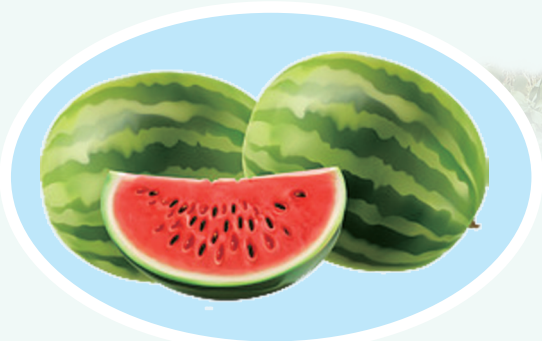


一村一品产业兴

——邵东市产业扶贫工作纪实

▲扶贫工作
队员带领群众发
展种植业。

曾书雁 邓星照
魏志刚 容利民



因材施教， 活用产业帮扶措施

今年受疫情影响，春耕压力较大。邵东及时出台抓春耕备耕全力恢复农业生产保障市场供应的硬措施，压实稳产保供责任，落实资金支持早稻集中育秧，给种粮大户吃下“定心丸”。及时对接银信部门，加大对种粮大户信用贷款。加强对种子、肥料、农药等农资供需情况的调查监测，及时掌握库存数量，加快农资调运储备，免费向各乡镇发放80000公斤早稻种，确保了春耕生产有序开展。

瞄准剩余未脱贫对象、暂时失业返乡对象、待业对象、农产品销售受阻对象等，邵东投入资金1971万元实施产业帮扶，其中750万元直接帮扶，1221万元实施委托帮扶，实现增收补损，确保收入达标。该市将省扶贫办下达的扶贫贷款投放指导计划数5160万元按6:2:2比例将任务分配到邵东市农商行、农业银行邵东支行和邵东市湘淮村镇银行承贷，对符合“四有两好一项目”的贫困户，能有效带动脱贫致富的发展特色产业贫困户实施贷款，助力贫困群众产业增收，于5月底专门召开了扶贫小额信贷放贷推进会，已放贷2843万元。

发展产业是稳定脱贫的根本之策。为实现高质量脱贫，邵东培育发展市级农业龙头企业45家，成立农民专业合作社1104家，77个贫困村实现全覆盖。拥有万亩高档优质稻示范基地3个，千亩药材基地4个，千亩黄花菜基地4个，千亩葡萄基地4个。发展油茶产业12万余亩。逐步形成了以中药材、果蔬、油茶为特色的“一村一品”产业发展格局。通过委托帮扶、土地流转、资金入股、劳务协作等方式，累计帮扶7000多名贫困户增收。同时，依托安安理想、邮政农村电商网店、飞翔国际等大型网络销售平台，为农产品进城、入市提供了良好基础。



►邵东牛马司镇一蔬菜基地车间内，贫困户正在加工蔬菜。

因地制宜，制定产业发展规划

近年来，按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜旅则旅”的发展思路，邵东结合本地中药材特色产业布局，以玉竹、黄花菜2个“地理标志保护产品”及果菜茶、食用菌、油茶、薯类、特色种养殖等“三品一标”农产品为依托，以培育和发展对贫困户增收带动作用明显的特色种植业、农副产品加工业、休闲农业与乡村旅游产业、乡村扶贫车间为载体，以“村村有扶贫产业、村村有集体经济收入，户户有产业帮扶”为

工作目标，制定了“一县一特、一特一片”“一村一品、一社一企”“一户一项目”的产业扶贫规划与年度计划，通过订单生产、保底收购、生产奖补、脱贫致富奖励、引导务工就业等措施大力引导全市有劳动力的13298户贫困户发展产业，积极就业；通过“龙头企业+村集体+低收入农户”“合作组织+村集体+低收入农户”等方式将缺劳动力的7661户低收入贫困户利益联结起来，保底增加其收入。

打造平台，全力拓宽农产品销路

邵东市委、市政府大力支持一二三产业融合发展，拓宽农产品营销渠道，推动批发市场、电商企业、大型超市等市场主体与贫困村建立长期稳定的产销关系，拓宽农产品销路。

支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到贫困村；推广全社会参与、以购代捐的消费扶贫方式，组织开展农产品定向直供直销学校、医院、机关食堂和交

易市场活动；加快推进“快递下乡”工程，完善农村物流配送体系，加强特色优势农产品生产基地冷链设施建设。推动邮政与快递、交通运输企业在农村地区扩展合作范围、合作领域和服务内容；深入推进电商扶贫专项行动；大力推进文化生态旅游精品线路和乡村旅游扶贫项目建设，实施“双带双加”旅游扶贫模式，带动贫困人口增收。

以奖代补，积极培育新型市场主体

近年来，邵东通过“带贫企业+村集体+低收入农户”委托帮扶带动模式和对扶贫带动型企业贷款财政贴息支持等措施，发展了一批集中成片中药材、果蔬、红薯等带贫特色种植产业和“扶贫车间”。对于集中成片新发展中药材、黄花菜、精品水果、油茶、红薯等特色农产品100亩以上的村集体或与贫困户利益联结紧密的带贫企业，分别按每亩200元（多年生作物，只奖励一次）和100元（一年生作物）的标准进行奖补。鼓励新型工业和农业龙头企业主、大学生、农民工、退役士兵等返乡人员到农村创办“就业扶贫车间”，对吸纳就业达10人的“扶贫车间”，每个奖补2万元，在此基础上，按每增加10人就业增加奖补1万元，最高不超过10万

元；同时还对扶贫车间的加工设备进行奖补，箱包加工新购电动缝纫机，每台奖补1500元；新购其它加工机械设备，按购置价的30%予以奖补，最高不超过10万元。密切新型经营主体与贫困户的利益联结，对有劳力的贫困户，由扶贫企业通过订单生产、保底收购等方式提供“产前、产中、产后”一条龙服务，培育贫困户的自我发展能力。对于无劳力贫困户，将产业扶贫项目资金投入龙头企业或新型农业经营主体，村集体与帮扶企业签订委托合作协议，以5年为一轮，企业每年按投入资金的10%分给村集体红利，5年期满，本金的25%作为政府购买委托帮扶服务支出分给企业，其余75%进入第二轮委托帮扶或实行同股同权、风险共担。

政策引导，激活扶贫产业发展热潮

产业带动，需要政策推动。邵东市出台《产业扶贫发展实施方案》，累计投入资金2亿多元，培育和发展对贫困户增收带动作用明显的特色种植业、农副产品加工业、休闲农业与乡村旅游产业、实现“村村有扶贫产业、村村有集体经济收入、户户有产业帮扶”。

同时，将产业扶贫纳入乡镇扶贫绩效考核和党政一把手离任审计。建立贫困户产业发展指导员制度，明确驻村干部、农技干部、致富带头人和结对帮扶干部承担产业发展指导职责，帮助贫困户协调解决生产经营中的问题。逐步形成了以中药材、果蔬、油茶为特色的“一村一品、一乡一特”产业发展格局。2019年，邵东获评全省综合油料大县（市、区）。2018年以来，邵东市成功申报了湖南德美农业开发有限公司、邵东市建成专业合作社、德康宁供应链管理有限公司、邵东市祥泰专业合作社、邵东市海华农业等5家省级扶贫龙头企业。成功创建了邵东市又华家庭农场、邵东市仙槎桥镇刘家冲家庭农场、邵东市仙槎桥镇巴石生态家庭农场、邵东市堡面前乡成娟家庭农场等4家省级示范家庭农场。

在产业扶贫资金助推下，邵东天宏药业投入资金近1000万元，新上中药材加工两条生产线；金昭阳农业开发有限公司建起了目前我市第一个符合超市上架标准的油茶深加工车间；新兴中药材迷迭香扩大生产基地近1500亩，新建了烘烤车间；湘俏米业投资6000万元，建成了我省最高规格、最大产能的全自动化生产线，达到日产粮食500吨；德美农业开发有限公司新增三条生产线，年产值达3000万元，为贫困户免费提供良种，收购贫困户的红薯年均100万公斤，聘用30名贫困户就业，月均工资3000元。中共中央政策研究室主办的《学习与研究》2019年第七期以《实现稳固精准脱贫与中药材发展相结合》为题刊发了该市发展中药材带领贫困群众脱贫致富的经验做法。



邵东庆祝首届农民丰收节。