

建立特殊转移支付机制,让新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民,这是党中央、国务院作出的重大决策部署。短时间内,2万亿元中央新增财政资金要直达基层,这一要求怎样落实?效果如何?

新华社记者近日深入各地,走访企业、百姓,与国家部门和地方政府有关负责人面对面,深度调研这一特殊之举。

钱从哪里来?

特殊之年,既有决战脱贫攻坚的硬任务,又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求,还要努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失,每项需资金“加油助力”。

钱从哪里来?成了一个迫切需要解决的难题。

3月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。这次会议提出,适当提高财政赤字率,发行特别国债。5月下旬,政府工作报告作出新增两个“1万亿元”安排——财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。

在国务院发展研究中心副研究员杨光普看来,2万亿元是考虑了疫情之下各地政府支出、国家全口径财政收入支出“四本账”和经济运行总体形势等,统筹评估和测算后定下的“盘子”。

一个“1万亿元”通过增加财政赤字规模实现;另一个“1万亿元”通过抗疫特别国债筹资,均采取了市场化筹集方式,公开招标发行。

6月15日,财政部召开抗疫特别国债发行工作视频会议。同一天,财政部对外发布通知——6月18日将首次发行抗疫特别国债。

上联财政部、下联各承销团成员的系统和数据,都需重新进行调试准备。“那是通宵达旦的三天。”中央国债登记结算有限责任公司总监敖一帆说。

6月18日上午,第一、二期抗疫特别国债招标开始,一个个投标价位和投标量不断呈现在系统中……

据工商银行金融市场部副总经理张桦介绍,作为甲类承销团成员之一,工行在此次抗疫特别国债发行中,累计中标超2000亿元。

中信证券执行委员会委员邹迎光表示,中信证券通过发挥券商承销优势,广泛动员各类中小银行、保险、基金、境外投资人参与投标。

很多个人投资者也积极参与。“想借此为抗疫出一份力。”购买了30万元抗疫特别国债的北京市民徐小英说。

7月30日11时35分,随着财政部直达资金监控工作领导小组副组长、国库司司长王小龙按下



湖南日报记者 刘银艳
通讯员 曾鹤群 谢静雅 骆力军

“济南上班6个多月,公司包吃包住,我每月能挣到6000多元。”10月25日,远在济南市市中区顺丰快递公司就业的龙山县咱果乡贫困户鲁钉杉致电感谢该县人社局,难掩内心喜悦。

鲁钉杉的幸福日子,折射出我省加强东西部劳务协作推进就业扶贫的可喜成果。

一人就业,全家脱贫。近年来,我省以习近平总书记关于精准扶贫重要论述为指引,逐步建立起“1143”就业扶贫工作模式(即一套组织领导推进机制+一个综合信息服务平台+精准识别、精准对接、精准稳岗、精准服务四个关键环节+任务清单、稳岗清单、责任清单三个清单),形成一套可复制、可推广的就业扶贫模式,被人社部向全国推广。

据统计,2019年,全省62.8万脱贫人口中,有22.6万人通过就业实现,带动14万贫困家庭中的49.8万人脱贫,直接贡献率为36%。

截至今年9月底,全省法定劳动年龄内建档立卡农村贫困劳动力254.6万人,其中有就业意愿的205.3万人,已转移就业205.1万人,占比99.9%,且就业总人数较去年底新增14.4万人,人均月工资2732元,为保就业、稳脱贫贡献了湖南力量。

线上线下精准对接,促进稳定就业

“格珍,仁和手袋厂招工,月薪2000余元,你去吗?”日前,宁远县仁和镇双全岩村的劳务经纪人陈玉勤打开“宁远智慧就业平台”页面,看到仁和手袋厂的招聘信息,他立即打电话给刚从广东返乡准备在家乡找工作的贫困劳动力陈格珍。第二天上午,陈格珍就去上班了。

这种被称为有效打通就业扶贫“最后一公里”的农村劳务经纪人,在宁远已培训配备438名,在全省则已达1.93万名,他们活跃在乡村,总计为贫困劳动力提供各类服务253.9万人次。

我省于2017年9月在绥宁县试点建立农村劳务经纪人队伍,创造性开展就业扶贫工作,并于2018年7月将经验推广至全省。

增加就业是最有效最直接的脱贫方式,近

直击“直达”： 2万亿元中央财政直达资金落地记

新华社记者

“确认中标”按钮,抗疫特别国债发行圆满收官。

分给谁花了?

钱分给谁花?按照中央部署:要全部落到企业特别是中小微企业,落到社保、低保、失业、养老和特困人员身上;要建立补贴补助实名台账,确保流向清晰可查,决不允许做假账,决不允许偷梁换柱!

时间紧迫,钱如何直达到基层?

一条“高速路”——特殊转移支付机制应运而生:在保持现行财政管理体制不变、地方保障主体责任不变、资金分配权限不变的前提下,按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则,完善相关资金分配和监管程序。

“蛋糕”如何精准分配?

“中央切块”——财政部统筹考虑各地经济社会受疫情影响程度、公共卫生等基础设施和抗疫相关支出需要、落实“六保”任务、财力情况等,综合评估测算,将资金按照相关因素“切块”给各个省份,指明专门用途。

“其中,受疫情冲击最大的湖北省直达资金分配也最多。”财政部直达资金监控工作领导小组副组长、预算司司长李敬辉说。

“省级细化”——省级部门按照上级部门规定的资金使用范围要求,细化资金分配到市县的方案。

“备案同意”——省级部门将细化到基层的资金使用方案报财政部备案同意。

“快速直达”——备案同意后,省级财政部门限时将资金直达市县基层。

多部门紧急行动,快事快办。

“财政部牵头建立了部际专项工作机制,与民政部、人力资源和社会保障部、人民银行、审计署、税务总局等有关部门加强各种协调和信息共享。地方也同步建立了有关工作机制。”财政部副部长、直达资金监控工作领导小组组长许宏才说。

如何“瞪大眼睛管好资金”?

许宏才介绍,财政部创新制度建设,着手构建覆盖资金分配、拨付、使用和监管全过程的制度体系,紧急搭建资金监控网。

就业扶贫 幸福花开

■ 一人就业,全家脱贫,增加就业是最有效最直接的脱贫方式。
■ 帮扶双方要建立和完善劳务

年来,我省高度重视就业扶贫工作,一项项面向贫困劳动力的线下精准服务蓬勃开展。

2018年起,有就业意愿且未就业的贫困劳动力,开始享受每年至少3次岗位提供、1次就业指导、1次免费技能培训信息的就业扶贫专项服务,这就是我省创造性实施的“311”就业服务行动。针对易地扶贫搬迁贫困劳动力、失业返乡贫困劳动力和建档立卡贫困家庭高校毕业生等重点群体,不挑不拣的,可实现72小时内推荐上岗。今年以来,累计为贫困劳动力帮扶就业7.5万人。

在长沙市人力资源市场,自从2017年11月挂牌为全国首个省级贫困劳动力劳务协作市场以来,每逢周末,便常有为贫困劳动力开设专场招聘会,早已成为省内贫困劳动力向长株潭、省外地区转移就业的前沿阵地。据统计,目前已成功举办111场贫困劳动力现场招聘会,累计进场企业5065家,提供岗位信息近7.2万余条。

“点亮万家灯火”就业帮扶服务活动,面对面的免费专场招聘会最受农村劳动者青睐。今年以来,在克服疫情影响下,我省已分区分级举办各类针对贫困劳动力的招聘活动1100余场,帮扶4万名贫困劳动力实现就业。

线下精准服务,线上联动发力。2016年,湖南省劳务协作脱贫综合信息服务平台应运而生,平均每天在线工作人员数超过2400人,充分发挥该平台人岗匹配、在线招聘、动态跟踪管理等作用,为用人单位和贫困劳动力搭建线上高效对接通道。

为应对疫情影响,今年2月,“湘就业”微信小程序紧急开发上线,创下48小时内覆盖82万人微信朋友圈的纪录,并推广覆盖到所有贫困劳动力,提供精准及时的在线求职和招聘服务,目前已入驻招聘企业4215家,现还可招聘48.95万人,累计访问量1396.33万人次。

平台建起来,服务跟上去。劳务协作脱贫

幸福花开

输出对接机制,提高劳务输出脱贫的组织化程度。
——习近平

综合信息服务平台以省扶贫部门贫困人口建档立卡卡系统人员数据库为基础,省人社厅建立起“任务清单”“稳岗清单”“责任清单”,做到了精准识别、精准对接,促进贫困劳动力稳定就业。

今年4月至6月,我省部署开展就业扶贫成效巩固专项行动,抓实抓细贫困劳动力就业服务。目前,全省有184万贫困劳动力稳定就业超过6个月,稳定率为89.7%。

省内省外岗位多元,畅通就业渠道

“以前都是在广东打工,现在在家门口也能干活,跟老公两个人的收入每月有6000多元,还能照顾老人,让孩子吃上可口的饭菜,很满意。”10月25日,在永州市江华瑶族自治县涇天河镇水库移民安置点的一栋4层高的扶贫车间大楼里,37岁的建档立卡贫困户潘丽芳正忙碌着。这栋大楼已入驻多家小微企业开设的扶贫车间,提供就业岗位450个,让附近库区移民的贫困劳动力实现在家门口就业。

扶贫“小车间”,可起帮扶“大作用”。2018年底,我省出台《关于加快就业扶贫车间建设促进农村贫困劳动力就业的意见》,一大批就业扶贫车间落地生根,探索出就近就地就业扶贫的新路径。今年以来,全省就业扶贫车间逆势增加1762家、达到4725家,共吸纳22.1万人就业,其中贫困人口5.7万人。

全省还大力推动就业扶贫基地建设,建成就业扶贫基地1114个,开发扶贫专岗3935个,已定向招聘3.9万名贫困劳动力。

积极开发一批扶贫公益性岗位和临时性过渡岗位,对少数年龄偏大、难以通过市场渠道实现就业的贫困劳动力,安排承担护林、巡河、养路、保洁等工作。目前全省共兜底安置15.5万名贫困人口就业,其中贫困劳动力12.8万人,较疫情发生前增加了7.4万余人。

“如果没有人社部门组织的帮助,我的创

金监控工作领导小组办公室主任潘风华说,截至10月底,除3000亿元用于支持落实减税降费政策,1.7万亿元实行直达的财政资金下达1.695万亿元,实际支出近1.2万亿元。

0.7%!中国经济今年前三季度增速实现转正。“经济稳定恢复,其中有直达资金的关键助力。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

直达资金关乎企业百姓,关乎国家发展,要坚决管好用好。

红灯、黄灯不断闪烁,提示着各地疑似违规使用直达资金——在财政部国库司执行监控处,记者见到了正在提示预警中的直达资金监控系统。

财政部国库司执行监控处黄佳民给记者演示,这一系统对不同类型资金“量身定做”预警规则,可对多种违规行为进行自动预警。

“资金下达与监控首次实现‘同频共振’。”潘风华说,各地各级人大机关、审计部门、财政监管部门也依托监控系统开展了全方位监管。

“财政资金直达机制总体执行较好。调研发现,少数地区仍存在一些支出进度较慢、资金支出拨付不规范等问题。不过,各级政府正在进一步抓进度、抓规范,不断改进完善。”杨光普说。

更广范围的“直达”,已在积极探索中。

“我们正会同国库司、信息网络中心等司局加快总结此次直达中的成效做法,积极向计于基层。下一步,将研究提出明年直达机制资金范围和工作方案。”财政部预算司综合处刘彦博说。

直达资金监控系统也将随之“升级”。财政部直达资金监控工作领导小组副组长、信息网络中心主任王建勋介绍,财政部将会同有关部门,根据明年直达机制需求,抓紧启动系统升级改造,提升系统承载能力和数据分析水平,进一步推进部门间数据开放共享。

“直达机制的实施落地,是对政府治理能力的一次检阅,是国家管钱用钱治理能力提高的一大体现。”杨志勇说,今后可以继续探索,从百姓利益出发,打造出更多政策“直通车”“高速路”,以改革创新“加速度”,实现惠企利民“直达”。

(新华社北京11月9日电)

业致富路可能没那么顺畅平坦。”25岁的姜福平告诉记者。姜福平是湘潭市雨湖区鹤岭镇龙安村人,父亲身体不好,妈妈有精神疾病,一家子只能靠着低保维持生活,姜福平靠两个月的工资从养殖野鸡做起,在人社部门的帮助下,他学会了找经销商,又学会了直播带货,2019年脱贫致富。

我省通过为贫困劳动力提供创业指导、给予创业担保贷款财政贴息、安排创业孵化场地,扶持贫困劳动力创建家庭农场、专业合作社、民宿酒店、加工点等,实现创业增收脱贫。今年以来,累计为贫困劳动力提供一站式创业服务6.6万人次。

省内多元拓宽贫困劳动力就业渠道,省外则积极对接省政府驻外办事处,广泛收集岗位信息;积极发挥东西部扶贫协作机制作用,强化与长三角、珠三角的劳务对接。全省共建立劳务协作对接机制927个。目前,全省贫困劳动力有组织劳务输出人数达118.3万人,占转移就业总人数的57.7%。

培训就业联动发力,提升就业能力

近年来,我省把提高贫困劳动力技能素质作为提升就业能力、激发内生动力的根本,大力实施职业技能提升行动,着力强化培训就业联动。

“之前,我们指导培训机构开办了厨师、母婴护理、叉车和挖掘机驾驶等利于外出务工的培训项目,后来调研发现,有些贫困户不想远离故土,于是因地制宜开展农业实用技术培训如稻蛙、稻虾共作培训项目,深受贫困户欢迎。”岳阳市人社局负责人称。

坚持需求导向、就业导向,我省建立健全“输出有订单、计划到名单、培训列菜单、政府后结单”的“四单”模式,并将符合条件的贫困劳动力纳入职业培训补贴范围,补贴标准比普惠标准上浮70%,并给予生活补助,实现“技能培训一人、转移就业一人、帮助脱贫一户”。今年以来,全省完成贫困劳动力素质提升培训8万人。

为着力阻断贫困代际传递,健全县校乡扶贫对接机制,细化全省30家骨干技工院校与51个贫困县对接清单,全面落实国家中职学校学生免学费政策和助学金政策,积极开展贫困家庭“两后生”定点、定员、定向、定岗免费技能培训。目前,全省技工院校共招录贫困家庭学生1.6万人,累计免费培训贫困家庭“两后生”6.23万人,有力解决了贫困代际传递问题。