

湖南高质量
打赢脱贫攻坚战

成就篇

风满潇湘——脱贫攻坚成就大

好日子是干出来的

- 脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎。
- 贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。
- 脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。
- 要把扶贫同扶志结合起来，着力激发贫困群众发展生产、脱贫致富的主动性，着力培育贫困群众自力更生的意识和观念，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。

——习近平

湖南日报记者 奉永成 通讯员 肖坤林

10月28日，“中国—东盟共建21世纪海上丝绸之路”参访团的国际友人走进花垣县十八洞村。村民石拔专、龙先兰等人自豪地向外国朋友讲述自己脱贫的故事。

“这是我们村里的‘脱贫宝宝’。”十八洞村第一书记孙中元指着龙先兰手里几个月大的孩子龙思恩说。几位外国友人顿时围过来，抱起龙思恩。龙先兰曾经颓废过，日子得过且过。脱贫攻坚以来，他脱了贫、脱了单，还喜得千金。如今，十八洞村村民都与龙先兰一样过上了幸福新生活，自信和喜悦洋溢在脸上，给外国友人留下了深刻印象。

贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。湖南牢记习近平总书记嘱托，改进帮扶方式、实施正向激励，加强技能培训，让贫困群众的心里热起来、脑子转起来、身子动起来，变“要我脱贫”为“我要脱贫”“我能脱贫”，激发贫困群众内生动力。

心里热起来

——改进帮扶方式、补齐“精神短板”，变“干部干、群众看”为“干部群众一起干”

脱贫攻坚千难万难，最难的是振奋贫困群众精神。精神起来了，万事好办了。

10月25日，邵阳市双清区渡头桥镇新渡村村民姚伟林正在自家承包的大棚蔬菜基地忙碌着。

2014年，因缺技术，不会做事，不愿做事，姚伟林一家被纳入建档立卡贫困户。驻村帮扶工作队和镇村干部多次找他谈心，为他鼓劲。姚伟林的“斗志”被激发，他承包大棚种植无公害蔬菜，去年收入6万余元。“好日子是干出来的！”姚伟林说，只要不等不靠，就能早日脱贫。

“扶贫先扶志，改变以往给钱给物的帮扶方式，变‘干部干、群众看’为‘干部群众一起干’。”省扶贫办副主任黎仁寅说，以前扶贫，主要是送钱送物，可送的钱花完了，村民们又陷入了贫困。

改进帮扶方式。省扶贫办出台《关于深入开展扶贫扶志扶智行动的实施意见》，要求对低保、老弱病残、惠民政策规定以外的贫困人口不再简单发钱发物，杜绝“保姆式”扶贫。

通过开展扶志教育、加强技能培训、改进帮扶方式、引导贫困群众发展产业、促进贫困群众稳定就业、强化示范引领、夯实基层组织、倡立文明新风、加强不良行为惩戒、加大文化供给、壮大集体经济、加强组织领导等12条措施，为贫困群众补齐“精神短板”。

将扶贫与扶志相结合。湖南运用“村村响”、村内宣传栏、文化墙、移动客户端和农村远程教育等平台，大力宣传党的脱贫攻坚决策部署等；通过脱贫攻坚“农民夜校”“讲习所”“道德讲堂”等阵地，组织党员干部、技术人员、致富带头人、脱贫模范等开展扶志教育。

为想干事、能干事的人提供干事的平台和机会。全省各地大力推广自建、自管、自营等方式，鼓励贫困群众自力更生投工投劳建设美好家园。采取生产奖补、劳务补贴等方式，组织和动员贫困群众参与乡村公益工程建设和帮扶项目实施。大力开发河道清淤、环卫保洁、生态护林等就业扶贫特设岗位，支持贫困群众通过自己的劳动实现脱贫。

贫困群众的心热起来了。去年，永顺县贫困户向德仁仅通过参加村道建设和农网改造，务工收入超过8000元。目前，全省已有7万余名贫困劳动力通过河道清淤、环卫保洁、生态护林等就业扶贫特岗实现脱贫。

脑子转起来

——加强技能培训、实现稳定脱贫，变“不会干”为“我能干”

“授之以鱼，不如授之以渔。”贫困地区农民缺乏技能，既是致贫原因，也是脱贫“短板”。

今年2月28日，中国工程院院士、湖南农业大学校长邹学校接到了一项新任务：赴基层一线开展科技帮扶。当天，包括邹学校院士在内，我省选派了736名科技人才，赴基层一线开展为期一年的科技帮扶，指导贫困群众发展生产，教授贫困群众专业技术。

掌握一门技能，实现脱贫致富。湖南通过加强学历教育、职业教育、社会化教育和技能培训，

提升贫困人口的基础知识和实践技能，支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现长久稳定脱贫。

按照“一户一门增收技术、一户一个增收项目、一户一个产业工人”的目标，制定职业技能培训方案，开设符合贫困地区、贫困人口特点的培训课程。对贫困家庭“两后生”（指：初、高中毕业未能继续升学的贫困家庭中的富余劳动力）开展定点、定员、定向、定岗免费技能培训。

按照需求导向、就业导向，围绕产业发展与企业用工需求，建立健全“输出有订单、计划到名单、培训列菜单、政府后结单”的“四单”模式，将符合条件的贫困劳动力纳入职业培训补贴范围，补贴标准比普惠标准上浮70%，并给予生活补助，实现“技能培训一人、转移就业一人、帮助脱贫一户”。今年以来，全省已完成贫困劳动力素质提升培训8万人。

开展科技下乡，将技能送到贫困群众家门口。湖南组建51个科技专家服务团队，每年选派6000余名科技特派员和“三区”科技人才，深入乡村为贫困户提供技能培训，确保每名贫困劳动力至少掌握一门致富技能。

大力开展技能脱贫行动，全省30家骨干技工院校与51个贫困县精准对接。目前，全省技工院校已招录贫困家庭学生1.6万人，累计免费培训贫困家庭“两后生”6.23万人，有力解决了贫困代际传递问题。

脑袋富了，路子宽了。东安县井头圩镇蒋家园村贫困户周二平因缺技术致贫，通过参加镇里举办的养殖培训班，掌握了养殖技术，如今，不仅脱了贫，还成了村里有名的养殖专业户。

身子动起来

——通过正向激励、激发内生动力，变“不想干”为“我要干”

10月15日，记者与平江县梅仙镇党委书记曾要军一起走访贫困户。有一户却“闭门而走”，原来这户被村里评为“家风不合格家庭”，听闻记者要来，羞于见人。

要实现长久稳定脱贫，必先激发贫困群众内生动力。梅仙镇在全镇推出以家庭为单元、以村级为主体、以民约为依据的优良家风建设活动，从“诚实守信、尊老爱幼、遵规守法、勤俭持家、和睦邻里、爱护环境”6个方面，每年对全镇每个家庭进行一次家风等级评定，将结果公之于众，并对照评定结果进行奖优罚劣。

“效果‘立竿见影’！”曾要军说，被评为“家风不合格家庭”的，没有哪一户不觉得惭愧，都想立马整改“摘帽”。

培育贫困群众自力更生的意识和观念。湖南引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。贫困群众的身子动起来，主动干起来。

省扶贫办每月选取20名奋战在脱贫攻坚一线的典型人物，推出“脱贫攻坚群英谱”，在主流媒体宣传推广；在全省开展“百名最美扶贫人物”评选，用身边事教育身边人。

上榜“脱贫攻坚群英谱”的湖南七七科技股份有限公司总经理杨淑亭，身残志坚，创办公司带领贫困群众脱贫致富。城步苗族自治县贫困户黎相焱曾因腿部残疾，自卑消沉，看了杨淑亭的事迹，大受感动，树立信心，成功脱贫。

在贫困乡村，大力开展“星级创新”“文明家庭评选”等正向激励活动。每周推出“脱贫攻坚光荣榜”，张榜公示脱贫攻坚中的先进村民；组织脱贫模范等开展扶志教育，请身边人讲述身边事。

株洲市渌口区将诚信守法、团结友善、勤劳上进等10项内容作为评星标准，实施“脱贫立志、星级创建”机制，入选国务院扶贫办编写的《脱贫攻坚扶贫扶志案例选编》，在全国推广。

新晃侗族自治县华南村创办“垃圾银行”，引导村民将烟头、纸箱等垃圾分类整理，存进“垃圾银行”，一举破除了村民乱扔垃圾的陋习。2019年，华南村被评为湖南省美丽乡村建设示范村。

岁月不居，时节如流。贫困群众发愤图强的意志和“我要脱贫”的行动，凝聚起强大的自我发展能力。全省747万贫困人口依靠自身努力和政策优势提前脱贫摘帽，剩余19.9万贫困人口已全部具备脱贫条件。

好日子是干出来的。三湘儿女以勤劳的双手和顽强拼搏、一鼓作气的姿态在脱贫攻坚的道路

“骏马”归园！ 160年来第一件！

据新华社北京12月1日电（记者施雨岑 罗鑫）160年前，圆明园惨遭焚掠，自此下落不明的马首铜像12月1日回归故园。国家文物局当天正式将圆明园马首铜像划拨北京市海淀区圆明园管理处收藏，宣告这匹“骏马”成为第一件回归圆明园的流失海外重要文物。

马首铜像的“回归之路”凝聚了多方努力——2007年，它现身拍卖市场，被港澳知名企业家、爱国人士何鸿燊出资购回；2019年，在国家文物局积极推动下，何鸿燊决定将圆明园马首铜像正式捐赠国家文物局；在捐赠仪式上，国家文物局局长刘玉珠宣布，要送马首铜像“回家”，回到原属地圆明园。

1日，《百年梦圆——圆明园马首铜像回归展》亮相正觉寺。展览以马首回归为主线，分为圆明重光、万园之园、马首回归三个单元，展出文物、照片等共约100组件，将作为正觉寺基本陈列持续展出。



12月1日，马首铜像在圆明园正觉寺文殊亭陈列展出。

解锁健康“密码”

（上接1版①）

作为全省第一人口大市，邵阳老百姓对公共卫生服务提质的需求最为迫切。但医药卫生体制改革点多面广，加之受限的财力与医疗服务水平，改革面临重重压力。

“公共卫生是最大的民生”。市党政主要领导坚定不移推动医改政策落地。市里成立深化医药卫生体制改革领导小组，市长任顾问、常务副市长任组长、分管副市长任副组长，卫健委、医保局、发改委、财政局、人社局、编办等11个职能部门主要负责人任组员，12个县市区成立同等规格组织机构。

11个成员单位按照“分工协作、融合推进”的原则，确保各项医改政策落地的同时，市、县两级还组建医改专职指导队伍，每年拨付医改专项经费，鼓励各县针对实际情况精准施策，探索改革新路径。

近年来，邵阳市财政对医疗卫生的支出逐步提高，医疗卫生支出占财政收入的比重由6%提高到8%，每年召开医改相关工作推进会议8次以上。

化解资源瓶颈 向“最末端”发力

唯改革者进，唯创新者强。

2015年，武冈市传来医改强音——全市所有村（社区）建设规范化村级卫生室，推行“一村一医一室”政策，老百姓在家门口看病有了最基础的保障。

“以前我们的医疗资源分布呈‘下疏上密’的倒金字塔结构，80%的资源集中在市、县，20%的资源分布在乡、村，只有把医疗资源沉下去，才能打破这种资源分布的区域失衡。”邵阳市卫健委党委书记、主任刘晓江说。

2016年8月，邵阳市委全面深化改革领导小组第10次会议决定，在全市推广武冈经验，启动以村级卫生室规范化建设为主要内容的基层医疗服务能力建设。截至目前，已有3367个村和社区完成规范化基础设施建设，基本实现“一村一医一室”全覆盖。

突破口一旦打开，改革之势便如利刃破竹。——分级诊疗制度从理论变为现实。辖区内所属医疗机构与省级三甲医院联盟共组建24个医疗集团、79个专科（专病）联盟、70个县域医联体、47张远程医疗协作网。8家综合医院开设高血压专科门诊，3家三级综合医院开展多学科诊疗，10家二级综合医院启动5大中心建设，12家二级综合医院建立县域远程诊断中心。基本实现首诊在基层，小病进基层，大病到医院，康复回基层的就医格局。

——医疗保障制度逐步完善。公立医院100%实行按病种收费，患者按比例付费，医保按比例报销，医院按照临床路径治疗。实现了

基本医保省内异地直接结算和跨省就医费用异地直接结算。患者负担减轻，报销更方便。

——基层卫生服务能力显著增强。累计新增1000名全科医生深入基层，乡、村两级基层卫生服务人数超过1万名，28个乡镇卫生院被评为全国群众满意乡镇卫生院，12家公立医院下沉基层联点传输优质医疗技术，基层诊疗能力不断升级。“十三五”期间，基层医疗卫生机构诊疗人次增长70%，乡镇卫生院出院人数增加100%。

“新医改十年，全市基层医疗卫生机构门急诊诊疗人次比例达到70%以上，住院人次比例达到20%以上，区域内就诊比例达到90%以上。这份数据是老百姓用‘脚’投票的结果，也是改革最深入人心的成效。”邵阳市卫健委党委副书记、副主任田清良说。

转变健康理念 向“新趋势”迈进

功能齐全的影像CT区、住院楼、先进高端的诊疗设备……在武冈市人民医院邓家铺镇分院，前来看病和进行常规体检的村民对医院的诊疗水平相当满意。“家庭医生检查发现我最近血糖指标升高，今天过来再检查一下。”岩口村村民黄建军说。

随着新医改深入推进，城乡公共卫生服务从“治病”转向“防病”。邵阳市12个县市区全面掀起家庭医生签约服务热潮，定期体检、慢病管理、重病预防成为基层公共卫生服务的新内容。

截至目前，全市共组建家庭医生团队1647个，常住人口签约271.4万人，签约率36.8%。签约后家庭医生团队能够按时为签约群众做好免费体检、上门家访、健康管理等服务，获得了签约群众的好评。

“医改的最终目的，是让老百姓少生病，甚至不生病。通过养成健康的生活习惯，及时监测身体状况，不但能抢抓诊疗时机，节省个人开支，还能降低社会医疗资源损耗。”邵阳市卫健委副主任俞坤说。

近年来，邵阳市不断加大健康科普力度，组建健康科普专家团、利用传统媒体与新媒体广泛开展各类疾病预防知识宣传普及活动，并于今年成立健康教育所，引导老百姓提高自我保健意识。

邵东市宋家塘街道青龙村，村民周素梅经常头晕却不以为然，家庭医生上门检查后才得知患了高血压，开始服药治疗。“听说这个病很容易中风，想起来都后怕，幸亏有家庭医生。真是治病不如防病呀。”周素梅感慨道。

我们相信，民众健康意识的觉醒，会让邵阳在这场深化医药卫生体制改革的长跑中，克难攻坚，取得新的突破。

（上接1版②）重点部位森林火灾违法行为的清查督查力度，加强应急值守和火险调度，严格执行卫星热点2小时反馈制度，最大限度控制和减少森林火灾的发生。针对冬春季火灾高发时段特点，紧盯高层建筑、人员密集场所、危化品等火灾高风险场所，拉网式排查整改隐患，抓好“小微企业”“多合一场所”、群租房、老旧小区等场所的分类治理，大力宣传居民安全用火、用气、用电以及安全取暖知识，全力防范煤气中毒和小火亡人事故。

市安委会要求，要集中做好元旦、春节等出行、旅游高峰期的交通安全防范，重点做好“两客一危”车辆，货车超限超载，非法营运，马路市场反弹，风险隐患路段，非法改装车辆，农

用车、工程车载人，野蛮驾驶、违法驾驶行为等集中整治，坚决遏制道路交通事故发生。岁末年初，建筑工地抢工期、赶进度的意愿强烈，要加强建筑施工安全监管，做好寒潮大风雨雪恶劣天气下的施工安全防范应对，严防因违规指挥、违规操作、违反劳动纪律造成安全事故。春节前是烟花爆竹销售旺季，要严格查处超量、超规格经营、储存现象，严厉打击非法运输、储存、经营烟花爆竹行为。要加强节假日大型文化娱乐活动和群众性活动的安全管控，严防发生拥挤、踩踏等伤亡事故。要全面落实电力、燃气、民爆物品、特种设备、农业机械、旅游等其他行业领域的安全防范措施，坚决守住岁末年初这一关键时期的安全稳定。