

中共邵阳市委关于制定邵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接1版) 污染防治攻坚战取得重大进展,生态环境明显改善,湖南首个国家公园呼之欲出;风险防范有力有效,守住了不发生系统性风险底线。发展活力得到充分释放,“放管服”、工业园区管理、行政执法体制、公共资源交易、生态文明体制等重要领域、关键环节改革纵深推进;湘南湘西承接产业转移示范区建设走在前列,邵阳海关开关运行,工业园区保税仓和监管仓全覆盖,迎老乡回故乡建家乡成效显著,与中非、东盟等贸易日益密切,我市成为湖南对接东盟的桥头堡。城乡面貌发生根本变化,“双百”城市建设取得明显进展,成功创建全国卫生城市,入选全国文明城市提名城市,全国森林城市创建指标均达到或超过验收标准,建成邵阳文化体育事业发展史上具有里程碑意义的市文化艺术中心、体育中心,构建“铁公机一体”现代交通网,成为全国重要区域性综合交通枢纽和全国三四线城市中为数不多的高铁始发、直达北上广深的城市。民生福祉有了显著改善,农村通硬化路、卫生室、农网改造、危房改造、安全饮水、综合服务平台等全覆盖,就业、教育、医疗、文化、通讯等民生实事扎实推进,基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面进一步扩大,新冠肺炎疫情防控取得重大胜利成果。社会治理开创新局面,“一村一辅警”“邵阳快警”创造全国全省社会治理品牌,平安邵阳、法治邵阳建设显著加强。全面从严治党深入推进,民主政治、宣传思想文化等工作不断加强,风清气正的政治生态进一步形成。

尤为重要的是,在“两个一百年”历史交汇的关键节点,习近平总书记亲临湖南考察,为湖南发展锚定新坐标、明确新定位、赋予新使命,为邵阳发展提供了管方向、管根本、管长远的行动指南。展望未来,我们已经站到了新的发展起点上。

2.机遇和挑战都有新的发展变化,发展仍然处于重要战略机遇期。当前和今后一个时期,世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融,我市发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化。新一轮科技革命和产业变革深入发展,孕育着不可估量的经济增长新动力,有利于更好地创新发展;“双循环”新发展格局下,要素市场化、更高水平开放、区域协同发展、产业链巩固和消费升级,有利于疏通国民经济循环中的堵点,助力高质量发展;“一带一路”、长江经济带发展、粤港澳大湾区、湖南自贸区等国家战略实施,有利于深化区域开放合作,拓展新的发展空间;我省全力打造“三个高地”之际,系列改革措施将落地实施,有利于谋划发展新布局,提升区域发展新优势。我们完全可以立足省域“一带一部”定位,发挥政策、交通、产业、环境、人口等优势,不断开创新发展新局面。与此同时,国际环境日趋复杂,受全球经济增速持续放缓、逆全球化、大国博弈及新冠肺炎疫情叠加影响,不稳定性不确定性明显增加。我市发展不平衡不充分的问题仍然突出,面临做大总量与调优结构的双重任务、传统动能乏力与新增长动力不足的双重困扰,城市建管与乡村振兴的双重压力,高质量发展任务繁重艰巨。我们要辩证认识和把握发展大势,增强机遇意识和风险意识,更加有效地应对各种风险和挑战,牢牢把握发展主动权,在危机中育先机、于变局中开新局。

3.奋力担当作为,到二〇三五年与全国全省同步基本实现社会主义现代化。到二〇三五年基本实现社会主义现代化是党的十九大作出的战略安排。到那时,我市经济、科技实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,“二中心一枢纽”地位更加凸显;打造国家重要先进制造业高地,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;打造具有核心竞争力的科技创新高地,关键核心技术实现重大突破,“邵阳智造”迈上全球价值链中高端;打造内陆地区改革开放高地,全面建成湘南湘西承接产业转移示范区,形成全面对外开放新格局;基本实现治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,法治政府、法治社会基本建成,平安邵阳建设达到更高水平;文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康邵阳质量更高,国民素质和社会文明程度达到新高度,文化软实力、影响力显著增强;生态环境根本好转,绿色生产生活方式广泛形成,人与自然和谐

共生;大部分群体进入中等收入行列,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显实质性进展。

二、“十四五”时期发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进治理体系和治理能力现代化,全面落实“三高四新”战略,高质量建成湖南省域副中心、湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽,基本建成湘南湘西承接产业转移示范区,奋力在打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实“五项重点任务”中展现邵阳新作为。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

必须坚持党的全面领导。党的全面领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。

必须坚持以人民为中心。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。要把实现人民对美好生活的向往作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,促进社会公平,增进民生福祉,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

必须坚持新发展理念。坚持新发展理念是实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路。要把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域,构建新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革。

必须坚持深化改革开放。改革开放是推动发展的强大动力。要坚定不移推进改革开放,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,推动更大范围更宽领域更深层次对外开放,持续增强发展动力和活力。

必须坚持系统观念。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,办好发展安全两件大事,更好发挥各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

必须坚持“一带一部”定位。省域“一带一部”定位决定了我市发展的战略布局和战略重点。要强化不辱使命、站位全局的担当,牢牢把握新发展格局的重大机遇,主动融入全国、全省发展全局,释放“一带一部”区位优势的新引擎,扎实推动高质量发展。

必须坚持目标引领。落实省委“三高四新”战略、高质量建成“二中心一枢纽”,是坚持从实际出发、主动融入新发展格局确定的奋斗目标。要保持定力不折腾,一张蓝图干到底,精准施策、统筹推进、务求实效,奋力建设社会主义现代化新邵阳。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。

经济发展取得新成效。增速高于全省平均水平,综合实力进入全省第一方阵,经济结构进一步优化,产业链现代化水平明显提高,国家重要先进制造业高地建设取得重大进展,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强。

创新能力实现新提升。研发投入大幅增

加,创新制度不断健全,创新平台体系不断完善,创新人才加快聚集,一批关键核心技术取得突破,数字邵阳、智造邵阳加快推进,具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展。

改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得决定性成果,高水平引进来和大规模走出去双向联动的开放发展新格局基本形成,湘南湘西承接产业转移示范区基本建成,内陆地区改革开放高地建设取得重大进展。

文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德、科学文化、身心健康素质明显提高,创建成为全国文明城市。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,建成湘中湘西南文化体育中心。

生态环境呈现新面貌。基本建成以国家公园为主体的自然保护地体系,成功创建国家森林城市,城乡绿地系统进一步优化、扩容,重点环境问题得到有效整治,人居环境明显改善,建立湘西南生态屏障,打造全国生态文明先行示范区邵阳样板。

民生福祉实现新改善。居民收入增长与经济增长基本同步,覆盖城乡的就业、教育、医疗、住房等基本公共服务体系更加均衡完善,健康邵阳建设持续推进,建成国家区域医疗中心和湘中湘西南教育中心,多层次社会保障体系更加健全,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进,人民生活质量和水平明显提高。

治理效能达到新水平。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制更加健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,平安邵阳建设达到新水平,成功创建市域社会治理现代化试点合格城市。

三、提升产业现代化水平,打造国家重要先进制造业高地

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,以背水一战的决心、卧薪尝胆的狠心、久久为功的恒心发展产业特别是先进制造业,加快构建现代化产业体系。

7.推动先进制造业高质量发展。建设千亿级先进制造业产业集群,巩固壮大实体经济根基。实施装备制造业智能化改造行动,建设全球知名的先进装备制造基地。实施中国(邵阳)特种玻璃谷特色产业园建设行动,打造具有国际先进水平的新型显示器件制造基地。实施机械零部件配套行动,建设全国有影响力的专用汽车、工程机械、轨道交通等零部件配套基地。实施智能家电家居提升行动,建设中南地区领先的智能家电家居生产基地。实施特色轻工“专精特新”行动,建设中部地区最大的特色轻工研发、生产基地。实施中医药产业创优行动,建设全国特色中医药制造基地。实施新能源新材料培育行动,建设中部地区重要的新能源新材料生产基地。实施质量提升行动,加强标准、计量、专利、检测等建设,打造邵阳制造业品牌,提高竞争力和美誉度。

8.提升产业链供应链现代化水平。实施制造强市“一二三工程”,加快推进先进装备制造、显示功能材料、智能家电家居、时尚用品、循环经济、中医药、互联网七大工业新兴优势产业链建设。实施产业基础再造计划,提升新型显示器件、核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺等供给能力,打造自主可控、安全高效的产业链供应链。实施产业链精准招商计划,优化区域产业链布局,每个县、园区围绕一至两个主导产业建链补链延链强链。

9.推动先进制造业与现代服务业深度融合。落实先进制造业与现代服务业融合政策支持,建设先进制造业相关上下游企业和现代服务业企业产业联盟。大力发展工业品流通、现代物流、现代金融、电子商务、商务会展、总部经济、科技服务、服务外包等生产性服务业,鼓励各类市场主体参与基础性、公益性服务业供给,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

10.推动数字产业化和产业数字化。建设大数据中心,大力发展数字经济,加快新一代信息

技术和制造业融合发展,推进数字经济产业园、数字经济孵化园、电子商务产业园等建设,打造全省制造业转型升级示范区。以供给侧结构性改革为主线,以智能制造为主攻方向,培育发展云计算、物联网、人工智能、5G网络等新一代电子信息制造业,加快工业互联网创新发展,推动企业“上云用数赋智”。夯实数字融合发展支撑,打造数字化创新平台载体,健全智能化现代供应链体系,提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平,推动制造业生产方式和企业形态根本性变革。

11.推动沪昆百里工业走廊建设提质增效。围绕“一核一带多点”工业发展格局,推进工业园区建设,打造一批承接转移能力强、产业集聚度高的特色园区、优势园区。建好产业发展、公共服务、技术支撑、融资担保平台,推动动能升级、功能升级、效能升级。坚持“亩产论英雄”,以产出效益为导向优化园区资源配置,提升集约集聚发展水平。深化园区体制改革,加快园区调规扩区,优化拓展发展空间。推动园区薪酬制度改革,以岗定薪、优绩优酬,打造创新人才荟萃、创新主体集聚、创新成果涌流、创新活力迸发的“园区样板”。探索园区建设、管理和服务市场化,鼓励与发达地区、国家级开发区、战略投资者共建园区。建成2个千亿级园区、5个五百亿级园区,创建1个国家级经济开发区、1个国家级高新技术产业开发区。

四、坚持创新第一动力,打造具有核心竞争力的科技创新高地

坚持把创新摆在现代化建设全局中的核心地位,全面落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,建立多渠道投入机制,完善科技奖励制度,加快科技创新体系建设,全面塑造发展新优势。

12.加强关键核心技术攻关。聚焦优势产业、新兴产业、未来产业,滚动编制重大技术攻关清单,部署实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目。聚焦新型显示器件、先进装备制造、智能家电家居、新材料、新能源、节能环保、生物医药等领域,全面梳理关键核心技术研发需求,坚持安全可靠、引进消化、协同开发,攻克一批关键核心技术,重点突破新型显示器件领域国外“卡脖子”技术。聚焦原始创新能力提升,支持邵阳学院、邵阳职业技术学院与国内外高等院校合作,加强基础和应用研究,推进一批特色应用学科建设。

13.实施高新技术企业倍增计划。强化企业创新主体地位,用好用足国家强弱项、补短板扶持政策,推动企业加大研发投入,提升创新能力,支持中小企业通过智能化改造进入高新技术企业行列。完善创新创业生态,推动项目、基地、人才、资金一体化配置,打造一流创新环境,引进一批高科技企业落户邵阳。每年培育和引进高新技术企业各90家以上,实现高新技术企业、科技型中小企业增量提质。

14.大力培育和引进各类创新人才。制定科教兴市行动纲要,建设人才大市。实施“宝庆人才”行动计划,建立靶向引才、专家荐才机制,实施柔性引才、用才模式,培养引进一批科技领军人才、创新团队、青年科技人才和基础研究人才。落实国家知识更新工程、技能提升工程,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加强职业厂长、经理等管理人才引进和培训。完善高层次人才管理、服务和激励机制,探索年薪制度和竞争性人才使用机制,探索“研发飞地”“人才飞地”建设,探索以股权或债权投资引才模式,吸引一批科技人才团队来邵创新创业。全面接轨国际人才评价标准,对取得有关国际职业资格证书的人才,比照认定或享受相应等级待遇。完善科技评价机制,优化科技奖励项目,建立健全人才配偶就业、子女就学、医疗、住房、社会保障、职称评聘、科研立项、成果奖励等配套措施。大力弘扬科学家精神和工匠精神、劳模精神,做好科普工作,提升公民科学素养和创新意识,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

15.加强创新平台建设。落实国家创新驱动发展战略纲要,推动创新资源进一步聚焦、创新生态不断优化,建设产业技术协同创新研究院、特种玻璃新材料应用示范平台等一批研发创新平台,建设一批国家级和省级、市级工程研究中心、工程实验室和企业技术中心,建设一批成果转化、科技信息、知识产权交易公共服务平台。

(下转4版)