

湖南高质量
打赢脱贫攻坚战

实践篇

风起苗寨——精准扶贫的生动实践

扶贫投入“节节高” 脱贫攻坚“粮草足”

- 坚持加大投入,强化资金支持。
- 切实加强扶贫资金管理,优化资金配置,提高使用效率,确保每一分钱都花在刀刃上。
- 扶贫资金是贫困群众的“救命钱”,一分一厘都不能乱花,更容不得动手脚、玩猫腻!

——习近平

湖南日报记者 张尚武
通讯员 郭勇雄

决胜脱贫攻坚,“粮草军需”要先行。

2014年,精准扶贫大幕开启。省委、省政府带领全省人民,牢记习近平总书记的殷切嘱托,奋力书写精准扶贫的精彩“答卷”。全省财政、金融系统闻令而动,多渠道引“活水”,精准“滴灌”助脱贫。

7年来,中央和省级财政扶贫投入年年加码,发挥财政资金的主导作用;全省推进贫困县涉农资金统筹整合,“握指成拳”助力脱贫攻坚;银信部门推进金融扶贫,金融“活水”润泽贫困乡村。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。在精准扶贫攻坚战中,全省上下精打细算,集中财力“打硬仗”,为脱贫攻坚源源不断提供“粮草军需”。

年年增加, 为脱贫攻坚战备足“子弹”

脱贫攻坚战,资金投入是保障。省财政厅厅长石建辉称,对湖南而言,坚决打赢这场“硬仗”,财力保障要筑牢后盾。

湖南是贫困大省,全省51个贫困县,建档立卡贫困人口达682万,精准扶贫、精准脱贫任务重,财政投入压力大。面对巨大压力,省财政提出过“紧日子”,努力压减其他开支,确保扶贫投入连年递增。今年,中央和省级财政专项扶贫资金达112亿元,对比2013年增长近5倍。

7年来,全省财政对专项扶贫资金优先安排,政策优先保障,资金投入总量达488亿元。

专项扶贫资金年年递增,财力性转移支付向贫困县倾斜,积极筹措易地扶贫搬迁资金……省财政打出一系列“组合拳”,全力服务脱贫攻坚大局。

随着精准扶贫的推进,财政投入压力也不断加大。而财政涉农资金分散使用,“打酱油的钱不能买醋”,效益难免打折扣。省财政厅科研所所长钟荣华形象地说,精准扶贫要求变“大水漫灌”为“精准滴灌”,如果资金分散使用,引水、放水、用水环节多,容易出现“肠梗阻”,“精准滴灌”或将无水可灌。

2016年下半年起,按照省委、省政府部署,湖南改革财政涉农资金管理使用机制,统筹整合财政涉农资金,赋予51个贫困县资金使用的自主权。

多渠道“引水”。在20项中央财政涉农资金的基础上,省财政对省级相关部门管理的目标接近、投入方向类似、管理方式相近的19项涉农资金进行统筹整合,实行“先切块、后分配”,各项资金切块安排到贫困县的比例不得低于55%。

以省为主建立资金“引水”机制,以县为主搭建资金整合使用“放水”平台,通过“联渠引水”到县,化“零钱”为“整钱”,构建“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。

“整”出大格局,“扶”出新成效。

2016年至今年上半年,全省51个贫困县统筹整合财政涉农资金741亿元,累计安排项目超过10万个。

国家扶贫开发工作重点县平江,整合资金逾20亿元,实施扶贫产业项目150多个,贫困村水电路改造升级,旧貌换新颜。财政部驻平江定点扶贫队员兼副县长杨宇称,资金捆绑使用,集中财力办大事。

财政资金筑牢后盾,金融扶贫引来“活水”。

针对贫困户发展生产贷款难,湖南推出了以“一授二免三优惠一防控”为核心的扶贫小额信贷,为贫困户提供“三年期限、5万元以下、免担保免抵押、基准利率放贷、财政全额贴息、县建风险补偿金”的信用贷款,破除资金短缺“瓶颈”。

2015年至今年9月,全省累计发放扶贫小额贷款277.81亿元,浇灌产业之花,带动60余万贫困户稳定脱贫。

精准对接, 扶贫资金使用“弹无虚发”

金秋时节,秋色宜人,瓜果飘香。走进凤凰县新场镇大坡村,山坡上的刺葡萄园映入眼帘。村民杨胜跑满心欢喜地说:“扶贫产业结出‘金果果’,今年刺葡萄又丰收了。”

2013年起,村支两委决定发展刺葡萄,带动村民脱贫。第二年,落实精准扶贫政策,贫困户发展刺葡萄每亩补贴800元,全村很快发展到1000多亩。

村里成立宏旺野葡萄专业合作社,申请扶贫资金50万元,家家葡萄园装上避雨棚,丰产有保障,每亩毛收入1万元左右。贫困户杨胜跑发展刺葡萄15亩,不仅脱贫摘帽,还脱单盖新房,日子过得美滋滋。

“精准扶贫政策好,精准‘滴灌’暖民心。”村会计杨满花告诉记者,过去立项扶持需要层层上报,像村里的刺葡萄基地规模小,很难拿到补贴。如今,专项扶贫资金拨到村,发展脱贫产业自己定。

推进精准扶贫,不仅要“子弹充足”,还要“弹无虚发”。

为了把资金用对用好,省财政对统筹整合的资金,最大限度下放审批权,实行资金使用、项目审批、政府采购、招投标、项目管理、监管责任“六到县”,真正做到“一个龙头放水”。

近几年,邵阳市坚持扶贫规划引领,建立脱贫攻坚项目库,根据脱贫攻坚规划,结合年度减贫目标,区分轻重缓急安排项目资金,逐一落实。

邵阳县的油茶、隆回的金银花、洞口的雪峰蜜橘、新宁的良山脐橙、城步的奶牛、邵东的黄花菜、武冈的铜鹅、新邵的玉竹……全市每年投入扶贫资金逾10亿元,由各县市区自主安排项目和资金,改扩建高标准基地30万亩,带动20多万贫困户脱贫。

为确保扶贫小额信贷资金“用得对”,省扶贫办与银信部门共推产融结合。麻阳苗族自治县江口墟镇田家湾村30个贫困户贷款150万元,流转50亩土

地种植冬木耳,户均年增收1.2万元。

资金针对贫困户,跟着产业项目走。宜章县天塘镇竹梓塘村肖问兵等5个贫困户用信贷资金抱团成立合作社,共同发展福鹅、脐橙等产业,年纯收入达100多万元。

7年来,通过扶贫小额信贷,全省发展茶业、水果、油茶、蔬菜、中药材等产业基地400多万亩,新增生猪、黑山羊、黄牛等养殖类产业8000多万头,60余万个贫困农户、180余万贫困人口稳稳走上脱贫路。

严格监管, 让扶贫资金在阳光下运行

扶贫资金既是贫困群众的“保命钱”,也是精准扶贫的“助推剂”。

扶贫资金量大,加之点多、面广、线长,如何管好、用好这宝贵的资金?全省编紧制度的“笼子”,扎密管理的“篱笆”,加强扶贫资金监管,确保资金安全规范和有效运行。

完善扶贫资金公示制度。全面公开扶贫资金方面的政策文件、管理制度、资金分配等信息,并督促贫困县公开涉农资金来源、用途和项目建设等信息,确保整合资金在阳光下运行。

加强扶贫资金动态监控。省市县建成上线操作使用监控平台,强化对扶贫资金安排、下达、绩效目标的监控预警功能,实时追踪监控每一笔资金运转。

对扶贫项目,资金要洒“及时雨”。省财政厅农业农村处处长张利武称,以往发现某一笔扶贫资金支出进度慢,却无法快速核查出它滞留在哪一层级哪个部门。如今,经办人员只需打开电脑,几分钟便可查到哪笔资金在哪个环节滞留。

“系统不仅全程可记录、可追溯,并且是对内公开透明,各层级各部门可随时进入,自上而下查看资金运行及管理情况。”省财政厅绩效管理处处长龚次元表示,一方面,这将有效防止扶贫资金违规使用;另一方面,也将推动各主管部门参与扶贫资金监管。

近几年,省财政厅、省扶贫办委托第三方机构,每年对各县市区的财政扶贫资金使用管理进行评估核查,重点核查扶贫资金支出进度、资金闲置等情况,发现并督查县市区整改问题100多个。

花钱必问效,无效必问责。省财政加强扶贫资金绩效管理,对工作较差的20个县市区主要领导进行约谈,对先进县市区在扶贫资金安排方面给予倾斜,近4年共安排奖励资金4.6亿元。

省财政还创新扶贫补助到户资金发放制度,由原来惠农补贴“一卡通”发放升级为“两卡两折”,即将扶贫补贴资金使用单独的卡折进行发放,让贫困户对到手的每一笔钱都明明白白。

“扶贫款按时打到卡上,什么时间发的,标准多少,清清楚楚。”桑植县上洞街乡院子村建档立卡贫困户向左涛告诉记者,每次打款都有手机短信提醒,党和政府为老百姓想得真周到。



10月20日,一名主播在第三届中国粮食交易大会期间为贵州省农产品直播带货。新华社记者 林超 摄

科技 合作 优质

——细读第三届中国粮食交易大会三个热词

新华社记者 林超

20日,记者在福建省福州市举办的第三届中国粮食交易大会上走访发现,科技、合作和优质已成为粮食行业时下最“热”的三个词,从中也可窥见我国粮食产业的美好未来。

科技保粮节粮售粮

在首次设立的全产业链数字化展区,记者看到电子屏幕、摄像头、无人机等产品现代感十足,参展企业不断向来宾介绍大数据、云计算、区块链等新技术在粮食产业的应用。

“一车粮食进入粮库后,就要领一张电子身份证,锁死了有关这车粮食的所有信息,还可调用短视频进行追溯,避免了人为因素干扰,确保粮库粮食安全。”安徽四创电子股份有限公司总工程师杨骁勇介绍智能粮库时说。

智能通风、智能运维、智能管理……记者在现场看到,类似的智能系统已开始大量应用到粮食仓储环节上,提升作业效率,降低粮食损耗。

在粮食机械展区,一名工作人员将大米倒入一台占地近百平方米的大型机械“口”中,只见随后进料、分拣、包装、装箱等工序一气呵成。在机器尾部,还有一只大型机械臂将箱子码放整齐。

“过去5个人干的活,现在1个人就干完了。”现场工作人员黄磊介绍,这是国内最新的自动化装箱机组,每小时可以装700包,性能比传统机械提升了40%,误差达到10克以内。

“内蒙古赤峰市小米的历史可追溯到8000年前,现在也获得全国农产品地理标志,快来买。”在消费扶贫展区,来自内蒙古的主播卢冰阳正在国家粮食交易中心的账号上,为贫困地区直播带货。

“首日就有71万人次观看,可以说互联网科技解决了粮食销售最后一公里难题。”大会现场的直播负责人张勋说,网络直播带货已成为传统农产品推广、农民增收的重要渠道。

全产业链合作

会展上,益海嘉里金龙鱼福建企业群加工基地与江苏、安徽、吉林、江西等省企业签订协议意向采购30万吨小麦和水稻,引粮入闽。益海嘉里(泉州)粮油食品工业有

限公司执行副总经理廖宇力说:“我们看到了许多来自不同地区、不同产业链企业的新产品、新技术,有利于行业之间相互学习、融合,提升全产业链水平。”

国家粮食和物资储备局新闻发言人秦玉云说,举办第三届中国粮食交易大会,是进一步深化粮食产销合作、构建现代化粮食流通体系、保障国家和区域粮食安全的重要途径。

福建人多地少,每年需要调入粮食1600万吨以上。福建省粮食和物资储备局党委书记孙建平说,为此福建连续承办了十五届粮食产销协作福建洽谈会,与粮食主产省签订粮食购销合同9000多万吨,从协作省份调入的粮食占全省粮食调入总量的80%以上,有效保证了省内军民需食。

据介绍,全产业链合作不仅确保了粮食安全,还助力脱贫攻坚。来自22个省的336个贫困县近700家合作社和企业参加了与大会同期举办的第二届消费扶贫展。

优质产品受追捧

贵州省遵义市湄潭县茅坝村村民钱贞超带了他们村的特产贡米前来参展,虽然贡米价格高达40元/斤,但他仅1天就完成了三笔意向交易。他说:“原来村民种的稻谷只能卖一斤一两,近年来村民合作起来打造优质米,卖出了好价格。农民的破房子都换别墅啦。”

“与过去相比,大会展出的优质产品比例明显增加了,体现了近年来农业供给侧结构性改革的成果。”廖宇力说,在福建销售的金龙鱼产品中,高端大米比重从去年同期的25%上升至目前的35%,可以明显感受到市场对健康、优质产品的需求在增加。

“老百姓的消费观,正在从吃得饱向吃得好、吃得健康转变。”孙建平说,自国家优质粮食工程实施以来,福建全省产粮大县粮油优质品率已提高30%以上,有效带动了农民增收、企业增效、产业兴旺。

国家粮食和物资储备局副局长贾粤说,三年来“中国好粮油”行动计划支持各省建设了389个示范县,成效显著。截至去年年底,全国优质粮食增长量超过4700万吨,促进农民增收120亿元以上。

(新华社福州10月20日电)

国家卫生健康委权威发布《公民防疫行为准则》(科普版)

10月14日,国家卫生健康委权威发布《公民防疫行为准则》(科普版)。

新冠肺炎疫情是百年来全球发生的最严重的传染病大流行,是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。

在全民抗疫斗争中,为进一步体现公众“健

康第一责任人”理念,每个人真正成为自身健康的主人,全面提升公民健康素养,国家卫生健康委疾控局在前期相关防护指南和技术方案的基础上进行精心策划,组织相关专家多次研究论证,对防护指南和技术方案进行了科普化编辑,形成了《公民防疫行为准则》(科普版)。

《公民防疫行为准则》(科普版)共三部分73

类。第一部分为公民防疫基本行为准则,包括勤洗手、戴口罩、少聚集、分餐制、社交礼仪以及厕所卫生、通风与消毒、健康生活等八方面;第二部分和第三部分针对重点场所、重点人群主动防疫的关键风险点,对不同场景、不同人群提出健康防护准则。旨在通过图文并茂、贴近生活的形式,让公众看得懂、易接受、记得牢、做得到,

将公民防疫行为准则作为一种社会文明风尚和健康生活方式,持久地坚持下去、推广开来。

《公民防疫行为准则》(科普版)把专业性较强的防护指南和技术方案转换为公众科普读物,是一次尝试。希望公众在阅读中,既能掌握基本健康防病知识,又知道如何自我健康管理和自我防护防范,做健康第一责任人。