

把握好时度效为“十四五”开好局起好步

王小广

2021年是“十四五”的开局之年,也是我国经济进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的第一年。中央经济工作会议指出,要确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。我们要贯彻落实中央经济工作会议精神,继续巩固短期稳增长的成效,实施精准有效宏观政策,使经济运行保持在合理区间,为构建新发展格局提供坚实的宏观基础。要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

宏观经济政策要把握好时度效,使经济运行质量显著提高

宏观经济政策的“时”和“度”就是相机抉择,及时但不过度,不搞急转弯,努力做到精准有效。也就是说,宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性,让市场可预期、可适应,更好地发挥宏观政策的引导作用。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,合理把握宏观调控节奏和力度。积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定。

宏观经济政策的“效”则体现在两个方面:一方面,宏观经济政策要精准有力,发挥出“高效能”,真正急市场社会所急。持续激发市场主体活力,完善减税降费政策,强化普惠金融服务,继续深化“放管服”改革,让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。依靠创新提升实体经济发展水平,促进制造业高质量发展。充分挖掘国内市场潜力,以改善民生为导向扩大消费和有效投资,完善支持社会资本参与的机制和政策,更加注重民生基础设施补短板,

推动新型城镇化和区域协调发展。全面推进乡村振兴,抓好农业生产,推进农村改革和乡村建设。加强污染防治,不断改善生态环境质量。做好基本民生保障工作,促进重点群体多渠道就业,持续改善人民生活。另一方面,要处理好恢复经济和防范风险的关系。既要使经济恢复持续有力,又要防止出现新的不平衡和风险。这就要求宏观政策及时有力但不过度,保持政策的战略定力。

改革开放要把握好时度效,为构建新发展格局提供强大内生动力

构建新发展格局,必须构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进。把握改革开放的时度效,就是既要加紧深化改革、适时适度扩大开放,更要在一些关键点上发力见效,起到牵一发而动全身的效果。

在改革方面,要完善宏观经济治理,加强国际宏观政策协调;深入实施国企改革三年行动,优化民营经济发展环境,健全现代企业制度,完善公司治理,激发各类市场主体活力;放宽市场准入,促进公平竞争,保护知识产权,建设统一大市场,营造市场化、法治化、国际化营商环境;健全金融机构治理,促进资本市场健康发展,提高上市公司质量,打击各种逃废债行为;规范发展第三支柱养老保险。

在开放方面,要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定,大力提升国内监管能力和水平,完善安全审查机制,重视运用国际通行规则维护国家安全。从改革与监管的实效看,要在完善市场基础制度上下功夫,特别是在建立完善公平竞争制度上取得突破,当前最重要的就是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。继续支持平台企业创新发展,但要健全数字规则、规范行为;完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范;加强规制,提升监管能力,坚决反对垄断和不正当竞争行为;金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

解决一些重大急迫问题要把握好时度效,为构建新发展格局提供良好内外环境

强化国家战略科技力量急迫且至关重要,要放在各项工作的首位。充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,着力解决制约国家发展和安全的重大难题;发挥新型举国体制优势,发挥好重要院所高校国家队作用;抓紧制定实施基础研究十年行动方案,重点布局一批基础学科研究中心,支持北京、上海、粤港澳大湾区加快形成国际科技创新中心;发挥企业在科技创新中的主体作用,加强国际科技交流合作,加快国内人才培养,完善激励机制和科技评价机制,规范科技伦理等。

产业链现代化是建设现代化经济体系和构建新发展格局的关键,要尽快做实锻长板、补短板,显著提高产业链供应链自主可控能力。实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题,在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技;实施好产业基础再造工程,强化共性技术供给,深入实施质量提升行动。

加快形成强大国内市场,为构建新发展格局提供强大的需求支撑。必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排,主要重点是:在扩大消费方面,要把重点放在促进就业、完善社保、优化收入分配结构、扩大中等收入群体、扎实推进共同富裕上,显著提高扩大消费的内生动能。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来,实现更加充分更高质量就业,有序取消一些行政性限制消费购买的规定,合理增加公共消费。在扩大投资方面,要发挥好投资在优化供给结构、增强发展后劲上的关键作用。发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用,激发全社会投资活力,大力发展数字经济,加大新型基础设施投资力度。扩大制造业设备更新和技术改造投资,实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造,建设现代物流体系。加强统一规划和宏观指导,统筹好产业布局,避免新兴产业重复建设。另外,解决好种子和耕地问题,解决好大城市住房突出问题,做好碳达峰、碳中和工作,也十分紧迫而重要,都要做到起步稳实、精准有效。



雾锁重楼

刘小康 摄

杜绝食品浪费 保障粮食安全

刘运喜

洪范八政,食为政首。据媒体报道,即将举行的十三届全国人大常委会第二十四次会议,将审议反食品浪费法草案,针对群众反映强烈的突出问题,以餐饮环节为切入点,聚焦食品消费、销售环节,反浪费、促节约、严管控,同时注重处理好与正在起草的粮食安全保障法等有关法律的关系,对减少粮食和食品在生产加工、储存运输等环节的浪费作出原则性规定。

毛泽东同志曾经指出,吃饭是第一件大事。党的十八大以来,习近平总书记反复强调,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。保障国家粮食安全是一个永恒的课题,任何时候这根弦都不能松。

我国是一个人口众多的发展中大国,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。近年

来,我国粮食连年丰收,自给率在98%以上,为粮食安全提供了可靠保障。但另一方面,我国粮食浪费也很惊人,餐饮环节尤其突出。据统计,我国每年浪费的粮食约占全国总产量的10%,被倒掉的食物相当于2亿多人一年的口粮。可见,我国粮食浪费现象是非常大的,触目惊心!为此,要进一步加强宣传教育,切实培养节约习惯;要进一步加强法律层面进行规范,利用法律法规倡导节约粮食,从而在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

首先要重视立法工作,实现有法可依。制定粮食安全保障法,依法规范粮食生产、加工、储备、流通、消费等环节,依靠科技进步,减少粮食损耗,杜绝人为浪费。在粮食安全保障法出台前,制定反食品浪费法,为保障粮食安全提供

法律依据。

其次要加强宣传教育,倡导移风易俗。粮食浪费,与国人的传统观念有关。中华民族是一个礼尚往来、热情好客的民族,对待客人非常热情、大方、豪爽,不仅在礼仪上崇尚繁文缛节,而且在餐桌上坚持“宁可浪费一点,不可少了礼节”,这种观念是不合时宜的,必须与时俱进,更新观念,解放思想,做到既隆重又简朴,既热情大方又节约有度。

再次要加强监督检查,打击浪费行为。国家有关部门要依法加强监督检查,加大执法力度,对浪费现象比较严重的企业进行约谈,直至采取行政、法律等强制措施,打击各种浪费行为。企业在粮食生产、加工、仓储、物流、餐饮等环节,要严格执行国家有关粮食安全规定,防止浪费。特别是餐饮企业,要积极落实“光盘行动”。同时,我们每个人都要增强粮食安全的危机感,树立节约光荣、浪费可耻的观念,自觉光盘,坚决不浪费一粒粮食。

(作者系邵阳学院教授)

所有发展都是建立在项目之上的,没有项目,发展就没有支撑。不管是产业建设,还是城市、交通等基础设施建设,都是依靠一个个项目积累起来的。当前,突出抓好“五网”建设,对邵阳既有长远的意义,也有现实的意义。

“五网”建设是打基础、利长远的大事。今年中央提出要加快建设“两新一重”,即新型基础设施建设,新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设。我市部署推进的“五网”项目建设,既符合中央的决策部署要求,又切合邵阳当前的实际情况。路网、电网、水网是传统的基础设施项目,互联网是新产业新业态发展的基础,教育网为邵阳长远发展储备人才、提供智力支撑,加快“五网”项目建设,不仅有利于应对新冠肺炎疫情带来的不利影响,而且将为邵阳高质量发展提供强劲支撑。“五网”建设是稳投资、促增长的急事。落实“六稳”“六保”、应对经济下行压力,稳投资、促增长是基础。今年以来,我市固定资产投资在全省一直不高,要实现投资超过全省平均水平、经济保持稳定增长,就必须抓好以“五网”为重点的项目建设。“五网”建设是保民生、扩就业的好事。“五网”建设项目都与人民群众切身利益直接相关,“五网”建设项目的实施,可直接或间接带来就业岗位,并给人民群众生产生活带来便利,增加群众的获得感幸福感,都是惠民利民的大好事。“五网”建设是千事业、显担当的要事。一个项目从落地、建设到竣工,会遇到各种各样的困难和问题,需要干部担当作为、攻坚克难,把“五网”项目建设抓紧抓好、抓出成效,才能真正无愧于组织、无愧于人民、无愧于自己。

要只争朝夕推进“五网”建设。各级各部门要以项目落地达产论英雄、比高下,增强“一日无为、三日不安”的责任感,以争分夺秒、只争朝夕的紧迫感,一刻不停争投资、抓项目、抢要素,加快谋划、推进一批打基础、强功能、利长远的重大基础设施项目、重大产业项目,以项目建设之进,撑起经济发展之稳,冲抵疫情影响之失。

要改进作风推进“五网”建设。摒弃“等待、观望”思想,抢抓机遇,创造条件,主动把工作谋在先、干在前;锲而不舍、坚忍不拔、久久为功,不搞那些急功近利的形象工程、劳民伤财的政绩工程、花里胡哨的面子工程,要脚踏实地、埋头苦干,用实实在在的实物量来体现工作成效,不能单纯坐在办公室听汇报,一定要到现场看,全面掌握项目真实情况,真正沉到一线发现问题、研究问题、解决问题,既要当好项目建设指挥员,又要当好“施工队长”。

要强化责任推进“五网”建设。有权就有责,用权必担责。不愿担责任,就不应该当领导;不敢担责任,就不配当领导。不换思想就换人,不负责就问责,不担当就挪位。要注重在“五网”项目建设一线发现干部、锻炼干部,及时提拔一批能干事、会干事、干成事的干部。同时,对不担当作为的干部,根据具体情形该免职的免职、该调整的调整、该降职的降职,使能上能下成为常态。

要营造氛围抓“五网”建设推进。大力宣传项目建设的新进展、新成效,大力宣传蓬勃发展的生动局面和火热场景,营造重视和推动项目建设的强大舆论氛围。及时推介项目建设中的先进典型、经验做法,激发比学赶超的积极性,增强干劲、鼓舞人心,推动重点项目尽早落地开工、尽快投产运营。依法维护项目建设正常秩序,加强项目周边社会治安综合治理,对非法干扰、破坏项目建设行为加大依法打击力度,切实为项目建设营造良好环境。

常华

以『五网』建设为抓手推进项目建设