

中共邵阳市委关于制定邵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接3版) 建立与科研院所、高校结对合作机制,鼓励知名高校、科研院所来邵合作建设科研创新平台、科技成果转化中心,鼓励国际化人才和团队发起设立专业性、开放性新型研发机构,鼓励民营企业建立高等级技术创新平台、申报或新引进国家级和省级工程技术研究中心(重点实验室),构建产业技术创新战略联盟。改进科技项目组织管理方式,实行“揭榜挂帅”等制度。推进创新型城市、创新型县市区建设,形成全域创新体系。

五、全面深化改革开放,打造内陆地区改革开放高地

发挥改革的突破和先导作用,全面提升区域开放水平,以更高层次改革、更高水平开放释放经济发展新活力。

16. 充分调动市场主体积极性。加快完善中国特色现代企业制度,推进国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制,深化国有资本投资、运营公司改革。优化民营经济发展环境,构建亲清政商关系,完善领导包联机制和政企沟通平台,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业家权益。完善支持小微企业和个体工商户发展的政策机制,保持市场主体总量、增量稳居全省前列。弘扬企业家精神,营造创业光荣、企业家光荣的良好氛围,锻造企业家队伍。

17. 建立完善经济治理体系。完善重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度,综合运用财政、金融、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策机制,加快构建协同高效的

经济治理体系。深化预算管理体制

改革,推进全口径预算,强化预算约束和绩效管理,加大财政资源统筹力度。优化财税收入结构,提高财税收入质量。实行政府债务绩效全生命周期管理,防范化解政府债务风险,推进融资平台公司转型发展。支持地方

法人金融机构做强做优,创新政银保合作机制,增强金融普惠性,多渠道提高直接融资比重,增强金融服务实体经济能力,加快企

业上市步伐。

18.加快转变政府职能。进一步解放思想,厘清政府和市场、政府和社会的关系,完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保等职能,全面实行政府权责清单制度,提高政府效能。推进扩权强县、扩权强镇改革,赋予百万人口大县和十万人口中心镇、重点镇更多权限。实施深化“放管服”改革行动,进一步下放市级审批权限,全面落实涉企行政审批事项“证照分离”改革,推进“一件事一次办”改革,深化工程项目审批制度改革。继续深化事业单位分类改革,深化行业协会、商会和中介机构改革。持续优化政治、经济、社会、政务、廉洁、人才、舆论环境,打造全省标杆、全国一流营商环境。

19.推进要素市场化改革。实施高标准市场体系建设行动,建立健全要素价格市场化形成机制,促进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自主有序流动。完善工业用地市场化配置制度,保障重大产业项目用地需求。建立产权执法司法保护制度,依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益。实施市场准入负面清单制度,改革生产许可制度,落实公平竞争审查制度。推进投融资体制改革,缩减政府核准投资项目范围,建立市场化投资管理与约束机制。加快社会信用体系建设,健全守信联合激励和失信联合惩戒机制。

20.积极承接产业梯度转移。加快融入长江经济带和粤港澳大湾区产业体系,精心筹办全球邵商大会,持续开展“迎老乡回故乡建家乡”活动。实施“对接500强、提升产业链”行动,开展优势产业链精准招商,引进一批战略投资者和企业总部、区域总部、功能性总部,奋力在湘南湘西承接产业转移示范区建设中干在实处走在前列。

21.加强开放平台建设。创建国家级综合保税区,加快建设保税物流中心(B型)、进口商品保税展示交易中心、跨境电子商务供货基地、跨境电子商务物流基地,打造跨境电子商务“双创”基地。加快邵阳铁路、公路、航空口岸和公用保税仓、出口监管仓建设。发展多式联运与集散型物流,积极对接中欧班列、中老专列、粤港澳直通车等国际物流通道。

22.积极拓宽对外经贸合作。深度融入共建“一带一路”,壮大外贸经营主体,推动对外贸

易高质量发展,支持企业加强优势产能、基础设施、物流服务、制造加工、现代农业等领域国际合作,推动邵企出海、邵品出境和劳务走出去。打通邵阳至东盟贸易通道,建立与东盟经贸往来合作机制,创办中国—东盟货物和服务贸易博览会,建设邵阳东盟贸易综合示范区、邵阳东盟产业园、邵阳东盟跨境电商平台。建立邵阳与非洲经贸合作新路径、新机制,积极参与中非经贸博览会,建设邵阳中非产业园。主动融入湖南自贸区发展,强化交通、物流、产业对接。

六、推动扩内需稳投资,在构建新发展格局中积极作为

深入推进供给侧结构性改革,扭住扩大内需战略基点,推动消费升级,扩大有效投资,在国内大循环、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现作为。

23.全面融入新发展格局。打通堵点,补齐短板,依托国内、省内市场,贯通生产、分配、流通、消费各环节,推动上下游、产供销有效衔接,实现一二三产业和各类资源要素均衡协调配置。落实扩大内需的政策措施,以高质量供给引领和创造新需求,形成更高水平的供需动态平衡。充分发挥省域“一带一部”、区域性综合交通枢纽、人口大市等优势,提高本地产品质量,加大优质产品供给,加快第三产业发展,推动形成强大内需市场。加快完善现代物流基础设施和服务体系,培育一批具有竞争力的现代流通企业,建设一批功能齐全、规模较大、外向度高的综合物流园区、物流中心和配送中心,打造区域性现代物流中心城市。建立国际会展场馆或中心,加强与市外沟通衔接,积极参与国内市场建设,主动服务国家开放战略,更加有效地利用两个市场、两种资源。

24. **推动消费升级。**顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，培育消费新增长点。优化城乡商业网点规划布局，建设中心商贸区、区域消费中心、商业综合体，有序发展小店经济。促进餐饮住宿、文化体育、健康养老、旅游休闲、家政服务等生活性服务业消费提质扩容。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展。推动工业品下乡和农产品进城，促进农村消费升级、产业升级。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。落实促进消费政策，实施邵阳知名品牌培育宣介行动和放心消费工程，鼓励支持用邵品。改善消费环境，保护消费者权益。推行低碳、节能、可再回收的消费模式，倡导绿色、健康、安全、合理消费。

25. 扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的作用,围绕“两新一重”,规划建设一批强基础、增功能、利长远的重大工程和项目。加大产业投资力度,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。落实鼓励民间投资的政策措施,有效扩大民间投资。做好地方债发行工作,支持有一定收益的基础设施和公共服务项目建设。加大投资审批制度改革力度,推进重大项目前期工作。

26. 推进“五网”建设。统筹推进传统和新型基础设施建设,畅通交通网,构建“三横七纵”铁路网络,实现县县通铁路,建成市区至省内主要城市1小时交通圈,至邻省2至4小时交通圈;构建“四横四纵三联”高速公路网络,建成东部城镇群和西部生态圈半小时交通圈、市域一个半小时交通圈;适时启动建设以市区为核心的城市轨道交通,发展城乡快速公路交通;推进通用航空机场建设,形成覆盖全市的通用机场网络和低空航线网络。夯实电力保障网,推进一批输变电工程和城乡电网项目建设,规划发展风电、垃圾发电、光伏发电等,再造一个全新电网,建设全省电力枢纽城市和全国能源示范城市。筑牢水安全网,建成犬木塘水库枢纽,实施一批大中型水库除险加固、城市防洪防涝、灌区提质改造等工程,建设全省水利灌溉枢纽和安全高效、保障有力的水利体系。布局互联网,实施“数字+”行动计划,打造面向城市管理、政务服务、治安防控、防灾减灾、应急救援、生态环保、公共资源交易、教育、医疗、养老等领域的大数据应用平台,推进数

字城市、数字园区、数字政务等建设,建设数字邵阳。提升教育网,优先发展义务教育,办好学历教育,推进县级中职教育、市级高职教育发展,创建一批全省全国骨干技师学院、中职学校,争取申办2所高职院校、1所本科院校,建设湘中湘西南最大职教城,打造湘中湘西南教育中心。

七、坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴

全面实施乡村振兴战略,深化农业供给侧结构性改革,建立健全城乡融合发展体制机制,统筹推进农村各项建设,加快农业农村现代化,建设现代农业强市。

27.发展精细农业。打造“六大强农”行动升级版,推进以精细为特色的农业现代化,建设国家农业科技园、现代农业产业园和全省重要产粮功能区、农产品生产保护区、特色农产品优势区。优化“一县一特、一特一片”布局,推进“米袋子”“菜篮子”“油罐子”“果园子”“肉铺子”等基地建设,推进地理标志产品产业化发展,打造一批全国、全省知名的优质农副产品供应示范基地,做强“邵阳红”农业区域公共品牌。打造农业全产业链,推动一二三产业融合,推进农产品精深加工,培育发展湖南省级农业产业化龙头企业,组建产业协会和产业联盟,发展农产品冷链物流,实施“互联网+农产品”,推动优质农产品进入国内外市场。提升粮食生产产业化、规模化、机械化、科技化水平,坚持最严格的耕地保护制度,扛起产粮大市、粮食安全政治责任。

28. 实施乡村建设行动。强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设,解决农村建房无序问题,保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。提升农房建设质量。积极推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综合整治,改善农村人居环境。

29.深化农村改革。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。有序推进土地流转,加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,实现小农户和现代农业有机衔接。促进农村劳动力多渠道转移就业和增收,扶持特色小镇、农业产业园、田园综合体、现代农庄、创业车间、电商平台等开发建设,为工商资本下乡、大学生回乡、农民工返乡拓展创业就业空间。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。深化供销合作社综合改革、集体林权制度改革、农田水利工程产权制度改革。健全农村金融服务体系,发展农业保险。

30. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地方帮扶机制,保持财政投入力度总体稳定,接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制,巩固提升教育、健康扶贫等成效,继续加大农业产业扶持力度,做好农村劳动力稳岗就业、禁养退捕后续帮扶、易地扶贫搬迁后续帮扶等工作。建立一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。培养和留住一批有现代素质的新型农民。

八、推动优势互补,促进区域协调发展

坚持协调联动,妥善处理发展中的各方面关系,更加注重整体效能,促进区域全面协调可持续发展。

31.对接融入国家、省区域发展战略。发挥空间、政策比较优势,主动融入长江经济带、粤港澳大湾区、中部崛起等国家战略。参与长株潭地区产业发展区域协作。加强与湘南三市、大湘西及环洞庭湖区域的沟通交流与产业合作,推进上下游产业和配套产业互动,促进优势互补、联动发展。

32.构建国土空间开发保护新格局。发挥国土空间规划对各专项规划的指导约束作用,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,统筹优化城乡、区域国土空间,形成“一本规划一张蓝图”。优化布局关系粮食安全、生态安全、环境安全、经济安全和文化传承、卫生健康、教育发展的空间,科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界,强化底线约束,为可持续发展预留空间。引导城镇发展由外延扩张向内涵提升转变,促进提升国土

空间利用质量和效益,提升自然资源节约集约利用水平。

33.加快东部城镇群和西部生态圈发展。东部城镇群发挥市主城区核心带动作用,进一步明确产业定位、优化产业结构,推进交通、电力、通讯、供水、供气等一体化布局,加快区域联动发展和融城扩城,强化规模集聚和功能提升,建成现代化“双百”城市,打造省域副中心城市和湖南中西部核心城镇群。西部生态圈按照生态主体功能区定位,以武冈市为中心,大力发展生态文化旅游、农产品精深加工、电子科技等低碳产业,主动融入以张家界、桂林为两极的湘桂大旅游圈,培育壮大以崀山、南山为重点的生态旅游品牌,建设全国知名的生态旅游休闲康养度假目的地和优质农产品供应基地,打造湘西南桂北经济协作示范区、全省绿色发展示范区、雪峰山国家级山地度假文旅融合示范区。

34. 促进县域经济发展。强化县级主观能动性,落实促进县域经济发展的政策措施。发挥本地特色资源优势,促进县域经济特色化发展,实现县域经济增长、财政增收高于全省平均水平,农村居民人均可支配收入高于全省平均水平。推进以县城为重要载体的城镇化建设,实施县城城镇化补短板强弱项工程,推动公共服务设施提标扩面。创新县域发展体制机制,支持符合条件的县市建立“飞地经济”示范园区。制定差异化发展配套政策,对县市实行与主体功能发展定位相适应的考核机制。

35.促进城乡统筹发展。推进以人为核心的新型城镇化,实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善,统筹城市规划、建设、管理,强化历史文化保护、塑造城市风貌,加强城镇老旧小区改造和社区建设,建设海绵城市、韧性城市。深化户籍制度改革,推进农业转移人口市民化。加快城乡一体化步伐,推动城镇基本公共服务向乡村延伸,推进乡村基础设施提档升级。培育发展特色小镇。因地制宜推动革命老区、民族地区、高寒边远地区等振兴发展。

九、繁荣发展文化体育事业和文化体育产业,建设湘中湘西南文化体育中心

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化体育需求和增强人民精神力量相统一,建设文化体育强市。

36. 提高社会文明程度。深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,以社会主义核心价值观引领新时代公民道德建设。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,突出抓好未成年人和大学生思想道德建设。实施文明创建工程,拓展新时代文明实践中心、站、所建设,深化群众性精神文明创建活动,推进全国文明城市创建。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动,推动学雷锋志愿服务制度化常态化。弘扬诚信文化,推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。大力推进移风易俗。坚持正确舆论导向,健全社会舆情引导机制。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

37.提升公共文化体育服务水平。创新实施文化体育惠民工程,加大政府购买公共文化体育服务力度,促进基本公共文化体育服务均等化,基本实现公共文化体育设施网络全面覆盖、互联互通。实施文艺创作提升工程,发挥邵阳名人效应,在音乐、美术、戏曲等领域不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推动媒体融合向纵深发展,实施全媒体传播工程,打造具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体。传承弘扬中华优秀传统文化,发展壮大本土特色文化,深入挖掘邵阳红色文化资源,打造一批在全国全省有影响力的红色文化教育基地和红色旅游基地,西部县市区争取纳入长征国家文化公园建设。稳步实施文物保护利用改革,加强非物质文化遗产和优秀传统手工艺保护与传承,推动传统文化创造性转化和创新性发展。

(下转5版)