务服务事项53项，实现政务服务网络办事平台全覆盖。

营商环境不断优化。落实大规模减税降费政策，加强和规范事中事后监管，切实降低制度性交易成本。严厉打击妨碍企业自主经营权、侵害企业和企业主合法权益等行为。严格执行涉企检查备案制，保护各类市场主体的合法权益。

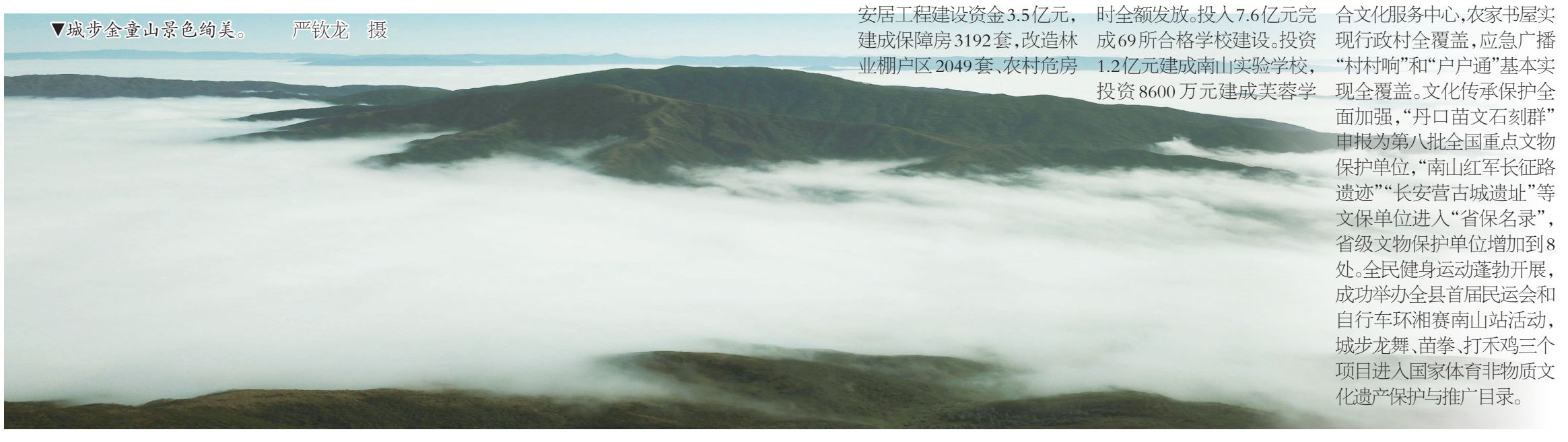
对外开放不断拓展。抢抓承接产业转移机遇，积极开展招商活动，累计引进企业24家，引进资金64.1亿元。联晨国际物流商贸城、南山国际康养谷等重大项目成功签约。

办实事解难题　人民生活不断改善

社会保障更加完善。“五　1.2万户。项保险”参保人数达到14.35万人，城乡低保实现应保尽保，城乡低保、特困供养和残疾人补贴逐年扩面提标，在全省率先开展新农合即时结报和城乡居民大病保险。住房保障体系不断健全，住房公积金覆盖面持续扩大，归集公积金5.83亿元，发放住房贷款4.1亿元。筹措保障性安居工程建设资金3.5亿元，建成保障房3192套，改造林业棚户区2049套、农村危房

社会事业全面进步。聚焦解决群众“急难愁盼”问题，民生支出占70%以上。坚持优先发展教育的理念，教育支出占公共财政支出的比例达18.39%，公共财政预算教育拨款增速高于财政经常性收入增速8.25个百分点，保证教师绩效工资、农村教师人才津贴、乡镇补贴等及时全额发放。投入7.6亿元完成69所合格学校建设。投资1.2亿元建成南山实验学校，投资8600万元建成芙蓉学校。义务教育巩固率小学达99.3%、初中达99%，教育质量稳步提升，荣获“湖南省教育强县”称号。

卫生健康基础设施不断加强。县中医院整体搬迁项目已进入内部装修阶段，新建了金紫乡卫生院，完成了162个村卫生室标准化建设，扩建了9个乡镇卫生院业务用房。深化医疗体制改革，全面实施国家基本药物制度和药品零差价销售，城乡居民医保参保率达97.1%。建成168个村级综合文化服务中心，农家书屋实现行政村全覆盖，应急广播“村村响”和“户户通”基本实现全覆盖。文化传承保护全面加强，“丹口苗文石刻群”申报为第八批全国重点文物保护单位，“南山红军长征路遗迹”“长安营古城遗址”等文保单位进入“省保名录”，省级文物保护单位增加到8处。全民健身运动蓬勃开展，成功举办全县首届民运会和自行车环湘赛南山站活动，城步龙舞、苗拳、打禾鸡三个项目进入国家体育非物质文化遗产保护与推广目录。



▼城步金童山景色绚美。　严钦龙　摄