

## 李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调

# 高水平编制“十四五”规划纲要

### 确保全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

新华社北京10月31日电 10月30日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议并作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席。

会上,国家发展改革委就规划纲要编制作了汇报。与会同志进行了讨论。李克强指出,“十四五”时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,同时也面临很多新挑战。编制“十四五”规划纲要,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党的十九届五中全会精神,全面把握新发展阶段,坚持稳中求进工作总基调,围绕落实新发展理念、推动高质量发展、深化供给侧结构性改革、构建新发展格局,紧扣满足人民日益增长的美好生活需要,使规划既有战略性和前瞻性、又有针对性和操作性,将以习近平同志为核心的党中央关于制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标建议的部署变成推动经济社会发展的具体蓝图。

李克强指出,我国仍然是世界最大发展中国家,规划编制要立足国情、实事求是,坚持发展第一要务,着力办好自己的事。要深入研判未来发展趋势特别是各种不确定因素,围绕提升发展质量、增进民生福祉等,科学构建指标体系、提出具体目标,使规划既鼓舞人心又符合实际,既尽力而为又量力而行,经得起实践和历史检验。

李克强要求,规划编制要谋划确定“十四

五”发展的支撑举措。围绕强化创新驱动发展、发展现代产业体系、扩大国内需求、促进国内国际双循环、加强生态文明建设、提高人民生活水平等,再推出一批发展工程、创新工程、民生工程,特别是在教育、医疗、养老、育幼等方面加大力度。要研究提出有针对性的重大政策,保障规划确定的重点任务落地。

李克强说,编制规划是政府的职责,实施规划要依靠人民群众,尊重经济规律,发挥市场力量。规划要围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,善用改革开放的办法破难题促发展。突出敢啃硬骨头,深化重点领域和关键环节改革,持续推进“放管服”加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大激发市场主体活力;实行高水平对外开放,拿出更多更有力的开放举措,促进国际合作,实现互利共赢。

李克强强调,编制规划是当前一项重要任务。要加强组织领导和工作统筹,强化全局意识和责任,抓好各领域重大问题研究,广泛听取各方面特别是社会公众意见,进一步集思广益、凝聚共识。做好国家规划与地方规划、专项规划有机衔接。全国上下共同努力,推动“十四五”时期经济社会持续健康发展,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

孙春兰、胡春华、刘鹤、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志参加会议。

## 登高望远 脚踏实地

### ——从党的十九届五中全会看推动高质量发展

新华社记者 刘红霞

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议,于2020年10月26日至29日在北京举行。全会明确提出,“以推动高质量发展为主题”,令人关注。

“以推动高质量发展为主题,是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,过去相当长的一段时间,我国经济发展更多关注“有没有”,当前和今后一个时期,要更多聚焦“好不好”。

眼下,我国处在怎样一个历史坐标上?纵向看,“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步,全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。

横向看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。

“我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。”全会作出这样的判断。

如何把握重要战略机遇期,在危机中育先机、于变局中开新局,着力推动高质量发展?

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位;加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级;全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制;实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面……全会审议通过的《中共中央关于

制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,给出了“任务书”、描绘了“施工图”。

推动高质量发展不是一日之功,不能一蹴而就,既要登高望远,又要脚踏实地。中国人民大学副校长刘元春认为,“十四五”时期要为2035年我国基本实现社会主义现代化开好局、起好步,高质量发展所需要的发展模式、发展格局和发展的制度基础,在这五年需要有进一步的改革和推进。

“关键还是要练好内功,立足于社会主义初级阶段的基本国情,着力办好中国自己的事。我们要办的事很多,千头万绪,有三件事情特别重要,就是改革、开放、创新。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀在30日举行的中共中央新闻发布会上说。

推动高质量发展,需要坚定不移践行新发展理念,着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

办好中国的事情,关键在党。全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导,而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调。

社会各界一致认为,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们一定可以不断推动高质量发展,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。 (新华社北京10月31日电)

核心,实施分类别、分用途、分阶段治理,稳步推进污染地块修复,确保全区农用地和建设用土壤环境安全得到有效保障。

**环保督察:落实责任,立行立改,环保信访交办件办结率100%**

自2017年中央、省开展环保督察以来,北塔区明确工作机构和任务分工,建立全区各级各部门配合督察工作的联络机制,解决了人员、经费、办公场地等实际问题。为进一步推动中央、省环保督察组交办问题的整改落实,区委区政府第一时间将信访交办件责任分解落实,每件交办件均明确区委联点领导、区政府责任领导、责任单位和责任人,层层传导压力,形成了环境保护“党政同责”“一岗双责”、条块互动、齐心协力、齐抓整改的工作局面。

北塔区2017年中央环保督察交办1件和反馈意见共性问题5个,无个性问题;2018年中央环保督察“回头看”交办共5件和反馈意见共性问题1个,无个性问题;2018年省环保督察交办共12件和反馈意见19个,均已按照规定时间节点整改到位,上报办结材料,并进行了公示。

编者按:10月27日,北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博士生导师唐任伍在中国警察网发表署名文章《大国小鲜@基层之治丨“一村一辅警”“城市快警”:基层治理的邵阳创造》,总结推介“一村一辅警、邵阳快警、宝庆大叔”等基层治理体系和治理能力现代化的“邵阳模式”,在全国引发热烈反响。现本报特转载该文,以飨读者。

## “一村一辅警”“城市快警”：基层治理的邵阳创造

作写入省委文件。

“宝庆大叔”,城乡平安“大防线”

“时代变化了,但从群众中来、到群众中去的工作方法不能变。”近年来,邵阳市委、市政府坚持“警力有限,民力无穷”理念,发掘出蕴藏在广大人民群众中的参与基层治理的积极性和创造性,创新出“宝庆大叔”“红袖章”的基层治理方式,形成了城乡平安“大防线”,补齐了邵阳城乡平安建设的最后一块拼图。

“宝庆大叔”“红袖章”的守护城乡平安队伍,既亲切,又接地气,带有浓浓的古称“宝庆”的邵阳乡土味。邵阳市委、市政府充分发动城乡社区的基层干部、退役军人、青年志愿者、治安积极分子等骨干力量,按照自愿参与的原则,逐村逐小区组建了这支集民智、护民利、聚民心的队伍。目前,邵阳城乡已经建立起了“宝庆大叔”“红袖章”守护平安的队伍达到3560支,拥有成员近四万名。从此以后,邵阳过去那些容易被人们忽视的城中村、背街小巷、老旧小区、交通不便、地形复杂的偏远山区、死角地带,不仅有无差别的治安防控巡逻,而且随时随地有“宝庆大叔”“红袖章”的身影,一张关系到老百姓的平安“大防线”全覆盖,城乡基层治安防控的“全民在线”大综治格局悄然张开。

为了真正发挥“宝庆大叔”“红袖章”这支队伍在城乡基层治理中的作用,邵阳市委、市政府从人、财、物上给予了充分保障,并建立起一系列规章制度,规范和促进这支队伍的成长。市公安局出台了《关于在全市开展“宝庆大叔”“红袖章”护平安行动方案》,各县市区根据当地实际,出台配套实施意见和办法,明确了队伍力量来源、组织结构、工作任务、发展规划,为建设一支来源稳定、保障有力、素质全面的“宝庆大叔”“红袖章”基层治理队伍、促使其健康发展和作用发挥保驾护航。

邵阳“宝庆大叔”“红袖章”的建立,在邵阳基层治理中发挥了重要作用。仅2020年1月到9月,这支队伍共巡查重点场所2786家,排查安全隐患882起,参与协调处理矛盾纠纷1212起,协助抓获各类违法犯罪分子56人,解决了人民群众的各种求助200余起,对广大群众开展法制宣传380余次,发放宣传资料3万余份,实现了百姓“小事不出村和社区、大事不出乡和街道”的诉求,有效地保障了群众的平安和谐的生产、生活,大大提高了邵阳市民的获得感、满足感和安全感。

邵阳“一村一辅警”的基层治理模式的创新,引起了各方的关注。

2019年主办、国办印发的《关于加强和改进乡村治理的指导意见》中,将邵阳创新的“一村一辅警”写入文件,提出加强农村警务工作、大力推行“一村一辅警”机制。邵阳创造的“一村一辅警”的基层治理模式在全国乡村振兴战略实施中得到广泛推广,并入选了第一批全国法治政府建设示范项目,全国十几个省正在逐步推行“一村一辅警”的治理模式,150多个市、县组织代表团来邵阳进行考察交流。

**“邵阳快警”,城市治理“快反防控圈”**

在城市化快速发展进程中,邵阳城市规模逐渐扩大,城市人口快速增加,人口流动速度加快,在促进邵阳经济社会发展的提升,也带来了城市治理难题,导致城市治安出现盲点增多、警情处置趋慢、防控能力变弱的治理薄弱环节。针对邵阳城市治理中的新难题,邵阳市委、市政府在充分调研和考察论证的基础上,充分运用大数据、人工智能、互联网等现代科学技术,构建起一个移动、快反的警务平台,形成了“屯警街面、动中备警”的“邵阳快警”城市治理“快反防空圈”模式,大大增强了对城市社会治安的控制力,创新性地形成了城市基层治理的“邵阳模式”。

“邵阳快警”的城市基层治理“邵阳模式”的基本做法是:将邵阳市、县两级城区划分为33个防区,每个防区设立一个“邵阳快警”移动警务平台,配备32名警力,1辆平台车、2辆处警车和4辆摩托车,平台指挥车接入各大数据网络,依托信息化警务平台,实现110指挥中心与巡逻单兵警力无缝对接,2辆处警车和4辆摩托车按照三班一运转的模式24小时屯警街面接处警,24小时区域巡逻防控,实行智能巡控打卡,形成了“反应快、指挥快、出警快、到场快、抓获快、处突快、调处快、服务快”的“八快”模式,创造了“重点部位1分钟、中心城区3分钟、其他地区5分钟见警”的“135快警”速度,打造起了“立体化、动态化、信息化”的城市治安防控体系,实现了警情、警力视频、卡口、网络等警务资源一键指挥调度,构建起了具有邵阳特色的城市治理“平安网”。

“邵阳快警”的城市基层治理模式得到了湖南省委、省政府的重视,并被列为全省的重点工