

中国共产党邵阳市第十一届委员会第十一次全体会议公报

(上接1版①) 三大攻坚战取得重大进展,约占全省六分之一的贫困县全部摘帽、贫困村全部出列、贫困人口全部脱贫,减少贫困人口110余万,减贫人口全省最多;污染防治攻坚战取得重大进展,生态环境明显改善,湖南首个国家公园呼之欲出;风险防范有力有效,守住了不发生系统性风险底线。发展活力得到充分释放,“放管服”、工业园区管理、行政执法体制、公共资源交易、生态文明体制等重要领域、关键环节改革纵深推进;湘南湘西承接产业转移示范区建设走在前列,邵阳海关开关运行,“135”园区保税仓和监管仓全覆盖,迎老乡回故乡建家乡成效显著,与中非、东盟等贸易日益密切,我市成为湖南对接东盟的桥头堡。城乡面貌发生根本变化,“双百”城市建设取得明显进展,成功创建国家卫生城市,入选全国文明城市提名城市,全国森林城市创建指标均达到或超过验收标准,建成邵阳文化体育事业发展史上具有里程碑意义的市文化艺术中心、体育中心,构建“铁公机一体”现代交通网,成为全国重要区域性综合交通枢纽和全国三四线城市中为数不多的开通始发、直达北上广深高铁的城市。民生福祉有了显著改善,农村通硬化路、卫生室、农网改造、危房改造、安全饮水、综合服务平台等全覆盖,就业、教育、医疗、文化、通讯等民生实事扎实推进,基本养老、医疗保险等覆盖面进一步扩大,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,“三个闭环”防控经验在全省推介。社会治理开创新新局面,“一村一辅警”“邵阳快警”创造全国全省社会治理品牌,平安邵阳、法治邵阳建设显著加强。全面从严治党深入推进,民主政治、宣传思想文化等工作不断加强,风清气正的政治生态进一步形成。经过五年努力,全市经济社会发展取得了全方位历史性成就、发生了深层次结构性转变、为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

全会认为,在“两个一百年”历史交汇的关键节点,习近平总书记亲临湖南考察,对湖南各项工作取得的成绩给予肯定,为湖南赋予了新时代使命任务,激励全省人民以更加昂扬的姿态迈向社会主义现代化。省委第十一届十一次全会深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神,审议通过了《中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南篇章的决定》,为我市制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供了基本遵循。

全会深入分析了“十四五”时期发展环境。当前和今后一个时期,世界百年未有之大变局深度演化与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融,我市发展的外部环境和内部条件发生了复杂而深刻的变化。新一轮科技革命和产业变革深入发展,孕育着不可估量的经济增长新动力,有利于更好实现创新引领、开放驱动;“双循环”新发展格局下,要素市场化、更高水平开放、区域协同发展、产业链稳固和消费升级,有利于疏通经济循环中的堵点,助力高质量发展;长江经济带发展、粤港澳大湾区、湖南自贸区等国家战略实施,有利于深化区域开放合作,拓展新的发展空间;我省全力打造“三个高地”,推出系列改革举措,有利于谋划发展

新布局,提升区域发展新优势。我市完全可以立足省域“一带一部”定位,发挥政策、交通、产业、环境、人口等优势,不断开创发展新局面。与此同时,国际环境日趋复杂,受全球经济增速持续放缓、逆全球化、大国博弈及新冠肺炎疫情叠加影响,不稳定性不确定性明显增加。我市发展不平衡不充分的问题仍然突出,高质量发展任务繁重艰巨。我们要辩证认识和把握发展大势,增强机遇意识和风险意识,更加有效地应对各种风险和挑战,牢牢把握发展主动权,在危机中有先机、于变局中开新局。

全会提出了到二〇三五年远景目标。到二〇三五年,经济、科技实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈新的大台阶,“二中心一枢纽”基本建成;打造国家重要先进制造业高地,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;打造具有核心竞争力的科技创新高地,关键核心技术实现重大突破,“邵阳智造”迈上全球价值链中高端;打造内陆地区改革开放高地,全面建成湘南湘西承接产业转移示范区,形成全面对外开放新格局;基本实现治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,法治政府、法治社会基本建成,平安邵阳建设达到更高水平;文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康邵阳质量更高,国民素质和社会文明程度达到新高度,文化软实力、影响力显著增强;生态环境根本好转,绿色生产生活方式广泛形成,人与自然和谐共生;大部分群体进入中等收入行列,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则。强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进治理体系和治理能力现代化,全面落实“三高四新”战略,高质量建成湘中湘西南城市中心、湘中湘西南经济文化体育中心、全国区域性综合交通枢纽,奋力在打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实“五项重点任务”中展现邵阳新作为。推进“十四五”经济社会高质量发展,必须坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念,坚持“一带一部”定位,坚持目标引领。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标。经济发展取得新成效,增速高于全省平均水平,综合实力进入全省第一方阵,经济结构进一步优化,产业链现代

化水平明显提高,国家重要先进制造业高地建设取得重大进展,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强;创新能力实现新提升,创新制度不断健全,创新平台体系不断完善,创新人才加快聚集,一批关键核心技术取得突破,数字邵阳、智造邵阳加快推进,具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展;改革开放迈出新步伐,重点领域和关键环节改革取得决定性成果,高水平引进来和大规模走出去双向联动的开放发展新格局基本形成,湘南湘西承接产业转移示范区基本建成,内陆地区改革开放高地建设取得重大进展;文明程度得到新提高,社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德、科学文化、身心健康素质明显提高,创建成为全国文明城市。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,建成湘中湘西南文化体育中心;生态环境呈现新面貌,基本建成以国家公园为主体的自然保护地体系,成功创建国家森林城市,城乡绿地系统进一步优化、扩容,重点环境问题得到有效整治,人居环境明显改善,建成湘西南生态屏障,打造全国生态文明先行示范区邵阳样板;民生福祉实现新改善,居民收入增长与经济增长基本同步,覆盖城乡的就业、教育、医疗、住房等基本公共服务体系更加完善,健康邵阳建设持续推进,建成湘中湘西南教育中心和区域医疗中心,多层次社会保障体系更加健全,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进,人民生活质量和水平明显提高;治理效能达到新水平,社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制更加健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,平安邵阳建设达到新水平,成功创建市域社会治理现代化试点合格城市。

全会提出,提升产业现代化水平,打造国家重要先进制造业高地。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,以背水一战的决心、卧薪尝胆的狠心、久久为功的恒心发展产业特别是先进制造业,加快构建现代化产业体系。推动先进制造业高质量发展,提升产业链供应链现代化水平,推动先进制造业与现代服务业深度融合,推动数字产业化和产业数字化,推动沪昆百里工业走廊建设提质增效。

全会提出,坚持创新第一动力,打造具有核心竞争力的科技创新高地。坚持把创新摆在现代化建设全局中的核心地位,全面落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,建立多渠道投入机制,完善科技奖励制度,加快科技创新体系建设,全面塑造发展新优势。加强关键核心技术攻关,实施高新技术企业倍增计划,大力培育和引进各类创新人才,加强创新平台建设。

全会提出,全面深化改革开放,打造内陆地区改革开放高地。发挥改革的突破和先导作用,全面提升区域开放水平,以更深层次改革、更高水平开放释放经济发展新活力。充分调动市场主体积极性,建立完善经济治理体系,加快转变政府职能,推进要素市场化改革,加强开放平台建设,积极拓宽对外经贸合作,在湘南湘西承接产业转移示范区建设中干在实处走在前列。

全会提出,推动扩内需稳投资,在构建新发展格局中积极作为。深入推进供给侧结构性改革,扭住扩大内需战略基点,推动消费升级,扩大有效投资,在国内大循环、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现作为。全面融入新发展格局,积极推动消费升级,努力扩大有效投资,加快推进“五网”(路网、电网、水网、互联网、教育网)建设。

全会提出,坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴。全面实施乡村振兴战略,深化农业供给侧结构性改革,建立健全城乡融合发展体制机制,统筹推进农村各项建设,加快农业农村现代化,建设现代农业强市。发展精细农业,实施乡村建设行动,深化农村改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出,推动优势互补,促进区域协调发展。坚持协调联动,妥善处理发展中的各方面关系,更加注重整体效能,促进区域全面协调可持续发展。对接融入国家、省区域发展战略,构建国土空间开发保护新格局,加快东部城镇群和西部生态圈发展,全面促进县域经济发展,促进城乡统筹发展。

全会提出,繁荣发展文化体育事业和文化体育产业,建设湘中湘西南文化体育中心。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化体育需求和增强人民精神力量相统一,建设文化体育强市。提高社会文明程度,提升公共文化体育服务水平,发展壮大现代文化体育产业。

全会提出,坚持生态优先、绿色发展,建设湘西南生态屏障。树牢绿水青山就是金山银山理念,建设人与自然和谐共生的现代化,满足人民群众对优美生态环境的需要。推动绿色低碳发展,持续改善环境质量,持续推进南山国家公园建设,打造雪峰山生态保护屏障,完善生态环境治理体系。

全会提出,努力办好民生事业,改善人民生活品质。坚持以人民为中心,竭力解决群众“急难愁盼”问题,扎实推动共同富裕,不断实现人民对美好生活的向往。提高人民收入水平,促进人民充分就业,办好人民满意教育,推进健康邵阳建设,提高社会保障水平,增加社会服务供给。

全会提出,统筹发展和安全,建设更高水平的法治邵阳平安邵阳。坚持总体国家安全观,发扬斗争精神,有效防范和化解各种风险,更好维护社会和谐稳定。推动法治邵阳建设,加强和创新社会治理,维护社会安全稳定。

全会强调,要坚持和加强党对经济社会发展的领导,充分调动一切积极因素,最大限度凝聚全市上下推进改革发展稳定的强大合力。加强党的全面领导,加强民主政治建设,推进清廉邵阳建设,加强规划制定和落实。

全会号召,全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,努力实施“三高四新”战略,改革创新、锐意进取、团结一致、砥砺前行,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗!以建成“二中心一枢纽”的实际成效在全面建设社会主义现代化新征程中展现新作为!

(上接1版②) 今年8月,市委成立文件起草组。市委常委会多次传达学习习近平总书记关于“十四五”规划编制工作重要讲话指示精神,多次对编制“十四五”规划作出安排部署。

9月16日至18日,习近平总书记亲临湖南考察,为湖南“十四五”及更长时期发展明确了指导思想和目标任务。文件起草组以习近平总书记考察湖南重要讲话精神为指引,对“十四五”经济社会发展思路和二〇三五年远景目标作了进一步研究和谋划。党的十九届五中全会和省委十一届十二次全会召开后,文件起草组深入学习贯彻,对标对表全面修改《建议》。

既坚持政治站位,又发扬民主、开门问计、集思广益。市委领导先后主持召开了打造“三个高地”、全市空间规划与城市建设、教育卫生文化旅游体育发展、经济领域专家和企业家、乡村振兴、党外人士等座谈会,听取各界代表的意见,切实把专家意见、社会期盼、群众智慧、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来。

从专家学者、企业家、创业者,到乡村教师、乡村医生、基层文化旅游带头人,来自不同层面的代表走进市委常委会会议室、市政府常务会议室,围绕“十四五”规划编制等,提出了许多好的意见和建议,包括推进产业高质量发展、做优做强教育事业、加快自主创新、扩大对外开放等。起草组逐条分析、充分吸收,修改《建议》130多处,覆盖了绝大部分意见建议,做到能吸收的尽量吸收。

数易其稿、反复锤炼,精益求精、不断升华。12月17日,当散发着油墨清香的《建议(讨论稿)》摆上全会会场时,大家欣喜地发现,邵阳面向未来的宏伟图景已经清晰可见。

昂首阔步再出发

“全面落实‘三高四新’战略,高质量建成‘二中心一枢纽’,奋力建设现代化新邵阳”“扎实构建‘一核一群一圈’区域经济格局”“更加紧迫发展壮大县域经济,统筹城乡发展”……《建议》提出的一系列重大部署,在与会代表中引起了强烈共鸣。

“继续加快建设‘二中心一枢纽’,是落实‘三高四新’战略的具体实践,既彰显了市委敢于担当、勇于作为的魄力,又做到了谋当下和谋未来的有机统一。”

“实施‘三高四新’战略,高质量建成‘二中心一枢纽’,是邵阳未来发展的出路所在、希望所在、潜力所在。”

“要持之以恒抓产业,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,实施关键核心技术攻关行动,着力解决‘卡脖子’技术难题。”

两天来,与会代表回顾过往,展望未来。分组讨论时,大家谈思路、说体会、提建议、谋发展,各抒己见、畅所欲言,气氛热烈。“发展定位要准”“融入路径要新”“具体行动要实”……共识在凝聚,路径在明晰。

《建议》就是任务书,就是动员令。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,邵阳将始终沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行,以昂扬的精神、奋进的姿态,在新征程上奋力谱写新篇章。

(上接1版③)

会议强调,当前省定真抓实干督查激励工作已进入“交卷”阶段,各有关部门要仔细梳理各个类项和科目,对标对表,结合自身今年来在“推动高质量发展”“推进政府职能转变、深化‘放管服’改革”“优化营商环境”“工业稳增长和工业新兴优势产业链建设”“重大科技创新项目”“财政管理”“六大强农行动”“粮食安全省长责任制”“农村危房改造”“交通运输综合体系建设”“土地节约集约利用”“科技投入研发”“现代公共文化服务体系建设”“鼓励和支持就业创业”“生态环保督察”“河长制工作”“深化商事制度改革”“推进职业教育改革”“养老服务体系建设”“突发公共卫生事件应急响应和公共卫生防治体系建设”“安全生产”“政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款清理和根治拖欠农民工工资工作”“脱贫攻坚”等方面优势和成效,做好工作总结,积极向上申报。工作成绩总结必须实事求是,不掺水分;工作亮点提炼必须突出特色,脱颖而出。

会议传达学习了2020年10月1日起施行的新修订版《中华人民共和国预算法实施条例》,审议了2021年市级财政预算安排方案(草案);研究了“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”(简称“三线一单”)生态环境分区管控的具体编制工作、推进湘中职业技术学院(暂定名、筹)项目建设及其他事项。