

如椽巨笔绘宏图

——大祥区脱贫攻坚与乡村振兴融合推进纪实①

袁枫 胡晓建 谢维波

一条条平坦的道路直通农家,一座座崭新的小楼拔地而起,一片片新建的农业基地扑入眼眸……秋冬季节,穿行于大祥区的乡镇(街道)、村(社区),一股股决战决胜脱贫攻坚的热浪奔涌而来,处处勾勒出乡村振兴、建设全面小康的美丽风景。

事虽艰,为者常成。党的十八大以来,大祥区委、区政府始终把脱贫攻坚作为最重大、最核心的政治任务和“头号民生工程”来抓,全区上下迎难而上,万众一心,矢志不渝地走上了一条苦干实干、韧性奋斗的脱贫致富路子。2014年以来,该区财政累计投入资金3.59亿元、整合资金6亿元投入到脱贫攻坚主战场,累计脱贫2765户7553人,9个贫困村全部出列脱贫,贫困发生率下降到0.3%以下。

党建引领,培育脱贫与振兴“火车头”

打赢脱贫攻坚歼灭战,加强组织领导、建强基本战斗堡垒是保证,能征善战的党员干部是关键,只有人员到位、责任到位,才能实现工作到位、效果到位。“我们始终坚持党建引领,在人力调配上,整合最优秀、最能‘打’的干部充实扶贫力量,区级领导定点联系深度贫困村,实现第一书记、扶贫专干全覆盖。”大祥区委书记黄艳娥说。

该区始终把脱贫攻坚作为首要政治任务,不断夯实基层基础,凝聚工作合力,决战脱贫攻坚。实行区委书记、区长双组长制,成立脱贫攻坚指挥部、驻村办,组建6个行业扶贫专项督导组,聚焦7个乡镇街道战区,构建了“1+15+6+7”脱贫攻坚作战指挥体系。区级领导联乡镇(街道)和村(社区)、区直机关单位联村(社区)、乡镇领导联片、党员干部联户。区主要领导带头联点任务最重的乡镇和贫困村,带头落实“三走访三签字”制度。在职处级领导、区直机关单位主要负责人每月集中3天到所联点村与工作队员同吃、同住、同帮扶,把政策讲透、把工作讲清、把心气讲顺。

积极探索激励和约束并重的绩效考核体系,建立了“一细则、两办法、三体系”绩效考核评价机制,将乡镇街道、党委部门、政府组成部门、省市驻区单位、园区及平台公司分成10类,实行分类差异化考核,将考核结果与评先评优、选拔任用、激励约

束、追责问责等结合起来,有效解决了“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”的问题,干部担当作为、干事创业的劲头进一步增强。

抓好党支部“五化”建设,全区46个有扶贫任务的村(社区)全面达标;筹措和整合资金3000余万元,统一规划实施,建成农村综合服务平台等服务阵地43个,在全市率先实现“四个全覆盖”;大力发展村级集体经济,全区集体经济收入平均达到5.6万元。建立村干部工资增长机制,省级贫困村党组织书记、村主任的基本报酬逐年增加。落实在乡镇工作10年以上的干部到机关任职,选拔脱贫攻坚工作中表现优秀的干部。近3年来,该区共在脱贫攻坚一线提拔重用优秀扶贫领域干部63名,其中提拔重用乡镇(街道)干部21名、区直行业扶贫系统干部25名、驻村工作队队长(队员)17名。

在人员选派上,注重选后备干部、熟悉基层工作的业务骨干、年轻党员干部驻村,在基层跟班学习。全区共选派了136名驻村帮扶工作队员,安排1020名帮扶干部与贫困户结对。每年都召开驻村队员座谈会,了解队员思想、工作情况,解决具体实际问题。出台了《区派驻村帮扶工作队管理办法》《关于进一步加强驻村帮扶工作队管理的补充通知》《大祥区脱贫攻坚工作考核办法》等文件,加强对驻村工作队的管理。

大祥区板桥乡大棚蔬菜基地规模效应显著。
申兴刚 摄▲大祥区开展专场招聘会,为村民就业开通绿色通道。
申兴刚 摄▲近年来,蔡锷故居整修取得重大进展,纪念园区建设日新月异,成为爱国主义教育和周末休闲游的好去处。
申兴刚 摄

统筹推进,做好脱贫与振兴“同类项”

“就业扶贫、消费扶贫、易地搬迁、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫……”每一项政策、每一项措施的落地落实都彰显了大祥区委、区政府及广大干群决战决胜脱贫攻坚的信心和决心。近年来,该区始终坚持以脱贫攻坚引领经济社会发展全局,按照行业相近、资源互补的原则,统筹答好行业扶贫“同类项”这一命题。

就业扶贫持续推进。新冠疫情发生以来,该区及时制定就业扶贫工作方案,对贫困劳动力情况和园区企业复工用工情况进行调查摸底,实施“一对一”就业服务,成立专业小分队招聘,建立线上招聘平台,专车接送返岗上岗。目前全区共有贫困劳动力3206人,登记就业2238人,复工就业2227人,其中省外就业664人,省内区外就

业1050人,区内就业508人,就业率达到99.51%。

消费扶贫全面开花。全区共有5家供应商、9种扶贫产品录入国家扶贫办官网消费扶贫系统数据库,主要产品有蜜柚、蜂蜜、映霜红桃、澳洲虾等,扶贫产品总价值2.4亿元,今年上半年销售各类扶贫产品达1404.68万元,带动贫困户1086人。

健康扶贫全覆盖。投入资金上亿元,完成了区乡医疗机构及46个村(社区)卫生室的建设或升级改造,群众就医条件明显改善。2014年来,建档立卡贫困人口参加城乡居民医疗保险率达100%，“双签约”率达到100%，确保了贫困户“看病有人管,报销有保障”。在市内率先实施建档立卡贫困人口区域内住院先诊疗后付费服务“一站式”结算,综合报销比例达85%。“一站式”结算中心自2018年7月启动以来,住院补偿共计2502人次,共计补偿1678.70万元,门诊补偿477人次,共计补偿495.63万元。

教育扶贫不落一人。集中整合使用各级各类教育经费12亿元,提质改造薄弱学校17所、乡村小规模学校和乡村寄宿制学校15所,新建乡村教师周转房100套;新建、改扩建、收购学校11所,消除超大班额班级231个、大班额班级119个,2020年将全面消除大班额;高标准完成教育信息化,城乡“网络联校”覆盖所有乡村学校;重点支持贫困村镇,为乡村学校补充教师360名,公费定向培养乡村教师107名。2018年,顺利通过国家县域义务教育均衡发展评估验收;2019年,成功创建湖南省

“靶心”施策,优化脱贫与振兴“新动能”

该区认真贯彻落实新发展理念,坚持稳中求进总基调,“靶心”施策,优化产业布局,为脱贫攻坚和乡村振兴融合推进注入新动能。

深入实施省委“创新引领、开放崛起”、市委“二中心一枢纽”发展战略,根据市区产业布局调整,将智慧、文化、生态作为转型方向,提出了“智慧大祥区、文化生态城”的发展战略和“四一三园”的产业布局。以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机,重点发展新经济产业园、国家农业科技示范园、教育文化产业园以及省级绿色建材循环经济产业园等“四大产业”。2016年来,该区累计实施重点项目341个、完成投资490.5亿元,其中产业项目达到137个、完成投资137.6亿元。

实施扶贫产业项目23个,新增产业基地3000亩,带动3100余名贫困人口稳定增

收。主要经济指标连续四年高于全市平均增速、稳居全市第一方阵,2019年主要经济指标排居全市第三、三区第一,先后有90余项工作获得省市先进,全面小康工作连续三年获得省市先进,教育和开放型经济与内贸流通工作获得2019年度全省真抓实干激励奖。

实施“一乡一品一特色”,在蔡锷乡发展精品水果(脆枣、映霜红桃)、罗市镇发展水产养殖(龙虾)、城南街道发展蔬菜(黑木耳、朝天椒)、板桥乡发展特色水果三红蜜柚等。全区现有蔬菜企业23家,建成蔬菜基地1.8万亩,精品水果基地1.2万亩,水产基地0.8万亩。成功创建了省级优质蔬菜供应基地1个,6个农产品产品成功入选首批“邵阳红”品牌,“宝庆朝天椒”成功申报登记为地理标志产品,“六大强农行动”被评为全市先进。

现代教育技术实验区,获得湖南省人民政府真抓实干表扬奖励。全面落实教育资助政策,累计资助义务教育阶段贫困家庭学生8812人次,发放资助款503.65万元;资助学前教育贫困家庭学生2473人次,发放资助款195.95万元;为732名高校学生发放生源地助学贷款585.6万元。全力做好控辍保学工作,近3年累计劝返失学辍学学生66人,义务教育保障率保持100%。

金融扶贫雪中送炭。区财政投入450万元作为金融扶贫风险补偿金,近年来引导各类金融机构向贫困群众发放小额信贷1250户3621余万元,为筑牢脱贫攻坚产业发展奠定了坚实基础。

此外,为筑牢脱贫攻坚根基,大祥区委、区政府还强化顶层设计,按照省、市脱贫攻坚政策规划的要求,制定基础设施建设方案和规划,围绕脱贫攻坚任务,加大重点项目策划力度,确保扶贫资金优先安排、高效运行。近年来,高标准完成农村饮水安全项目25处,投资2.32亿元,受益农村人口14.16万人,农村人口饮水安全率达100%;改造升级所有贫困村的电网,让贫困村告别了“低电压”;加快推动宽带网络建设,实现了所有贫困村的光纤网络全通达,4G网络全覆盖;完成农村公路提质改造工程63公里、自然村通水泥路20.8公里、县乡道路安保工程建设52公里、省级贫困村道路建设18公里,100人以上的村组道路实现了通达,贫困村每一户门前都实现了通畅;通过新建、修缮、租赁、置换房屋以及易地搬迁等多种途径,共投入资金约2亿元,完成易地搬迁741户2136人、完成D级危房改造298户、C级危房改造94户,754名贫困人口实现安全住房,质量合格率100%,入住率100%。

▲大祥区国家农业科技示范园一角。
申兴刚 摄板桥乡易地扶贫搬迁成就显著。
申兴刚 摄