

中共邵阳市委关于制定邵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接4版) 加大文化体育人才培养力度,造就一批文化体育领军人物和高素质文体人才。加强体育设施提质升级,建设全省一流场馆,积极承办世界级、国家级、省级体育赛事。

38.发展壮大现代文化体育产业。推进文化旅游融合发展,打造一批文化特色鲜明的旅游休闲示范基地,发展红色旅游和乡村旅游。实施文化产业数字化战略,推进文化科技深度融合,加快发展新型文化体育企业、业态和消费模式,做强文化体育市场主体,建立健全现代文化体育产业体系。加快文化创意、出版发行、演艺娱乐、动漫游戏、印刷、影视等产业发展,培育壮大球类、滑板、服饰等体育用品产业。规范发展文化产业园区,扶植一批重点文化体育产业项目。深化文化体育管理、生产经营体制改革,增强文化体育发展活力。

十、坚持生态优先、绿色发展,建设湘西南生态屏障

树牢绿水青山就是金山银山理念,建设人与自然和谐共生的现代化,满足人民群众对优美生态环境的需要。

39.推动绿色低碳发展。抓好落后产能淘汰,推行清洁生产、绿色化改造,发展现代绿色低碳产业。发展绿色建筑。全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。发展绿色金融,支持绿色技术创新,发展环保产业。实施绿色资源节约利用行动计划,加强各种资源的保护和管理,构建政府推动、市场驱动、社会参与的低碳循环发展新机制。倡导绿色生活方式,推广绿色低碳出行、绿色办公,制止餐饮浪费。全面建立资源高效利用制度,健全自然资源资产产权制度,实行能源和水资源消耗、建设用地总量与强度双控。推行垃圾分类和减量化、资源化。

40.持续改善环境质量。深入打好污染防治攻坚战,持续开展污染防治行动,增强全民生态环保意识。改善大气环境质量,实现大气主要污染物的协同减排和控制,消除重污染天气。落实长江流域禁捕退捕工作,强化资江、邵水等流域系统治理。治理城乡生活环境,推进城镇污水管网全覆盖,消除城镇黑臭水体。开展重点行业土壤污染整治,加强农用地土壤污染源头管控和受污染地块安全利用,加强白色污染治理。加强危险废物、医疗废物、固体废物处理处置。重视新污染物治理。

41.持续推进南山国家公园建设。统筹山水林田湖草系统治理,建立以国家公园为主体的自然保护地体系。理顺南山国家公园管理体制机制。加快生态修复工程建设,推进产业退出、生态移民搬迁、封禁管护等措施,有效保护南山自然生态系统原真性、完整性。建设数字公园,完善和落实生态补偿长效机制,打造国家公园湖南样本。

42.打造雪峰山生态保护屏障。实施雪峰山生态保护修复工程,加强自然保护地、生态脆弱区及交通沿线绿地等保护与管理。加强国家重点野生动物及其栖息地保护,完善生物多样性保护网络。开展国土绿化行动,巩固拓展退耕还林还湿成果,推进石漠化、水土流失等综合治理。建立生态旅游圈一体化生态环境保护机制,持续推进森林城市、生态县、环境优美乡镇、秀美村庄创建,建设全国绿色发展示范区,将雪峰山打造成湘西南生态屏障。

43.完善生态环境治理体系。严格落实党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制度,健全环境保护监测预警、责任追溯等制度。严格落实企业主体责任,全面实行排污许可制,加强对破坏生态环境行为的监管和惩处。加强社会监督,培育和提升公民生态环保素养。加快“三线一单”与国土空间规划体系的衔接。强化河长制,系统推进水资源保护、水污染防治、水环境治理、水域岸线保护和水生态修复。全面推行林长制,加强森林资源保护。建设“数字环保”监

控和服务信息平台,推进网格化环境监管体系建设。

十一、努力办好民生事业,改善人民生活品质

坚持以人民为中心,竭力解决群众“急难愁盼”问题,扎实推动共同富裕,不断实现人民对美好生活的向往。

44.提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全工资合理增长机制,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。构建促进农民收入持续较快增长的长效机制,完善最低工资保障和农民工工资支付保障长效机制。

45.促进人民充分就业。坚持就业优先,实施更加积极的就业创业政策措施,建立完善高校毕业生、下岗失业人员、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系。扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、贫困劳动力、零就业家庭成员就业。大力发展就业吸纳能力强的产业,发挥小微企业就业主渠道作用,扩大就业容量,提高就业质量。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度,支持和规范新就业形态,健全就业需求调查和失业监测预警机制。完善就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。

46.办好人民满意教育。坚持立德树人,加强师德师风建设,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制,把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到教育全过程,重视青少年身体素质和心理健康。坚持教育公益性原则,推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化,完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制,加强幼儿园建设,因地制宜推进农村学校和教学点建设,巩固城区大班额化解成果,加强芙蓉学校建设。改善普通高中办学条件,促进多元化、特色化发展。实施职业教育提质培优行动计划,完善现代职业教育体系,深化职普融通、中高职贯通、产教融合、校企合作。加强高等院校建设,支持邵阳学院、邵阳职业技术学院“双一流”建设和湘中幼专升本。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设,推动教育经费投入、教师编制、岗位结构、职称评聘、绩效工资等向乡村学校倾斜。

47.推进健康邵阳建设。深入实施健康邵阳行动,坚持基本医疗卫生事业公益属性,积极稳妥推进公立医院综合改革,实行医药分开、分级诊疗,推进药品和耗材集中采购改革。建立稳定的公共卫生事业投入机制,加强疾病预防控制、重大疫情救治、应急物资保障等公共卫生体系建设,提升突发公共卫生事件监测预警、应急处置、综合救治能力。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,加强区域医疗中心建设,打造全省知名特色专科,建成国家区域医疗中心,推进县级医院临床重点专科建设和乡村两级医疗机构标准化建设。加强医务人员队伍建设,加快“互联网+医疗健康”发展,提高医疗服务水平和服务质量。促进中医药传承创新发展,加强中医药服务体系建设。支持社会办医,推广远程医疗。深入开展爱国卫生运动,巩固国家卫生城市成果,倡导文明健康生活方式。完善全民健身公共服务设施,打造市民身边的健身步道、健身中心,开展全民健身运动。

48.提高社会保障水平。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善基本养老保险制度,基本实现法定人群全覆盖,发展多层次、多支柱养老保险体系。完善基本医疗保险、失业保险、工伤保险等

制度,推动基本医保、大病保险与医疗救助政策衔接,落实异地就医结算,稳步推进长期护理保险制度,发展商业医疗保险。加强医疗保险基金监管。发展社会救助、社会福利和慈善事业,健全分层分类的社会救助体系。健全退役军人工作体系和保障制度。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

49.增加社会服务供给。发展普惠托育服务体系,提升妇幼保健、托管、教育等相关公共服务需求供给能力。积极应对人口老龄化,提高优生优育服务水平,提高人口素质。鼓励社会资本参与建管养老设施,建立以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系,建设老年友好型社会。加强城镇无障碍设施建设和管理,创建残疾人无障碍环境城市。保障妇女、儿童合法权益。建立健全农村留守儿童、妇女、老人、残疾人关爱服务体系。

十二、统筹发展和安全,建设更高水平的法治邵阳平安邵阳

坚持总体国家安全观,发扬斗争精神,有效防范和化解各种风险,更好维护社会和谐稳定。

50.推动法治邵阳建设。落实法治国家、法治政府、法治社会一体建设要求,拓宽公民有序参与立法途径,推动重点领域立法。加快建设法治政府,强化权力清单、责任清单和负面清单管理,提高依法行政水平。深化司法体制综合配套改革,全面落实司法责任制,确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育,弘扬宪法精神,推动领导干部带头尊法学法守法用法,增强全民法治观念。加强基层法庭建设和法律服务队伍建设,健全公共法律服务体系,完善法律援助和司法救助机制。

51.加强和创新社会治理。创建全国市域社会治理现代化试点合格城市,加快现代科技与社会治理深度融合,一体化推进市县乡村四级社会治理,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的社会管理服务平台。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,在农村推行“一支部、五创建、八协会”,在街道创新“网格化管理、小单元作战”模式。推动“一村一辅警”“邵阳快警”提质升级。完善信访制度,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,打造阳光信访、责任信访、法治信访。完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制、社会心理服务体系和危机干预机制。

52.维护社会安全稳定。统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,推动人民安全防线建设,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、分裂活动。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,确保产业安全、金融安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全等。坚持治邵必严,坚持专群结合、群防群治,加强社会治安防控体系建设,依法严厉打击黄赌毒、网络诈骗、涉众型非法经营等违法犯罪,推进扫黑除恶斗争常态化长效化。加强特殊人群服务管理,深化预防青少年违法犯罪工作。严格落实安全生产责任制,加强安全生产执法监管,坚决遏制重特大安全事故。落实“四个最严”要求,保障食品药品安全。加强自然灾害防御工程建设,健全应急管理体系,加强应急队伍建设,强化应急物资保障,提升防灾减灾抗灾救灾能力。

十三、全市各族人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

坚持和加强党对经济社会发展的领导,充分调动一切积极因素,最大限度凝聚全市上下推进改革发展稳定的强大合力。

53.加强党的全面领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,完善上下贯通、执行有力的组织体系,推动全市各级党组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保党中央和省委决策部署不折不扣落实。建立健全党委研究经济发展战略、分析形势、研究重大事项的工作机制。加强理想信念教育,引导党员、干部不忘初心、牢记使命,为党和人民事业不懈奋斗。贯彻新时代党的组织路线,深化拓展政治建设考察,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向激励干部干事创业。重视和加强优秀年轻干部选拔任用。完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才队伍。以组织体系建设为重点,以推进党支部“五化”提质工程为抓手,加强基层党组织和基层政权建设,加大基层基础保障力度,减轻基层特别是村级组织负担,不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

54.加强民主政治建设。加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻落实党的统一战线工作方针,深入实施“凝心聚力新时代”行动,巩固发展最广泛的爱国统一战线,努力为各民主党派、工商联、无党派人士发挥作用搭建平台,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,创建全国民族团结进步示范市。推进基层民主制度化、规范化、程序化,提高基层群众自治能力和水平,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用,更好反映群众呼声,维护群众合法权益,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。坚持党管武装,加强国防教育、国防后备力量建设,统筹推进军民融合发展,巩固发展全国双拥模范城市建设成果。

55.推进清廉邵阳建设。深入推进全面从严治党,实施“两清单一措施”,落实党委主体责任和纪委监督责任,营造风清气正的政治生态,以良好的党风政风政风促民风。强化政治监督,推动党中央、省委、市委决策部署落地生根。锲而不舍落实中央八项规定精神和省委、市委“约法三章”,持续纠治形式主义、官僚主义。完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,深化纪检监察体制改革,加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接,强化权力运行制约和监督。发挥巡察利剑作用,推行巡察提级整改。持续推进廉洁单位创建,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍、紧盯不收敛不收手,坚决查处重点领域和群众身边腐败问题,巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

56.加强规划制定和落实。各级各部门制定“十四五”规划纲要和专项规划,要认真贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神,坚决落实党中央和省委决策部署,落实本建议要求,以项目为支撑,明确约束性指标、责任主体和实施进度。完善规划实施监测评估机制,突出对重点目标任务完成情况的考核评价,推动工作落到实处。

全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,改革创新、锐意进取、团结一致、砥砺前行,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗!以建成“二中心一枢纽”的实际成效在全面建设社会主义现代化新征程中展现新作为!

(上接1版) 城乡面貌发生根本变化,民生福祉有了显著改善,社会治理开创崭新局面,全面从严治党深入推进,全市经济社会发展取得了全方位历史性成就、发生了深层次结构性转变,为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

要抢抓发展内外条件不断向好的重大机遇。当前和今后一个时期,世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融,新一轮科技革命和产业变革深入

发展,孕育着不可估量的经济增长新动力,有利于我市更好实现创新引领、开放驱动;“双循环”新发展格局下,要素市场化、更高水平开放、区域协同发展、产业链巩固和消费升级,有利于我市疏通经济循环中的堵点,助力高质量发展;长江经济带发展、粤港澳大湾区、湖南自贸区等国家战略实施,有利于我市深化区域开放合作,拓展新的发展空间;我省全力打造“三个高地”,推出系列改革举措,有利于我市谋划发展新布局,提升区域发展新优势。我们完全可以立足省域“一带一

部”定位,发挥政策、交通、产业、环境、人口等优势,不断开创发展新局面。

机遇稍纵即逝,发展时不我待。历史无数次告诉我们,机不可失,时不再来。抓住机遇,后发也可以赶超;丧失机遇,先发也可能被抛在后面。抢抓新机遇,全面落实“三高四新”战略,高质量建成“二中心一枢纽”,推进“十四五”时期经济社会发展,全市上下须切实增强紧迫感和危机感,要把抓早抓快摆在当前和明年工作的突出位置,早发力、快发力,抓机遇、

抓开局。既要有“谋定后动”的思考力,更要有“谋定快动”的执行力,全力以赴跑出“十四五”开局起步的快节奏和加速度。

历史从不眷顾因循守旧、安于现状者,机遇总是青睐开拓创新、攻坚克难者。让我们认真贯彻落实市委十一届十一次会议精神,以迎难而上、舍我其谁的冲劲、韧劲和担当,因势而谋、应势而动、顺势而为,积极抢抓机遇、拥抱机遇,推动邵阳经济社会蹄疾步稳往前走,不断开拓高质量发展新境界。