道路规整、厂房林立、绿树成荫的邵阳县工业集中区。

春风拂夫夷 产业正展翅

——邵阳县科学推进承接产业转移工作纪实

艾 哲　刘 飞

邵阳县红石生态科技园开园仪式暨邵商大会集中签约活动定于12月16日上午举行。

邵阳县红石生态科技园采取EPCO建设模式，总投资超过5亿元，项目占地面积161亩，建筑面积约13.6万平方米，拟引入企业约50家，新增就业岗位8000至10000个。该项目以智能制造、电子信息、轻工纺织为主打产业，融科技孵化、企业加速、总部办公、服务配套为一体，于今年2月27日开工，克服疫情困难抢先复工，12月16日7.8万平方米交付开园，预计2021年7月13.6万平方米全面交付并投产运营。

该项目的顺利开园，是邵阳县科学推进承接产业转移工作的一个缩影。近年来，邵阳县乘着湘南湘西承接产业转移示范区建设春风，顺应产业梯度转移大势，大力推进“开放崛起、产业强县”战略，以项目建设为抓手，以招商引资为重点，持续优化营商环境，加快平台建设，推动工业集中区转型升级，经济发展提档加速，承接产业转移工作成效显著。

风起夫夷，齐心勠力；鲲鹏展翅，精彩纷呈。一个朝气勃发、日新月异的工业新城澎湃而起，一曲产业转移、高质量发展的新时代赞歌正在奏响，一幅生态美、产业兴、百姓富的幸福邵阳县崭新画卷徐徐铺开。

机制创新步入“深水区”

创新是发展的“驱动内核”。在承接产业转移的道路上，邵阳县委、县政府从未停下创新的步伐。他们紧紧抓住湘南湘西承接产业转移示范区建设的机遇，坚持机制创新，从顶层设计、多点突破到优质服务，大力实施园区扩园提质三年行动，加快搭建产业转移承接平台。

领导机制高规格。在推进承接产业转移工作中，邵阳县坚持从顶层设计、规划蓝图入手，不断凝聚抓好抓实承接产业转移、推动县域经济发展的共识共为。该县切实提高政治站位，投入最强力量抓承接产业转移，成立高规格的承接产业转移示范区建设工作领导小组，实行县委书记、县长双组长制。

服务机制高标准。对于市、县重点工程项目，该县按照“一个重点项目、一名县级领导、一名专职联络员、一套工作班子、一套工作方案、一抓到底”的“六个一”工作责任机制，倒排工期表，明确阶段任务，实施挂图作战，把项目建设工作明确到岗到人；将目标任务分解到月到周，实行一周一调度、一月一督战，确保重点项目快速推进，每周有突破、每月大变样。

合作机制高质量。该县敢为人先探索承接产业转移模式，采取市场化经营的模式经营园区。在省政协和市委、市政府的支持下，该县积极与湖南金荣集团在产业规划、产业招商、建设运营、投融资等方面开展全方位、深层次合作，着力打造“135”工程升级版，为县域经济发展和脱贫成效巩固提升注入新动力。

招商方面，该县与金荣集团开展深入合作以来，通过广泛宣传推广、整合县内招商资源、建立全国招商渠道、组织对接招商活动等方式，多措并举，多点发力，先后组织或参加粤港澳产业转移专场对接会、助推脱贫攻坚招商专场推介会、粤港澳企业家邵阳行活动等招商引资活动，成功引进裕盛新科、碧绿环保2家企业，意向签约日永光电、高峰科技、锦江农汇等入园企业25家，总投资50.7亿元。

项目方面，该县启动了占地161亩、总建筑面积13.2万平方米的承接产业转移示范区建设项目一期工程建设，预计2021年4月全部建成投入使用。目前，承接产业转移示范区建设二期项目已启动规划、设计、可研等前期工作，计划建设创新平台及标准化厂房共计30万平方米。

2020年2月27日，邵阳县红石生态科技园开工奠基。

交通便利、配套齐全的邵阳县工业集中区。

邵阳县湘商产业园，工人在紧张有序地工作。

大鹏展翅飞出“加速度”

邵阳县委、县政府认识到，必须高规格规划、高精度定位、高目标发展，才能让承接产业转移工作高质量发展，才能使转移过来的产业“鲲鹏展翅九万里，长空无崖任搏击”。

规划布局合理。邵阳县围绕“一带一部”“沪昆百里工业走廊”及邵阳市“二中心一枢纽”建设战略定位，根据该县实际，先后引进了一肯照明、金拓科技、世荣电子等一大批产业转移项目，形成了以电子信息、服装鞋帽、新材料与新能源、农产品精深加工为支柱的产业集群；以高新技术企业、科技创新平台、企业研发中心为支撑的创新体系；以工业集中区为中心，红石生态科技园、油茶产业园、孚瓯科技新材料产业园、发制品产业园、长阳铺新能源产业园、黄亭市石膏产业园齐头并进的“一区六园”发展布局，将承接产业转移平台建设成产业特色鲜明、产业链条完善、创新机制健全、区划布局合理的承接产业转移示范区、产业发展集聚区、创新驱动引领区、“两型”建设先行区、产城融合加速区。

工业集中区是邵阳县承接产业转移的主战场。该县工业集中区发展规划面积3.76平方公里，目前已开发面积2.65平方公里，建成标准化厂房38.53万平方米，入园企业达102家，其中规模工业企业50家、高新技术企业11家，年技工贸总收入达120亿元，已成为百亿园区。邵阳县工业集中区今年开工的物流园、发制品产业园、孚瓯科技等项目，均属承接产业转移项目。

产业定位精准。该县紧紧抓住湘南湘西承接产业转移示范区建设重大机遇，从园区发展现状和资源条件出发，精准定位产业承接方向。主要瞄准四大方向，即“三业一基地”：以服饰鞋帽、玩具、发制品、电子信息、木材等传统产业为依托，打造加工贸易业；以传统能源企业和新能源材料为主，打造能源产业；以打造“中国茶油之都”为目标，构建油茶产业集群；以引进500强企业为中心，配套上中下游产业，打造先进制造基地。

发展目标明确。该县坚持特色发展、创新发展、协调发展、开放发展、共赢发展的理念，力争通过5年努力，把邵阳县工业集中区建成沪昆百里工业走廊上的一颗耀眼明珠，成为百里工业走廊上的千亿产值工业园区。一是“两型”建设不断推进，园区万元增加值能耗下降，工业污水处理率达100%，固体废物无害化处理率达95%以上；二是产城融合发展加速，服务配套全面完善，产业功能、城市功能、生态功能三者互融，完成征拆并储备工业用地3000亩，储备商业用地500亩；三是产业发展逆势上扬，承接产业转移取得显著成效，招商引进工业企业500家，经济总量快速增长，年产值突破1000亿元，年创税突破10亿元。

“汝心所愿”铸就“玉汝于成”

筑巢引凤来，巢暖凤心安。邵阳县委、县政府倾力为产业转移企业提供要素保障，千方百计让“汝心所愿”铸就“玉汝于成”。

土地保障积极主动。2019年，邵阳县向省自然资源厅申报批回工业用地740亩。由于省发改委2013年核准的邵阳县工业集中区工业用地已基本用完，且长阳铺新能源产业园未经核准纳入工业集中区范围，现有的工业用地已不能满足该县承接产业转移示范区建设的需求，该县于今年7月启动了调区扩区工作，计划把长阳铺新能源产业园一并纳入调区扩区4平方公里。目前，相关资料已完善，并按程序向省发改委进行申报。

政策保障优商惠企。一方面，以最优的政策承接产业转移。产业转移入驻企业除享受革命老区县、国家扶贫开发工作重点县、武陵山片区区域发展和扶贫攻坚规划实施县、中部崛起比照西部开发县等一系列国家层面的政策扶持和优惠条件外，还可享受该县出台的一系列优惠政策。对入驻工业集中区的产业转移企业，该县在企业税收、建设规费、技术创新、品牌打造、人才引进、招商引资、外贸出口、发展循环经济等方面给予奖励和扶持。另一方面，以最优的服务承接产业转移。该县先后出台了《邵阳县优化经济发展环境十条规定》等一系列文件，在建设用地、财税支持、金融扶持、人力资源、通关贸易等方面为入驻企业提供更加优良的营商环境。

资金保障尽职尽力。该县加快政企分离改革，健全融资平台，发挥园投公司融资功能。按照政企分开、政资分开的原则，该县加快推进园区平台公司转型，建立现代企业管理制度，完善内设部门。同时，赋予园投公司根据发展需要自主招聘人才的权力（今年已招聘专业人员5名），支持园区按市场化原则开展招商、企业入驻服务等，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力。2019年，该县园区平台完成融资4亿元；2020年，计划完成融资10.5亿元，已发行债券2.5亿元。

今年以来，邵阳县共招商引进21个项目，共计引进资金37.1亿元，同比增长20%，其中孚瓯科技新材料产业园项目计划投资6.5亿元，可实现当年签约、当年建设、当年投产。昆山、玉环等一批汽摩配企业即将抱团入驻红石生态科技园。该园区意向签约企业已达30多家，到今年底可实现企业入驻50家以上。

“当地政府比较重视，提供了非常好的施工环境，所以项目建设进度非常快。”12月中旬，在邵阳县工业集中区，正指挥发泡陶瓷保温板项目施工的湖南孚瓯科技有限公司负责人胡丁深有感触地说。

邵阳县工业集中区管委会主任曾朝阳介绍：“我们通过‘一企一专家一团队’精准帮扶等措施，对入驻园区的产业转移企业实行‘母亲式+保姆式’服务，帮助企业代办手续、调处矛盾纠纷，让企业安心建设、放心发展。”

夫夷大地，春潮涌动；筑巢引凤，产业兴旺。邵阳县正以开放务实、实干创新的姿态，昂首阔步在推动经济高质量发展的新长征路上，奋力书写承接产业转移示范区建设和对接粤港澳大湾区工作的新篇章。