

邵阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2021年1月7日在邵阳市第十六届人民代表大会第七次会议上

市人大常委会党组书记、常务副主任 王昌义

各位代表：
我受邵阳市第十六届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2020年工作回顾

2020年是极不平凡的一年。市人大常委会在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣全市经济社会发展大局，努力于危机中育先机、于变局中开新局，依法履职、积极作为，较好发挥了地方国家权力机关职能作用。全年共召开常委会会议10次、主任会议18次，听取和审议专项工作报告16个，任免国家机关工作人员61人次，制定地方性法规4部，作出决议决定2项，高质量完成了市十六届人大六次会议确定的各项目标任务。

一、牢牢立足两个大局，观大势谋长远，在攻坚克难中展现人大担当

坚持共克时艰，全力支援疫情防控主战场。坚决服从市委统一指挥调度，常委会领导全部深入邵东、城步等联点县市区督导疫情防控工作，对做好人员排查、应急处置、医疗救治等防控措施和有序推动复工复产提出指导意见，市人大机关干部职工全部下沉基层社区开展志愿服务。迅速发出疫情防控倡议书，动员全市各级人大和全体人大代表参与联防联控、踊跃捐款捐物。努力推动依法防控，专题听取市人民政府关于新冠肺炎疫情防控工作情况的报告，督促加强全市基层公共卫生体系建设，推动构建常态化的疫情防控工作机制。编发《疫情防控法律法规政策知识简明读本》和《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习法律法规汇编》，扎实开展疫情防控普法宣传，倡导科学健康的生活方式。

服务中心大局，始终站在调查研究第一线。认真贯彻习近平总书记关于农村违法乱占耕地建房的重要批示精神以及省委、市委主要领导批示，启动全市农村违法乱占耕地建房“百村大调研”，常委会领导分组带队，县市区由人大常委会主任牵头，邀请200余名人大代表参加，采取直接点名、直奔现场、直插乡村的方式，历时3个多月，累计蹲点调研134个村，实现7县2市3区全覆盖，形成19个专题调研报告、1个综合调研报告和1部电视专题片，市人大常委会党组向市委常委会作了专题汇报，为市委制止农村违法乱占耕地建房问题提供了重要参谋意见，也为相关立法提供了重要支撑。紧盯舌尖上的安全，在市城区开展放心早餐“百店千户”大调研，实地走访2家米粉生产企业、110家早餐门店和1002户社区居民，深入查找市区早餐存在的安全问题，形成了审议意见，促进市区早餐安全监管工作和邵阳米粉品牌建设得到进一步重视。此外，还围绕“放管服”改革、少数民族乡经济社会发展及少数民族村集体经济、犬木塘水库工程建设、不动产登记发证、市城区历史文化保护、文旅融合发展、老年人权益保护等开展了专题调研。

强化战略定力，积极助推改革发展再奋进。持续聚焦“二中心一枢纽”建设，紧扣三大攻坚战、“十四五”规划编制、实体经济发展等重点工作，努力贡献人大智慧和力量。成立多个专题调研组，会同政府有关部门联合开展调研，提前深度介入并审查“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，精准助力湘南湘西承接产业转移示范区建设、新兴产业供应链布局、社会保障事业发展规划等。听取和审议全市脱贫攻坚工作的报告，积极推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。认真落实环境保护年度报告制度，听取和审议2019年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。参与组织“邵阳红”公用品牌文化与产品专题调研，大力宣传推介“邵阳红”系列产品。

二、大力弘扬法治精神，立良法促善治，在推进依法治市中强化法治保障

多管齐下，全方位深化依法治市理念。深入贯彻中央全面依法治国工作会议和全国人大备案审查工作座谈会精神，组织对民法典、野生动物保护等领域的法规和规范性文件进行专项清理。听取和审议全市备案审查工作情况报告，对26件规范性文件进行备案审查，依法纠正3件。深入推进宪法和法律法规宣传，创新开展法治集中宣传日活动，在城南公园广场隆重集会，展览宣讲党的十九届五中全会精神、宪法、民法典、疫情防控相关法律以及我市已经制定的8部地方性法规，举办民法典专题讲座，制作推出《保卫蓝天》和《乡村清洁在行动》专题纪录片，综合运用网站、微信、抖音、短视频等新媒体，以干部群众喜闻乐见的方式，努力营造浓厚的法治氛围，持



市人大常委会党组书记、常务副主任王昌义作市人大常委会工作报告。

邵阳日报记者 申兴刚 摄

续推动法治理念深入基层、深入人心。

精耕细作，高质量开展地方立法工作。深刻认识新发展阶段的新特征新要求，加快推进保卫碧水蓝天、创建文明城市、乡村振兴等重点领域立法工作。制定《邵阳市乡村清洁条例》《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》《邵阳市文明行为促进条例》《邵阳市村庄规划和村民建房管理条例》等4部地方性法规，其中《邵阳市乡村清洁条例》受到省委书记许达哲同志的充分肯定。组织对《邵阳市传统村落保护条例(草案)》《邵阳市农村公路建设管理条例(草案)》《邵阳市传统美食品牌传承保护条例(草案)》等3部法规草案开展立法调研和起草工作。积极与娄底、益阳开展资江保护协同立法工作。配合省人大做好《湖南省爱国卫生条例》等4部法规的修订立法调研工作。

聚焦短板，深层次促进社会综合治理。注重发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用，听取和审议“一府两院”关于扫黑除恶、残疾人权益保障等方面专项工作报告，完成省人大委托开展的突发事件应对“一法一办法”执法检查，督促健全扫黑除恶常态化工作机制、优化营商环境、加快推进无障碍设施建设、加强公共应急管理。大力推动法律法规实施，组织开展禁毒法执法检查，持续对2019年的水污染防治“一法一条例”执法检查交办问题整改情况、关于民族区域自治“一法两规定”实施情况的审议意见等进行跟踪监督。积极助力司法改革，依法作出《邵阳市人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》。

三、始终坚持守正出新，寓支持于监督，在顺应群众期待中站稳人民立场

助力转型升级，不断拓展财经监督新内涵。围绕“六稳”“六保”工作总要求，听取和审议2020年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告，支持政府统筹推进疫情防控和复工复产，依法依规抓好财政收入征收管理工作。扎实开展预决算审查监督，出台《邵阳市人民代表大会常务委员会委员会市级预算审查监督暂行办法》，不断优化预算联网监督，强化预算绩效管理，推动政府重大项目资金绩效评估结果向人大报告，督促预算调整资金主要用于支持重大产业发展、重大项目建设、重大民生保障。认真贯彻党中央和省委、市委关于加强政府债务监督的部署安排，强化债券资金使用监督，助力化解债务风险。组织对审计查出问题整改情况进行专项督查，促成出台《关于进一步加强审计整改工作的实施意见》，对市公安局、市自然资源和规划局、市工信局等3个单位的审计查出问题整改情况开展满意度测评。

强化结果运用，不断增强专项评议实效性。依法规范听取和审议专项工作报告的监督方式，将专项评议融入审议流程、作为关键环节，通过对重点专项工作开展满意度测评，不断提高审议监督工作质量。制定出台《邵阳市人民代表大会常务委员会重点专项工作评议办法》，在市委的支持下，评议情况纳入单位绩效考核和干部年度考核范畴。2020年3月开始，组织对国有资产管理、基层公共卫生体系建设、中小学校幼儿园规划建设、乡村清洁工程等四项工作开展专项评议，常委会领导分组带队，深入基层一线开展调查研究，准确把握第一手资料，常委会

会议集中对工作情况进行审议和测评，依法监督相关部门单位摸清国有资产底数，提升基层公共卫生风险评估和预警能力，严格落实中小学校幼儿园规划建设责任，妥善解决污水、垃圾处理投入与运行不可持续等问题。

运用清单管理，不断提升专题询问精准度。市十七中异地重建工作因多方面原因没有实质性进展，周边群众反映强烈。市城区交通基础设施建设滞后，行车难停车难问题日益凸显，给城市管理带来巨大压力。市人大常委会主动聚焦矛盾问题，组织对这两项工作开展专题询问，通过前期大量实地调研，梳理交办6个问题清单，提出20余条建议措施。市长、分管副市长和7个相关部门单位的主要负责人现场接受询问，全程视频录播，网络点击量达30余万人次，该做法得到省人大重点推介。通过专题询问，促成了市十七中异地重建、大祥坪停车场项目开工建设。

四、注重发挥代表作用，搭桥梁建纽带，在凝聚基层智慧中激发履职活力

贴近基层实际，代表票决制更加增添了烟火气息。认真落实市人大常委会工作部署，制定下发《关于邵阳市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》和《全市乡镇人大推行民生实事项目代表票决制工作方案》，组织召开全市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作座谈会，在贫困村较多、信访问题较多、工作基础较好的乡镇先行试点，常委会领导经常性沉进基层调研，指导乡镇贴近人民群众生产生活实际，抓好项目征集初定、代表审议票决、项目监督评估等方面工作。目前，全市166个乡镇全部推行票决制，覆盖率达100%，通过票决制确定民生实事实施项目316个，已经完工245个。

加强跟踪督办，代表建议办理更加体现了精准高效。出台《关于进一步完善市人大代表建议、批评和意见答复分类工作的意见》，规范代表建议办理考核标准，协同市绩效办对上年度全市代表建议办理工作进行考核评估。根据轻重缓急，对全年收到的124件代表建议进行分类交办，常委会领导牵头对11件重点处理建议进行跟踪督办，通过现场督办、会议督办、函告督办、联合督办等方式，积极推动不动产办证历史遗留问题处置、城区主要路口试点安装临时性晴雨伞、优化生猪屠宰产能布局规划等工作。全年代表建议办结123件，办结率99.2%，11件重点处理建议均已通过满意度测评。

突出示范带动，代表履职活动更加契合了实践要求。精心组织市级领导干部中的市人大代表开展“发挥代表作用，促进‘六稳’‘六保’”代表小组主题活动，19名市级领导参加活动并提出具体建议4件，引导带动广大代表零距离了解民意、化解矛盾、促进发展。积极助力邵阳特色产业、组织国省市三级人大代表到重点企业和产业链开展集中视察调研。不断拓宽代表履职渠道，组织省市人大代表参加各类视察调研和座谈会400余人次，列席省、市人大常委会会议30余人次。

五、切实强化政治统领，守初心担使命，在砥砺前行中保持奋斗姿态

把稳思想之舵，始终确保正确政治方向不偏航。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”。自觉用党的最新理论成果武装头脑、指导实践，把学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神同学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想和党的十九届五中全会精神紧密结合起来，围绕省委“三高四新”战略实施，研究制定12条具体贯彻措施。坚持党对人大工作的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，围绕市委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，依法行使重大事项决定权和任免权，通过发挥人大职能作用，充分体现党的意志和主张，不断厚植党的执政优势。

绷紧纪律之弦，全面落实管党治党责任不懈怠。积极发挥党组“把方向、管大局、保落实”的领导作用，压紧压实领导干部“一岗双责”，严守政治纪律和政治规矩，强化日常监督管理，大力营造良好政治生态。以巡察整改为抓手，积极推进“廉洁机关”创建工作，持续深入开展日常警示教育，制定出台“廉洁机关”十条规定，切实筑牢反腐倡廉思想堤坝。扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，突出党组织政治功能，严格落实党内组织生活制度，组织开展“追寻先烈足迹，传承红色精神”系列主题党日活动，不断从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量。

牢记千钧之责，致力加强基层基础工作不松劲。支持县市区人大推进信息化建设，加快完成预算联网系统一期建设任务。努力推动基层人大履职能力建设，组织对全市211个乡镇人大主席和街道人大工委主任开展集中培训，积极促进《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》贯彻实施。不断提高人大工作信息化水平，市人大机关信息中心已经正式运行。坚持讲好人大故事，开通邵阳市人大抖音官方账号，在微信公众号创新推出“今日人大事”专栏，宣传推介县乡人大亮点工作和特色做法。

各位代表，常委会过去一年取得的成绩，得益于市委的坚强领导，凝聚着全体市人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和市人大机关工作人员的辛勤汗水，也离不开“一府一委两院”和各县市区人大及其常委会的密切配合，离不开社会各界和全市人民的关心支持。在此，市人大常委会对大家表示衷心的感谢！

回顾过去的一年，我们的工作还存在一些差距和不足。主要是：立法主导作用发挥还不充分，监督工作的刚性约束还不强，视察调研等活动的广度、深度还不够，基层基础工作还比较薄弱，等等。我们将认真听取全体代表和各方面意见，自觉接受监督，在新一年的工作中努力加以改进。

2021年主要任务

新的一年，面对新征程新任务新要求，市人大常委会要始终坚持党的全面领导，始终坚持以人民为中心，始终站在民主法治建设和调查研究第一线，更好发挥地方人大职能作用，更大释放根本政治制度功效。2021年总体工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕省委“三高四新”战略实施，紧扣市委决策部署和民生热点关切，依法有效履行宪法法律赋予的各项职责，推动巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，努力为加快高质量建成“二中心一枢纽”、实现“十四五”时期邵阳经济社会高质量发展贡献人大力量。

一、深刻把握历史逻辑，进一步推进人大机关政治建设。强化科学理论武装，将学习贯彻习近平总书记系列重要指示批示和重要讲话精神作为党组会议性质的第一定位，党组会议内容的第一议题，党组会议作用的第一功能，党组会议制度的第一规矩，教育引导机关党员干部深刻理解中国共产党的领导是中华民族百年巨变的根本原因和内在逻辑，切实做到信仰信念更加牢固、政治立场更加坚定、两个维护更加自觉。持续加强常委会党组、机关党组、机关党委和机关各党支部的自身建设，抓严抓实抓细党的各项工作，确保全面从严治党要求落实到每个支部、传导到每名党员、贯穿于每项工作。深化“廉洁机关”建设，深入开展革命传统教育，不断增强人大干部的纪律意识、规矩意识、法治意识，使坚定贯彻党的主张、执行党的决定、实现党的意图体现在机关干部的一言一行，落实到依法履职的方方面面。

(下转3版)