加快治税平台建设 强化财税综合治理

——我市税收保障工作实践与前景展望

陈 刚

如何利用大数据在更高层次、更广范围深入推进财税精诚共治，是各级财税部门面临的一个重要课题。近年来，按照市委市政府部署，我市财税部门以综合治税平台建设为抓手，深化财税综合信息应用，建立健全税收保障体系，逐步探索出一条“政府领导、财税牵头、部门配合、信息支撑”的财税综合治理新思路，提升了对财税风险因素的感知、预测和防范能力。

一、工作实践

（一）政府领导，稳步推行信息管税新模式。市政府成立由市委常委、常务副市长任组长，市政府分管财税工作的副秘书长、市财政、税务等主要部门负责人任副组长的市税收保障工作领导小组。2015年6月，市政府正式启动市城区综合治税平台建设，制定出台了《邵阳市城区综合治税信息平台建设和内容保障实施方案》，历经半年奋战，平台正式上线运行。截至2020年12月底，平台已完成109个涉税信息采集接口和37个功能设计的研发，聚合了41家行政事业单位1000.33万笔财税综合信息，查增入库税款5.66亿元，开启了“大数据+税源控管”的信息管税新模式。

（二）财税牵头，积极探索税源管控新体系。市财政局为系统建设提供组织与经费保障，市税务局负责提供业务需求及涉税信息的分析利用。通过第三方财税综合信息，建立税收风险预警指标，从宏观税收比对和微观税收预警两个方面进行关联分析，查找税收征管薄弱环节和风险点，撰写税收预警分析报告。5年来，推送637户次疑点企业给税务部门，作为行业税收管理和税务稽查的重要依据，为税源管控提供了一条新思路。

（三）部门配合，着力构建联控联管新机制。建立市财税综合信息共享机制联席会议制度，每年召开一至两次协调会议，研究解决平台建设和财税综合治理工作存在的问题，确保财税综合信息真实完整和税源控管到位。制定《邵阳市城区综合治税信息平台建设和内容保障工作考核暂行办法》，建立健全信息传递机制，加大与相关职能部门的沟通与督导，构建政府、市直部门、基层征收单位三级联动机制。

二、工作成效

（一）创新税务税收征管方式。对第三方和互联网涉税数据以及金税三期、电子底账等征管信息采集处理，丰富财税综合信息。通过对纳税人相关税种涉税数据进行转换关联，采用结构分析、趋势分析等数理分析的方式，建立税收风险预警模型，有效实施税源分类、风险识别，实现对房地产行业税源管控。这种以管“数”为重点的做法，标志着依靠数据规律建立风险模型新的税收征管方式正在形成。

（二）优化财税综合治理环境。明确由市税收保障办负责财税综合信息共享、税收协控联管、财源建设等财税综合治理工作。将具有税收保障工作职责的部门单位纳入财税综合信息提供和源泉控管范围。稳健开展政企联动，强化政府机构和社会组织财税源泉控管，建立纳税信用“红黑名单”制度，对“红名单”企业在财政性资金项目安排等方面予以倾斜，对列入“黑名单”的企业，对其实施行政性约束和惩戒。

（三）提升政府财税治理能力。提供数据的部门，涉及96项财税综合信息，覆盖19个行业大类，管理纳税人5.13万户；近期，又将住房公积金管理中心公积金贷款、人民银行房地产商业贷款信息纳入财税综合信息采集范围。畅通上下沟通渠道，及时接收省财税平台下发的涉及本市的财税综合信息。这种“存量数据从广、新增数据求新，纵向数据联通”的做法，推进了财税大数据中心的形成，为政府管税提供了数据支撑。通过分析全市宏观经济指标与税收收入的关系，强化政府各类投资项目的监管、评估和预测，提升政府财税治理能力。

三、前景展望

（一）加快平台建设步伐，实现纵向互联互通。升级市城区综合治税平台，增加项目建设、税费一体化管理、财源建设管理子系统和骨干财源动态数据库。按照“统一平台功能、统一机构设置、统一管理模式、统一机制制度”的构想，加快各县市财税综合信息平台建设，拓展平台应用功能，构建省、市、县三级互联互通、数据共享、运转高效的财税综合信息平台。

（二）健全信息共享机制，服务财税综合治理。把公检法系统和纪委监委纳入财税综合治理体系，建立市县两级税源监控、财源管理工作督导机制。落实将税收保障工作纳入政府绩效考核规定，制定财税综合信息联络员岗位职责与考核办法，明确信息联络员职责，稳定联络员队伍。通过全面汇集整合、加工分析，将大数据整体性信息转化为可供决策者利用的实证性数据信息，有效解决领导决策信息不对称的问题，为市委市政府决策提供坚实的数据支撑。

（三）完善协同联动机制，构建税收共治格局。出台《邵阳市税收保障工作实施办法》，明确各级政府与部门在实施财源建设、协税护税、税源管控、平台建设的职责；依托财税综合信息平台，建立协税护税和财源培植机制，不断优化营商环境，加强税源培植协作，构建政府、责任部门、基层社区三级财源建设和财税综合治理精诚共治新格局。

（作者系市财政局党组成员、副局长）

观察与思考

加强党对经济社会发展工作的集中统一领导

——学习贯彻习近平总书记在党的十九届五中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神

路克利

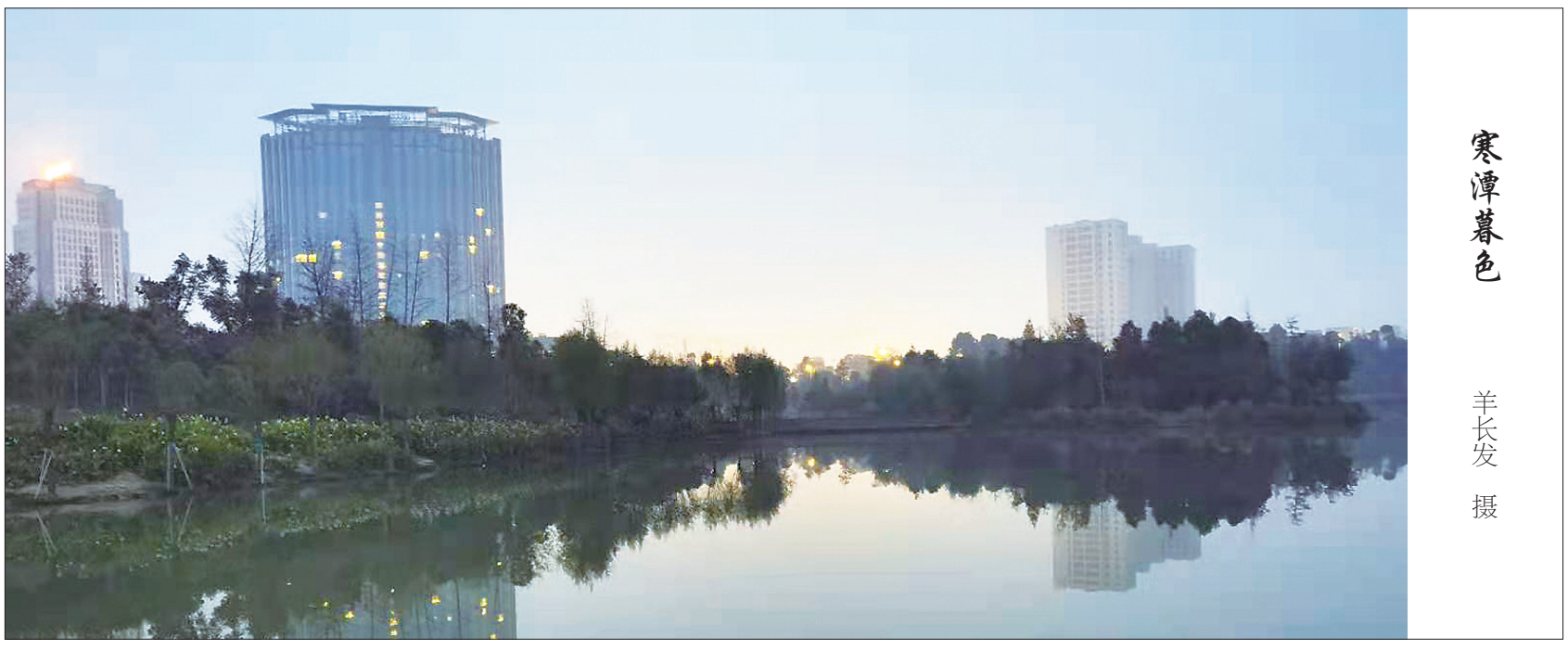
习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，“要加强党对社会主义现代化建设的全面领导”。坚持党的全面领导，是我们党执政兴国的基本历史经验，是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则。只有坚持和加强党的领导，充分发挥党中央总揽全局、协调各方的作用，才能充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供根本保证。

从历史看，党的领导是我国经济社会发展取得巨大成就的根本原因。新中国成立以来，特别是改革开放以来，中国经济社会发展取得举世瞩目的巨大成就，积累起雄厚的综合国力，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。回顾历史，我们在前进道路上并非一帆风顺，而是遇到了不少来自国内外的重大风险和挑战，遇到了国内外形势变化带来的变局，但我们国家之所以能安然度过若干危机和变局走到今天并且发展得愈来愈好，最根本的原因在于党的坚强有力领导。

从现实看，党的领导制度优势在新时代得到了新的体现。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》把“国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显”列为“十三五”时期取得的重大成就的首位，具有深厚的实践依据。一方面，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，尤其是新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性陡然增加。另一方面，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，社会大局稳定，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。但同时，我国发展也面临许多深层次、结构性、中长期的问题。面对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战、我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，以习近平同志为核心的党中央科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

从未来看，实现“十四五”规划和2035年远景目标必须坚持和加强党的全面领导。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。这也意味着改革面临新的任务，发展难度更大、工作标准更高。党的十九届五中全会从九个方面确定了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，并且提出了“十四五”时期经济社会发展“六个新”的主要目标和重点任务。在新发展阶段，实现这些发展目标、发展任务，更加需要以习近平同志为核心的党中央坚强领导，更加需要习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。站在新的历史起点上建设社会主义现代化，必须坚持党对经济社会发展工作的集中统一领导，通过完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实，为实现“十四五”规划和新发展阶段目标任务提供坚强保证。



寒潭暮色

羊长发 摄

做有范有为有品党办人

欧阳浪

中共湖南省委书记许达哲在省委办公厅、省委政研室、省委改革办走访时，强调要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，践行“五个坚持”，做到“五个始终”，不断提高工作质量和服务水平。党办人要将“五个坚持”“五个始终”内化于心、外化于行，做到有范、有为、有品。

坚定信念、严格标准、端正心态，做一个有范的党办人。党办人要把坚定理想信念作为安身立命的“主心骨”，作为修身立业的“压舱石”，从思想深处解决好这个“总开关”问题，真正用坚定的理想信念炼就“金刚不坏之身”。要在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念。要把忠诚的信念融入血液中、浸到骨髓里，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要志存高远，保持强烈的事业心、责任心、进取心。要做到开口能讲，讲得精彩；提笔能写，写得经典；遇事能办，办得恰当。以“祸患常积于忽微”之心对待小事、小节、小利，严防一念之差、一时糊涂、一穴溃堤。应以淡然之心笑看云卷云舒、花开花落，以平常之心静对职务升迁、个人得失，做到心境淡泊。保持初生牛犊不怕虎、越是艰险越向前的刚健勇毅，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态把工作推向前进，做到心坚如钢。要跳出自己的小圈子，与农民比清苦，与工人比辛劳，与专家比贡献，与先进比境界，要常怀饮水思源的感恩之情，珍惜岗位，崇敬职业，扎扎实实，精益求精地做好每份工作。

强化责任、敢于担当、抓好落实，做一个有为的党办人。党办人应以爱岗敬业的责任心、恪尽职守的责任感扎实工作、积极进取。要有爱岗敬业的责任心，干一行，爱一行，专一行。要有恪尽职守的责任感，把忙点、累点视为常态，把多干、肯干当作追求，用“拨亮一盏灯”，来“照红一大片”，于无人处、夜深时、加班中潜心工作，书写出党办工作最优美的篇章。担当既是气魄，又是睿智，还是胆识。党办人要把敢于担当作为一种工作习惯，把能够担当作为一种工作态度，做到压力面前敢担当、能担当，出色完成工作任务，不辜负党和人民的重托。要把困难当作考验和挑战，当作是对我们能力的检验。不能难事面前“踢足球”，险事面前“打排球”；而是善于攻难克艰、攻城拔寨。一旦出现过错，不能百般开脱，不能文过饰非，而要知错认错、认错改错，主动担当、及时改正。工作贵在落实、重在落实。办公室工作关键在做，只有每件事情都做好、每个任务都做实、每项工作都做细，一步一个脚印，坚持不懈，方能干出成效。党办人要用狠的态度、狠的手段，敢于亮剑、敢于较真，使足狠劲抓落实。不能终日妄想“一日千里”“一蹴而就”，需有绵绵用力、孜孜以求的坚持；需有愚公移山、精卫填海的毅力；需有滴水穿石、铁杵成针的韧劲，才能落实好每项工作。

坚定追求、坚守品质、涵养情怀，做一个有品的党办人。党办人要追求政治高度。做到政治坚定，对党忠诚，身在“兵”位，胸为帅谋。要追求落实速度，树立强烈的时间观念和效率意识，接到分配的任务、安排的工作、交办的事情，不推不拖、立说立行、即说即办，切实做到案无积卷、事不过夜。要追求工作精度，牢固树立“办公室工作无小事”的理念，视常为圣、视平为要、视小为大，来不得半点马虎、容不得丝毫闪失。要追求胸怀宽度，既要有容人容事、不计恩怨的雅量，又要有闻过则喜、从谏如流的胸襟和相互谅解、求同存异的气度，大事讲原则、小事讲风格，能看到别人的长处、包容别人的失误。吃别人吃不了的苦，方能成别人难做成的事。党办人就是要学会苦中作乐，坚持在艰苦磨砺中成长进步，在精神愉悦中增长见识。俗话说得好：“不经历风雨，怎能见彩虹？”只有经历艰苦、经受磨难，才能成就自我、走向成功。情怀是一个人精、气、神的体现，是一个人更高层面的理想、抱负和追求。情怀的核心，始于忠；情怀的精髓，在于忧；情怀的根本，践于行。党办人要涵养闪闪发光的党性情怀，要涵养只争朝夕的奋进情怀，要涵养真诚无私的奉献情怀，要涵养一心为民的公仆情怀。

（作者系邵东市委常委、市委办主任）

学习进行时 创建全国文明城市