

2021 年度 25 件提案列入重点督办名单

服务发展战略 强化政协作为

邵阳日报记者 贺旭艳 通讯员 邓思捷 整理报道

经市政协十二届五十九次主席会议审议,2021 年度有 25 件重点、重要、重大民生提案列入市政协重点督办名单。通过提案督办,市政协将聚焦我市经济社会发展的重点、焦点、热点,为邵阳全面落实“三高四新”战略、高质量建成“二中心一枢纽”,强化政协作为,奉献政协力量。

重视特色小镇建设 助力我市乡村振兴

政协委员谢涵在第 0074 号提案《关于重视特色小镇建设,助力我市乡村振兴的建议》中指出,在全面实施乡村振兴战略中,着力培育和建设特色小镇,既是产业转型升级的发动机,又是开放共享的孵化器,可带动一方产业转型升级;既能展现邵阳山青水绿的秀美风光,又告别传统农业“文化沙漠”现象,彰显邵阳独特的人文气质;既集聚人才、资本、技术等高端要素,又能让这些要素充分协调,产生良好的综合效益,释放创新动能。为加快特色小镇建设,助力我市乡村振兴,建议:

明确目标,整体引导。把特色小镇建设纳入乡村振兴规划、“十四五”规划和环境保护规划,建立特色小镇目标体系,到 2025 年,力争全市建设 100 个以上、每个县市区有 10 个以上特色小镇。特色小镇原则上布局在城乡接合部,每个特色小镇要根据当地的地形地貌、生态环境和资源特色,确定好小镇风格,力求形态各异,不拘一格,展现“小而美”,避免“百镇一面”。

规划引领,分类指导。2021 年全市统一部署,组织市、县、乡镇分层级开展并完成特色小镇发展规划编制工作,梳理和挖掘特色资源,按产业类型、资源类型对特色小镇进行分类。创建规划在遵循“产业‘特而强’、功能‘聚而合’、形态‘小而美’、体制‘新而活’”的原则基础上,将特色小镇分成几大类,其中:第一大类为“特色产业为主”,主要分为信息经济小镇、时尚小镇、高端装备制造小镇等;第二大类为“特色农业为主”,按照“特色鲜明,适应市场需求;经济价值大,能够持续增收;条件基础好,有较强的市场竞争力”标准,选择特色农业产业,配套发展电商业;第三大类为“文旅融合为主”,主要分为健康小镇、艺术小镇、旅游小镇和历史经典小镇等小镇类型。

政策支持,完善体系。市委、市政府制定出台《邵阳市特色小镇创建导则》等文件,为高质量建设特色小镇提供政策支持。通过在规划、管理、考核与评价领域的政策出台,完善“规划有指南、创建有导则、考核有办法、验收有标准”的工作体系。

加强监管,注重品牌。在特色小镇建设过程中,完善监督机制,抓住影响乡村风貌的核心要素,比如生态山林、河湖水系、农田景观等,完善生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的划定工作,从严管控,科学引导,充分尊重乡土民情,充分体现地域文化。同时,注重特色小镇品牌建设,通过宣传推介,鼓励结合当季农业生产、乡土民俗文化等特色,举办丰富多彩的产销对接会、主题农事节庆活动等,加快培育一批在全省、全国叫得响的特色小镇品牌。



随着生态民俗旅游兴起,在民宿风情小镇——绥宁县寨市苗族侗族乡,坝那部落生态民俗苗寨的艺术民宿已成为一道风景线。 邵阳日报记者 贺旭艳 摄

市政协十二届六次会议的 6 件提案列入市政协主席会议领衔督办的重点提案,分别是:民建邵阳市委提出的《关于打造具有核心竞争力的科技创新高地的建议》、谢涵委员提出的《关于重视特色小镇建设,助力我市乡村振兴的建议》、张远红委员提出的《关于加快职业教育集团组建运行,助力我市制造业转型升级的建



邵阳交通学校开展电动车维修与保养教学。 邵阳日报记者 申兴刚 摄

加快职业教育集团组建运行 助力我市制造业转型升级

政协委员张远红在第 0102 号提案《关于加快职业教育集团组建运行,助力我市制造业转型升级的建议》中指出,邵阳要落实好“三高四新”与乡村振兴战略,离不开高质量的职业教育提供充足的人力支撑与技术支撑。如何在财力紧张、编制有限、地域吸引力不强的现实条件下,培养大量合格的符合邵阳产业发展、乡村振兴需要的技术技能型人才?建议参考湘西现代职业教育集团的成功运作模式,组建邵阳职教集团。

领导重视,全市一盘棋。实行市委、市政府统一领导,整合全市职教资源,以邵阳职院为牵头院校,各县市职校参与,企业、科研院所、社会组织全方位融合,实现全市职业院校招生就业、教育教学、教师队伍建设、人才培养模式的创新优化和办学效益最大化。

顶层设计,多方力量协同参与。实行中高职有效对接,政行校企研多元互动、共建共治共享的大格局,理事会及常务理事会为最高决策机构,下设秘书处和多个专门委员会,每年开 1 至 2 次理事会。集团建设委员会主任建议由市人民政府市长

兼任,分管教育工作的副市长兼任副主任。以邵阳职业技术学院为牵头单位,市政府办、市委组织部、市发改委、市教育局等为成员单位,全市重点中等职业学校及行业协会、重点企业参与其中。

强化保障,集团建设纳入全市统筹。将集团建设指标纳入市直部门及各县(市)绩效考评内容,市政府每年预算一定资金,各县(市)安排配套资金,确保集团建设经费充足,用于集团内院校师资、实训设施设备等建设。

落实责任分工,各县(市)政府统筹规划和综合协调本地的职业学校建设和发展,设立专项经费;邵阳职业技术学院负责集团办学的统筹推进和集团成员学校发展的组织协调工作;教育部门负责集团成员学校改革发展工作的指导和督导评估;发改部门重点支持职业教育示范学校和薄弱中职学校项目建设;财政部门严格按照国家、省、市职业教育发展的相关政策保障投入;组织、人事、编办等部门为干部管理、教师管理等提供政策支持;集团成员企业支持学校的实训基地建设、学生就业创业、培训等项目。

盘活乡村“沉睡”资产

想法子、解难题,扫清资产处置障碍。由各级财政、自然资源部门牵头组织有关乡镇、村组,对闲置资产存在的有关土地权属、界址纠纷等问题进行全面排查梳理并想方设法解决矛盾纠纷,为资产资源利用打好基础。

找路子、搭平台,提高资产利用效益。树立精细化管理观念,搭建高效的处置平台,建立科学的考核机制,有效激发闲置资产利用效益,促进县乡财源建设,使其在乡村振兴中发挥生力军作用。实施“五个一批”:一是改造一批,提升引资实力。围绕精品民宿等重点工程,把一些条

件较好的原乡镇政府院落、撤并学校等改造为民宿或者包装为健身康养等项目,进行招商引资。把乡村闲置资产作为农村电商和物流商业发展的“孵化器”,引进投资商建设一批乡村电商服务中心、物流商业示范门店。二是变现一批,增强投资能力。做好收购资产资源的盘活管理,结合民生工程建设,把一些合并村的村部、撤并学校修缮后,直接用于支持农村危改和易地搬迁等项目建设,减轻县乡财政投资压力。科学合理定价,组织对闲置资产进行拍卖或租赁,或以资产实物折合投资方式,吸引社会资本有效投

盟邵阳市委提出的《关于以组建邵阳市医疗集团为契机,全面促进卫生健康事业发展的建议》等提案列入 2021 年度各民主党派、市工商联督办的重要提案;《关于整顿市区电动车交通秩序的建议》等提案列入 2021 年度网上公众测评的重大民生提案。今天,本报将部分重点提案摘要刊登。

民盟市委会在第 0059 号提案《关于全面推动我市工业文化遗产保护与利用的建议》中指出,邵阳市在计划经济时代是湖南省的经济大市和工业重镇,工业文化遗产十分丰富,在新型工业化、新型城镇化浪潮面前,如何切实保护好、传承好、利用好我市工业文化遗产,已经成为一个十分紧迫的重要问题。为此,建议:

一、加强顶层设计,为我市工业文化遗产保护与利用建立起长效的体制机制。

开展工业文化遗存普查。摸清全市工业遗存家底,并通过文字、图像、声音等数字化多媒体方式,建立工业文化遗产档案名录库。在此基础上,组织专家学者进行科学评估和整体评价,制定工业文化遗产认定标准和保护规范,确定不同的保护等级和类别。

实现工业遗产保护立法。尽快出台《邵阳市工业文化遗产保护条例》,明确相关职能部门的保护职责,推进我市工业文化遗产保护与利用法治化、制度化和规范化。

二、多措并举,不断创新和完善我市工业文化遗产保护与利用模式及参与机制。

建立集工业历史展示、工业遗产保护、科学知识普及、工业旅游于一体的邵阳市工业遗产博物馆,同时鼓励公民、法人和其他组织建立工业遗产专题博物馆,或向博物馆、图书馆、档案馆等捐赠能反映本地工业发展进程的工业遗产。

加快对传统老工业区的转型升级。修复城市沿岸厂房、仓库和其他历史遗存,推动以工厂仓库为主的生产岸线,转型为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线;依托工业遗产建设一批主题突出的工业遗址公园、城市文化公园等,形成融入现代设计理念、适应当代生活方式的城市人文景观和公共开放空间。

结合工业遗址创新性开展节会活动。支持工业遗产保护利用与文化节、艺术节、博览会、体育比赛等交流活动相结合,举办工业遗产主题研讨会和工业文物交流展,拓展工业遗产的价值普及和传播推广渠道。促进工业遗产与现代商务融合,改造利用老厂区、老厂房、老设施,建成文化创意园区和影视拍摄基地。实施城市工业遗产品牌培育提升行动,形成一批具有示范性、带动性和影响力的工业遗产文化产品和服务产品,以此提升城市品质、彰显城市特色。

三、加大宣传力度,提高全社会对工业文化遗产的保护意识。

切实加大工业遗产保护利用的宣传力度。定期组织研讨、宣传、推介等相关活动,推动工业文化遗产保护利用成果进校园、进社区,以多种形式讲好“中国工业故事”、传承和弘扬中国工业文化。积极组织社会各界和青少年学生参观了解工业文化遗产,在中小学校开设相关课程。市发改委、工信局、国资委、文旅广体局等部门要适时组织开展工业文化遗产保护利用相关活动,推动形成全社会共识。积极推动以文学作品和影视网络艺术为载体,生动形象地推广工业文明。

资,促进大众创新创业。三是整合一批,激发融资活力。结合实施乡村振兴战略,把一些乡村闲置资产分级分区域整合开发,精心规划,包装项目向金融部门申请融资,促进金融资金注入乡村,助推乡村经济社会发展。四是拆除一批,提升乡村形象。对一些破败已不能利用的资产,组织力量进行拆除,在消除安全隐患的同时,集约利用土地资源,支撑美丽乡村建设。五是示范一批,增强工作动力。对闲置资产开发利用得好的地方和运作得好的项目,适当给予奖励和典型推介。鼓励各地加大督办力度,形成变困为钱、变废为宝的闲置资产管理共识,确保各级各类闲置资产得到科学利用。

全面推动我市工业文化遗产保护与利用