

主动作为 长期战略

——从党的十九届五中全会看构建新发展格局

新华社记者 张辛欣

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

11月3日公布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并用一个专门部分阐释“形成强大国内市场，构建新发展格局”，令人关注。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。“这是主动作为，不是被动应对，是长期战略，不是权宜之计。”

“大国经济一个共同特征是国内可循环。中国作为世界第二大经济体，和其他的大国经济是一样的，国内供给和国内需求对于经济循环起到主要的支撑作用。”韩文秀说，在2008年国际金融危机之后，中国经济的再平衡已经取得显著进展。近年来，国内需求对经济增长的贡献率大多保持在90%以上，国内大循环的动能明显增强。

近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧。特别是今年以来，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，外部环境短期内很难得到根本性改变。面对中长期问题和挑战，更要发挥“中国制造+中国消费”的超大规模融合优势，强化国内经济大循环，增强发展的韧性。

规划《建议》提出坚持扩大内需这个战略基点，明确了畅通国内大循环、促进国内国际双循环、全面促进消费、拓展投资空间等内容。

扩大内需，供需要匹配。“未来5年，要将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，创新是其中关键。”中国人民大学副校长刘元春说。

疫情下数字经济逆势上扬，远程办公、在线教育快速发展；挑战中企业迎难而上奋力突围，共享工厂、智能制造方兴未艾……今年以来，创新对扩大内需、推动经济社会加快复苏的作用清晰可见。

“面对中长期的问题和挑战，更要加大创新，以高质量供给引领和创造新需求，形成需求

牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。”中国电子信息产业发展研究院副院长王鹏说。

畅通循环，尤要打通堵点。“打破行业垄断和地方保护”“实现上下游、产供销有效衔接”“破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍”……规划《建议》提出一系列举措。

“关键在打通生产、分配、流通、消费各环节内部和相互之间的障碍。”国务院发展研究中心党组书记马建堂认为，要减少和消除制度、技术、成本等方面的制约，提供高质量产品和服务供给；健全体现效率、促进公平的收入分配制度，稳步提高居民收入，扩大中等收入群体；发展高效的流通和物流体系，减少各种交易环节和成本。

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进是辩证统一的关系。

“坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放”“建设更高水平开放型经济新体制”……规划《建议》再次释放了我国扩大开放的坚定决心。

“要提高国内大循环的质量和效益，一定要更好利用双循环。”在清华大学公共管理学院院长江小涓看来，中国已成为全球产业链的重要环节，通过双循环既促进产业有效运转，也可抓住全球产业链分工调整的机遇。

近日，特斯拉在中国制造的Model 3首次从上海启程出口欧洲，这距特斯拉在上海临港的超级工厂开工不到两年。上海特斯拉电动汽车项目国产化率不断提高、产能进一步提升，是新能源汽车产业开放合作的写照。

“国际汽车企业不断加大对华投资合作，有效推动我国配套产业链的完善提升。我国新能源汽车企业也在竞争中提升了技术水平和整体实力。”工信部副部长辛国斌说，要把建设市场化、法治化、国际化营商环境作为重点，以高水平开放促进高水平发展。

“深入参与国际循环是构建新发展格局的应有之义。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为，新一轮更高水平开放，要更加强调制度型开放，全面对接国际高标准市场规则体系，以更加开放的国内市场，打造国际合作与竞争新优势。

（新华社北京11月5日电）

为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

人民日报评论员

开局关系全局，起步决定后势。奋斗“十四五”、奋进新征程，良好的开端是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的关键。

党的十九届五中全会在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全党全国各族人民要把思想和行动统一到这次全会精神上来，同心同德，顽强奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

当今世界正经历百年未有之大变局。面对复杂形势和艰巨任务，必须坚持党的全面领导，把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。要深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

人民是历史的创造者，是我们党执政的最大底气。实现“十四五”规划和2035年远景目标，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。要干字当头，发扬钉钉子精神，永葆实干作风，务实求变、务实求新、务实求进。要勇于担当作为、善于攻坚克难，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。要坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，增强斗争本领，既要敢于斗争，又要善于斗争。要用好统一战线这个重要法宝，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

“所当乘者势也，不可失者时也。”今天，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。在新时代的伟大征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，按照党的十九届五中全会描绘的蓝图，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军！（新华社北京11月5日电 人民日报11月6日评论员文章）

湖南高质量
打赢脱贫攻坚战

担当篇

风劲扬帆——尽锐出战勇担当

联点督查 问题清零

■ 做好扶贫开发工作，尤其要拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，发扬钉钉子精神，锲而不舍、驰而不息抓下去。

■ 要建立年度脱贫攻坚报告和督查制度，加强督查问责，把导向立起来，让规矩严起来。

■ 开展督查巡查，及时发现解决问题，对推动中央脱贫攻坚决策部署扎实落地有重要作用。

——习近平

湖南日报记者 奉永成

从10月9日开始，全省49个常态化联点督查组陆续奔赴联点督查县（市区），开展今年第三轮常态化联点督查，帮助贫困群众增产增收，确保脱贫攻坚圆满收官。

精准扶贫，航向已定。但各个地方执行得如何，存在着哪些短板，有哪些偏差，应该怎么鼓劲……

牢记习近平总书记的嘱托，湖南探索一套有效的督查机制，保证脱贫攻坚之路，脚踏实地，经得起人民和历史的检验。

查漏洞、找差距，以常态化联点督查，推动脱贫攻坚问题清零。从2017年6月开始，湖南围绕“两不愁三保障”问题，对51个贫困县、25个面上县开展常态化联点督查，紧盯各地影响脱贫攻坚质量的问题、短板和薄弱环节，督和战结合，督促指导各地开展脱贫攻坚问题清零行动，提高脱贫质量，决胜脱贫攻坚。

以问题为导向—— 贫困县不摘帽，督查不脱钩

5月19日，在全省脱贫攻坚常态化联点督查工作调度会上，要求继续紧盯“两不愁三保障”问题，以问题为导向，帮助解决问题，确保问题清零，提高脱贫质量。

为打好打赢脱贫攻坚战，2017年5月，省委、省政府印发《湖南省脱贫攻坚常态化联点督查工作方案》。从2017年6月开始，由36名省级领导牵头、45个省直单位参与，组建49个督查组，采取“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场）方式，每季度对51个贫困县、25个面上县至少开展为期一个星期的常态化联点督查。实行“贫困县不摘帽，督查不脱钩”。

将问题找得更准，才能解决得更彻底，省里专门开展常态化联点督查专题培训，编制《脱贫攻坚常态化联点督查执行手册》，为督查组成员“充电”。省委督查组、省扶贫开发领导小组定期听取常态化联点督查工作情况汇报。各督查组将查找出来的问题一一梳理，进行反馈，在“三落实”动态管理系统提交督查报告和问题清单，指导整改，并对发现的问题按20%的比例核查整改情况。

常态化联点督查动真格、见实效。包括省委办公厅、省政府办公厅、省财政厅、省扶贫办等在内的45个省直单位抽调精兵强将组成常态化联点督查组，超400名督查组成员深入脱贫攻坚一线，以问题为导向，边督边战。

3年多时间来，49个常态化联点督查组平均每组用于开展常态化联点督查工作的时间在200天以上，帮助被督查的地区查找问题，共同推动问题清零。去年以来，仅省领导带队开展常态化联点督查就达70余次。

今年6月，常态化联点督查组第30组在慈利县零阳镇团溪村开展督查时，发现今年10岁的孟想琳（未成年人用化名）因出生时缺氧造成脑损伤，生活不能自理，办理了二级残疾证。由于其监护人未向当地教育部门提交入学申请，导致孟想琳一直未接受教育。

了解情况后，督查组立即向当地政府交办，当地教育部门根据孟想琳的实际情况，实施“一人一策”。由县特殊教育指导中心制定方案，指定离孟想琳家较近、具备送教上门师资力量的高桥镇中学送教上门。慈利县残疾学生受教育问题全面清零。

督战结合—— 既是督战队，也是攻坚排头兵

“3年多来，你们督战结合，严督实查，精准指导，是全县脱贫攻坚工作‘最好的老师’，‘最好的医生’。”今年5月24日，常态化联点督查组第44组收到了一封特别的感谢信。写来感谢信的正是督查组联点督查的新化县。新化县贫困人口多、脱贫难度大、督查任务重。2018年，新化县因脱贫攻坚进度滞后被省里约谈。

要奋起直追！督查组鼓励新化县迎难而上，带头进村入户，查找问题症结所在。少数干部作风不实、责任没有全面压实、相关扶贫

政策落实不到位……存在的问题被一一找了出来。在常态化联点督查组的共同战斗下，新化县存在的问题全部清零。今年2月份，经省政府批复同意，新化县脱贫摘帽。

“常态化联点督查只要查得实、督得准、帮得好，就没有攻不破的‘堡垒’。”常态化联点督查组第6组成员彭亮瑜说。

扑下身子，沉入一线，攻破贫困“堡垒”。泸溪县潭溪镇地处偏远，交通不便。县里的同志向时任常态化联点督查组第25组组长辛建平建议：潭溪镇太偏远，就不去实地督查，听下报告算了。“小康路上，不漏一户一人。”辛建平态度坚决，督查组成员自带干粮，爬山越岭，走遍了潭溪镇的所有贫困村。

在3年多时间的常态化联点督查中，督查组既是督战队，也是攻坚排头兵。

今年6月份，常态化联点督查组第6组在常宁市塔山瑶族乡阳山村督查时，发现贫困户萧焕齐家的危房改造尚未完工，当即对当地政府进行交办，并与当地政府共同商讨解决方案，确保萧焕齐家的危房改造如期完工。

10月19日，记者在靖州苗族侗族自治县采访，发现各村宣传栏里都张贴有科技特派员的姓名和联系方式。

常态化联点督查组第40组在靖州苗族侗族自治县开展督查时，不少村民反映，希望能得到产业发展的规划指导和技术指导。督查组立即为靖州苗族侗族自治县制定科技特派员计划，实现了科技特派员行政村全覆盖。

“有科技特派员教技术，我们少走很多弯路。”靖州苗族侗族自治县下室村村民张民成说。

问题全面清零—— 贫困群众获得感满满

常态化联点督查组与贫困群众目标同向，与奋战在脱贫攻坚一线的扶贫干部使命同担、责任同负，成为大家的“贴心人”。

“今年脱贫攻坚要收官，希望督查组来帮我们找一找差距。”今年5月份，泸溪县麻溪口村驻村帮扶工作队队长段吉广给常态化联点督查组第25组打来电话，发出邀请。段吉广说，督查组进村发现问题后，不是简单地批评扶贫工作的不足，而是跟大家唠家常、想办法，共同探讨解决难题的方法 and 对策，推动问题清零，对提高脱贫质量很有帮助。

今年6月，由省高级人民法院牵头的常态化联点督查组第45组在对衡东县开展督查时，发现兴源村贫困户武天辉遇到了“新问题”。武天辉查出肝硬化，脱贫难度增大。武天辉担心自己拖后腿，督查组给他吃下定心丸。“我们一起想办法，小康路上不能漏下你一人。”督查组与衡东县一起商讨为武天辉制定“一户一策”脱贫方案。目前，武天辉已具备脱贫条件。

今年3月中下旬，在全省各县市区防疫工作调整为低风险等级后的第一时间，湖南便派出49个督查组开展今年第一轮常态化联点督查工作，查摆出近千个问题，全部整改到位。贫困群众获得感满满。

10月13日，秋日高照，阳光在祁阳县观音滩镇和平村洒下点点金光。和平村64岁的于福勇手持自拍杆，兴在地跟在奔跑的火鸡身后，用乡音浓重的普通话录制视频，向消费者推介。

“你看，火鸡销路越来越旺，我的日子也越来越好。”面对督查组的询问，于福勇边拍视频，边回答。2014年，于福勇因年龄大、缺技术，被评为建档立卡贫困户。在驻村帮扶工作队的引导下，于福勇学会了火鸡养殖技术，并在网上开起了网店，把火鸡蛋、火鸡肉等卖到了四川、云南等地，一举脱贫致富，家里建起了小洋楼。

桑植县芙蓉桥白族乡夹河坪村的吴先林一家因病致贫，是常态化联点督查组第22组重点关注的对象。面对督查组的关心，吴先林乐观向上，笑容一直挂在脸上。“4亩田地每年都有土地流转补贴，还有培管收益，茶叶产业明年就能分红了，再加上种植养殖收入、公益性岗位收入、山林补贴等，早已稳定脱贫了。”44岁的吴先林说，明年争取讨个老婆回来。

常态化联点督查组剑出鞘，推动问题清零，全面补齐短板，贫困群众脱贫质量大幅提高。