●解码基层

三农质变之路

——来自武冈市晏田乡青山亭村的扶贫调查

范跃东

青山亭村位于武冈市晏田乡,土地面积5505亩,其中:耕地面积为1925亩,林地面积3183亩,地形地貌以丘陵山地为主。全村共有23个村民小组,543户,村民1881人。受地理环境和水土影响,该村粮食作物以玉米为主,经济作物有辣椒、油菜、花生等,有贫困户70户,237人。

一、扶贫工作基本情况

对该村扶贫工作从2014年开始,现全面脱贫,达到两不愁三保障标准。该村有劳动力996人,多数劳动力在外打工,外出务工收入已成为家庭主要收入来源。当前农业生产虽向前发展,但是就目前条件下单纯的农业生产很难维持一个家庭的生活开支。而从外出务工收入中发现,高的年收入有10万元,低的也有近3万元,青年劳动力已完全脱离了当地农业生产。由于受教育程度较低,技能单一,大多数务工人员外出就业的空间狭小,大多数只能从事劳动技能低、劳动强度大、风险性高的行业。

二、存在问题

7年扶贫,成效显著,但存在的问题,也不容忽视:

1.缺乏统一规划,基础设施依然薄弱。房屋建设、基础设施建设,没有统一规划。尽管近7年投资390万元,其中近3年投资150万元,修建了1000米机耕道、1000多米水渠、6口标准山塘,修建了村部会议室。但是,还有4000多米道路有待硬化。农网改造,尽管增加了一个变压器,但是有些只一根光丝,灯不亮,用电存在安全隐患。供水管道年久失修,水质差,每周都停水。

2.人居环境整治效果不理想。烂房子没有拆除,不整洁不美观。在环境整治主体作用、资金投入、管理责任、管理力量、长效机制等方面还有差距。

3.妇女儿童保护不够。没有留守儿童之家。留守儿童之家需要重新修房子,国家补助1万元太少,力度不够。

4.产业培植难度较大。该村缺水,不能种植大棚蔬菜。都是石头山,只能种玉米,很难种水稻。由于受制于区位条件和产业基础,村里产业主要集中在传统种养殖业上,链条不长、附加值不高,虽然能实现稳定增收,但在短期内难以见到显著成效。

5.精神文明建设任重道远。农家书屋没有好好利用,打牌的人多,红白喜事没有改革,对学习好的人没有奖励。少数贫困户因为尝到了扶贫政策的甜头,形成了严重的"靠着墙壁晒太阳,等着干部送小康"思想。

三、思考与建议

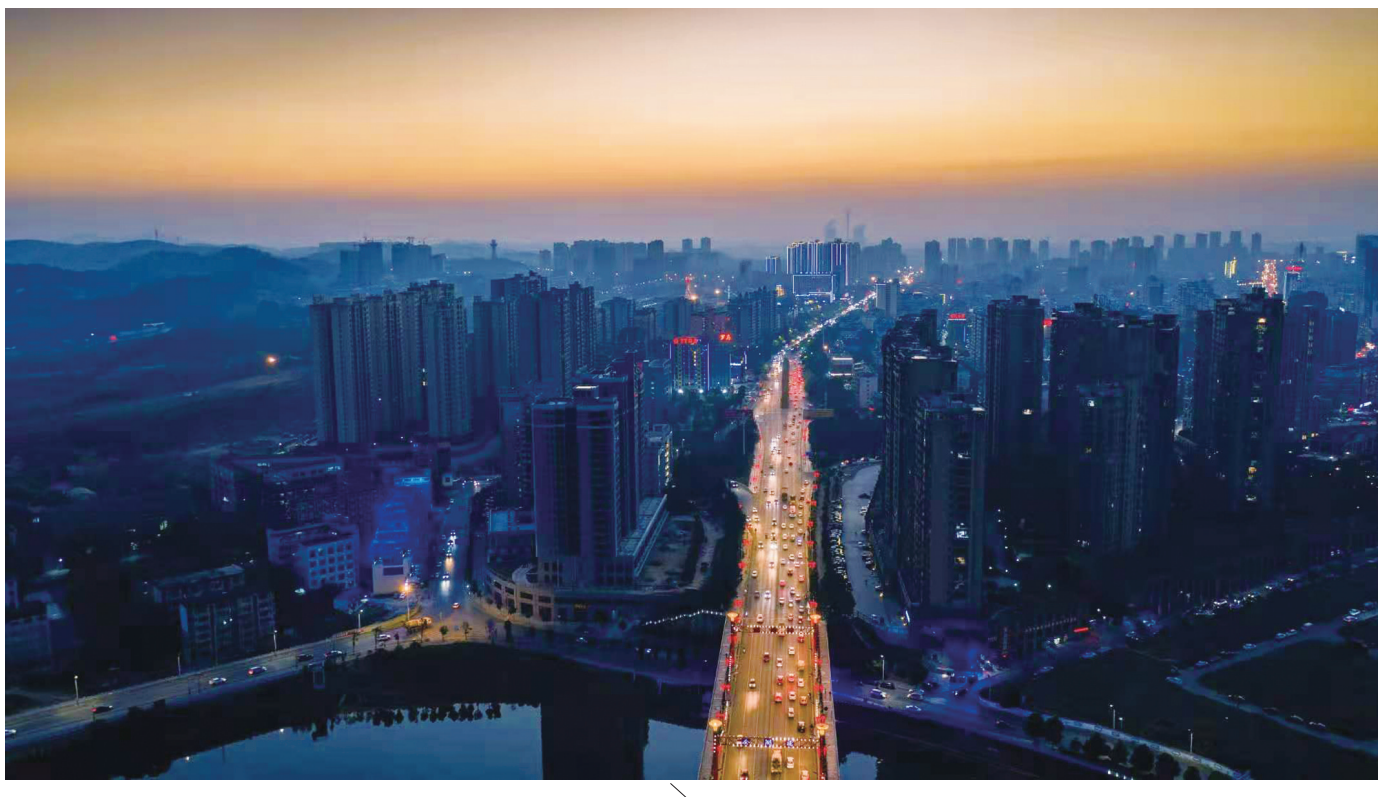
1.加大产业与就业帮扶力度。村里要设立10万元以上产业发展基金:支持乡村实体经济发展,推动乡村产业振兴、人才振兴;加大金融扶贫贷款投放力度,严防扶贫小额信贷金融风险,加大产业发展以奖代扶力度,鼓励扶持群众发展生产;做大做强农业特色产业,充分发挥龙头企业的带动作用,促进群众稳步增收;加大技能培训力度,力促贫困劳动力转移就业,真正做到"扶上马,送一程"。通过补齐短板,让农民住得下、吃得好、能增收,让农业产品好、品牌亮、前景广,让农村更美丽、更宜居、更文明。

2.激发群众内生动力。鼓励扶持致富带头人因地制宜发展致富项目,广泛组织开展"树典型、学标兵"活动,积极倡导群众自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富。开展积极向上的文体活动。对村里考上县属重点中学的高中学生、考上大学二本一本的学生,要进行奖励。把村里能人请回来。要通过政策激励人才回流农村,同时加强培养乡土人才。

3.加大投入力度,改善基础设施。尤其是供电问题。加大建设投入力度,整合涉农资金,对农村水、电、路等基础设施进行全面提标提质,夯实贫困人口稳定脱贫基础。

4.进一步推进后续帮扶工作。构建后续帮扶政策不变、长期结对帮扶、后盾帮扶协调等系列长效机制,帮扶责任人五年内持续责任帮扶现在的帮扶对象,确保脱贫后应该享受的政策全部享受;每年定期组织开展脱贫"回头看",确保已退出的贫困村和已脱贫的贫困人口稳定达到脱贫退出标准;加强对非贫困对象的入户走访监测,发现返贫和新致贫对象,按程序纳入扶贫开发信息系统,落实结对帮扶。

(作者单位:市统计局)



不夜城 刘小康 摄

观察与思考 GUANCHAYUSIKAO

勠力同心真抓实干 不获全胜决不收兵

渠怀民

习近平总书记在第七个国家扶贫日指出,"各地区各部门要总结脱贫攻坚经验,发挥脱贫攻坚体制机制作用,接续推进巩固拓展攻坚成果同乡村振兴有效衔接,保持脱贫攻坚政策总体稳定,多措并举巩固脱贫成果。要激发贫困地区贫困人口内生动力,激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富,向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进"。

反贫困具有长期性和持久性特征,2020年后,现行标准下绝对贫困的消除不等于扶贫工作终结。从唯物辩证法视角来看,巩固拓展脱贫攻坚成果必须更加注重解决相对贫困、更加注重解决精神贫困、更加注重强化内生动力。

要更加注重解决相对贫困。治理相对贫困是一项长期性和战略性的任务,要在减贫治理体系完善和减贫能力提升等方面下功夫。一是建立持续增收机制。实现持续增收是防范返贫的重要保障,也是缓解相对贫困的前提基础。一方面,要做好产业培育与产业升级的衔接,发挥好贫困地区在资源环境、品种特色等方面的优势,以市场为导向开展生产经营,将乡村产业打造成为持续增收的源泉;另一方面,要全力推进就业扶持,精准施策做好就业服务。二是建立多重保障机制。一方面,充分发挥中国特色社会主义制度优势,不断完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,构建多重防范体系;另一方面,聚焦深度贫困地区集中发力,在一定时期内继续实施帮扶举措。三是建立协同治理机制。建立政府、市场和社会不同扶贫主体之间的协同机制,既要发挥好政府在扶贫规划制订、扶贫政策执行、扶贫责任落实等方面的重要作用,又要发挥好市场和社会力量的积极作用,形成治理贫困的合力。

要更加注重解决精神贫困。伴随着贫困县陆续摘帽、贫困村相继出列,绝大部分贫困人口逐步摆脱物质紧迫的任务。要坚持扶贫与扶志、扶智相结合,不断激发扶贫对象的主观能动性和脱贫致富积极性,真正解决精神贫困问题。一方面,要更加注重扶志,让贫困人口从根本上树立脱贫靠奋斗的思想,加强对贫困群体的思想、文化、道德、法律教育,在全社会大力弘扬与践行自力更生、艰苦奋斗、劳动光荣、勤劳致富的正确价值观;各级政府、扶贫干部要更加关注贫困人口的精神生活,帮助他们树立信心、振奋精神;另一方面,要更加注重扶智,加强对贫困人口的文化、知识与技能教育,使其成为有本领、懂技术、肯实干的劳动者。扶志和扶智,两者相互配合才能发挥最大作用。

要更加注重强化内生动力。马克思主义哲学告诉我们,事物发展过程中,外因是变化的条件,内因是变化的根据,外因通过内因起作用。在完成脱贫攻坚目标任务后,进一步有效消除贫困,除继续加强外在帮扶外,更应下大力气强化内生动力。而强化内生动力,关键要靠制度保障,需逐步建立健全长效机制。一是依靠制度补齐短板,为强化内生动力创造良好条件。重视加强帮扶贫困地区、贫困人口的制度性安排,着力补齐贫困地区交通、水利、电力等基础设施和教育、医疗等公共服务短板,提高贫困地区发展后劲。二是依靠制度发挥激励作用,通过先进典型宣传、榜样示范,引导和完善正向激励机制,激发贫困人口自身发展动力。三是依靠制度强化技能提升,开展有针对性的"点穴式"技能培训,精准开展面对用工岗位的系列就业技术训练,使有劳动能力和劳动意愿的贫困人口走上稳定脱贫之路。同时,还要依靠制度强化"造血"功能,不断提升产业发展和乡村振兴的质量和水平,努力构建现代乡村治理体系,走共同富裕之路。

明代颍国公杨洪祖籍考证

吴扬勋 曹正城 杨凯焱

明代边关大将、总兵、颍国公杨洪的祖籍在哪里,至今仍有争议。然而通过我们深入查阅有关实物等史料,可以看出,明代杨洪祖籍在湖南城步是有根有据的。

杨洪(1381—1451),字宗道,明朝前中期名将,"靖难之役"将领杨璟(杨昇)之子。永乐元年(1403),杨洪担任百户,远戍开平府。追随明成祖朱棣北伐、阳武侯薛禄攻打大松岭,长年守备边关。正统元年(1436),升任游击将军、都指挥佥事。正统九年(1444),进左都督。正统十三年(1448),授镇北将军、宣化总兵。戍守边境四十余年,以敢战、善战、能战闻名,声震蒙古。"土木堡之变"后,拒绝向瓦剌太师也先俘虏的明英宗打开城门。明代宗即位后,受封昌平伯。北京保卫战胜利后,进封昌平侯,赐号"奉天翊卫宣力武臣",并赐世券。景泰二年(1451),授镇朔大将军、镇守宣府,上疏乞休,因病返京,卒于家中,时年七十,获赠颍国公,谥号"武襄"。

一、从多处有关地方史志资料记载和国家影视媒体的宣传记录看,明代杨洪祖籍属湖南城步依据充分。

清代道光湖南《宝庆府(今邵阳市)志》记载:"城步山峭多石,气象奇伟,历代名将出焉,在宋有杨再兴,在元有杨完者,在明有沐英、蓝玉、杨洪父子,丰功峻烈,照耀宙合。""镇赠侯谥武毅,洪(杨洪)父子(父杨昇、璟)兄弟皆佩将印,一门三侯伯,其时称名将者惟杨氏。"

清代《光绪湖南通志》第五册记载中,明确指出:"杨洪,城步人,正统间,官都督,英宗,北狩敌,长驱薄都城,洪率兵败之,固安以功封昌平侯,英宗复辟,晋封颍国公。"

2011年10月天津市武清区档案局编辑出版的《武清瀛西杨家将》一书,其中《杨家将源出城步》一文对杨洪身世的记载:"追溯杨家将的历史,其起源应归于湖南城步……南宋抗金名将杨再兴,元代苗军统帅杨通贯(元顺帝赐名杨完者),明代边关大将杨洪等等。"

1996年湖南出版社出版的《城步县志》:"杨洪(?—1451),字宗道,苗族,系'飞山蛮'杨氏后裔,出生于城步图(今清溪乡)大竹坪(现为城步儒林镇杨家将村)。祖父杨政,父亲杨璟……"清乾隆湖南靖州《渠阳志》记载"杨洪城步人,墓葬城步大竹坪狮子山打鼓洞。"每年清明节,杨洪后裔都组织至城步大竹坪杨洪墓进行祭扫。

二、城步等地杨氏家谱、族谱、通谱等对杨洪的身世及祖籍属城步均有记载。

杨洪的父亲杨昇(璟),在明朝崇祯15年、清朝乾隆三十年、嘉庆十六年,清同治三年,民国十一年几百年的《杨氏家谱》中均记载得很清楚"……七房谷庆居大巷子,庆子再禄,(官方名杨昇)系常德豫章侯刘兴一上门之婿,奉文承刘军官职,于洪武年间调往东昌(今山东)守卫,洪武十年调山海卫,建文元年北平报效郑填有功,克苏州白河大战,打洛南克沧州、深州,打西水寨、凤凰山、东坪、泛上等处,兵部奏明,奉旨升山海卫指挥佥事,复姓名杨昇,请诰封父伯云骑尉。'靖难之役'之前,杨昇已被燕王更名为杨璟,但他的活动轨迹一部分还是在湖南周边地区。甲寅,杨璟克宝庆,长子杨琳,次子杨洪赴京授指挥同知……"

此外,民国十一年(1922)城步杨氏通谱、清同治三年(1865)城步县《杨氏族谱》等,对此也均有记录。明、清时期,杨昇、杨能、杨瑀、杨乔然、杨芳等多名朝廷高官曾回乡祭祖或关注家乡。

三、《明史》为何将杨昇、杨洪定为原安徽六合(明代六合曾属安徽,今属南京)人而不是湖南城步人?

这里面有两个重要原因:

其一,杨洪的父亲杨昇(杨再禄)青年从军后,入赘湖南常德豫章侯刘兴一家上门女婿(前面城步杨氏族谱有记载),而刘兴一是原安徽六合人,所以杨昇嗣职后只好在档案上填六合人,据传杨洪也曾手书祖居六合,这是人之常情。刘兴一死后,杨昇又调往山海关任职,为了认祖归宗,又复为杨姓,这也正常,不足为奇。

其二,这里隐藏了一个鲜为人知的秘密,因杨昇被奸臣列为"胡惟庸(明代宰相)案"同党,朱元璋下旨要燕王就近除掉杨昇,灭其三族。其时,杨昇在北平燕王朱棣门下为大将,深得其厚爱。朱棣接到父皇的旨意后,不想杀杨昇,但皇命又不可违,于是便由姚广孝亲自出面,说服其追随燕王共成大事,姚广孝亲自为杨昇设谋诈死瞒过朝廷,随后,杨昇以匿名杨璟的身份在天津瀛西大营帮助燕王练兵。建文元年(1399),爆发了"靖难之役",杨璟(杨昇)返回北平,然后随靖难大军一路南征。建文四年(1402)在决定双方胜负的灵璧大战中,杨昇挺身护驾,为救燕王而舍命捐身。永乐帝(朱棣)登基后,将杨昇的"生前"覆历及往事前功一概抹去,并在实录和史籍中均不作任何记载。所以,在《明史》中就没有杨昇、杨洪祖籍地是湖南城步的有关记录。