



►绥宁县大力发展旅游产业,花园阁景区不仅成为游客休闲度假好去处,还为当地村民带来可观的收入。

# 神奇绿洲产业旺

## ——绥宁县脱贫攻坚工作综述

张伟 黄海珠 陈远生 李斌

### 编者按

绥宁县位于湘西南边陲,全县总面积2927平方公里,人口39.4万,辖8镇9乡、215个村19个居委会。全县共有贫困村85个,至2019年已全部出列(2017年出列21个,2018年出列63个,2019年出列1个)。该县有建档立卡贫困人口15893户56948人,其中已脱贫15595户56308人,未脱贫298户640人,当前贫困发生率为0.19%,2018年该县已顺利实现脱贫摘帽。



◀绥宁县开展“三边”种植,免费为贫困户提供油茶苗。

▲通过发展苗香梨种植,贫困户每亩可创收近2万元。

### 多产融合聚力脱贫攻坚

大力扶持产业融合发展是绥宁县脱贫攻坚的一项重要举措。脱贫攻坚战打响以来,该县层层压实责任,出台了《关于做好2020年度产业扶贫工作的通知》《关于2020年继续推进“三边”零星土地种植油茶的通知》和《关于实施2020年扶贫产业的几条指导意见》等文件,并多次召开产业扶贫工作调度会,县主要领导深入相关乡镇调研指导扶贫产业发展,为全县抢抓农时、克服疫情影响,助推扶贫产业发展注入了强大动力。以基地化、规模化、规范化为导向,依托产业带头人,立足现有基础,因村因业制宜,按照“三边”零星种植油茶、乡镇自主产业、乡镇重点扶贫产业、村级重点扶贫产业四种模式,积极组织动员贫困人口发展产业,推动乡村产业发展,确保有产业能力和意愿的贫困户都能得到产业扶持,实现所有贫困村都有带头人带动发展产业,所有贫困户都能享受产业扶贫成果,推动形成一户一业、一村一品、一乡一特的产业发展格局。

在产业融合发展布局中,该县确定了南竹、油茶、青钱柳、光伏发电、养猪、绞股蓝、蔬菜、杂交水稻制种和油菜九大重点扶贫产业。该县还设立了每年1亿元左右的产业扶贫专项资金,县政府分别出台了发展青钱柳、油茶、东山花猪、步步高扶贫产业基地、杂交水稻制种、南竹等6个产业促进脱贫致富的指导政策。

在推进产业扶贫中,该县坚持生产布局到村、产品规划到村、资金安排到村,确保每个有劳动能力的贫困户找到一个以上产业致富门路,动员每个贫困户加入扶贫产业合作社,每个贫困村实现一个重点扶贫产业、一个扶贫产业专业合作社、一批产业致富带头人、一批产业基地,每个产业做到一个规划引、一套班子抓、一套政策扶、一个龙头企业带、一套支持体系帮。

该县还实行乡村自主发展的扶贫产业和全县统筹规划的重点扶贫产业相结合,分类制定县、乡、村三级扶贫产业目录;实行长线项目和短线项目相结合,切实解决产业升级、风险防范、市场对接、物流顺畅等问题;坚持大企业、大基地与小规模、小集中相结合,建立“龙头企业+专业合作社+基地+贫困户”的产业链扶贫,依托能人带动。枫木团原生态种养专业合作社由产业带头人洪清益牵头组建,采取统分结合的经营模式,合作社统一提供仔猪、统一技术指导、统一组织防疫、统一销售,农户分户饲养,带动80多户贫困户发展东山花猪1000多头。

(下转26版)

### 神奇绿洲闪耀“生态名片”

绿色生态是绥宁县的一张靓丽名片。近年来,在提速发展战略中,该县按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,以“生态立县、人才兴县、旅游带动、特色发展”的发展思路,以脱贫攻坚统揽县域经济社会发展大局,坚持开发式、精准化、统筹式扶贫的路子,深入推进扶贫开发进程,以扶贫开发带动县域经济社会持续健康发展。

绥宁县始终把“生态立县”作为战略首选,牢牢守住1004.5平方公里生态保护红线底线。在全县范围内建立起自然保护区、饮用水源保护区、森林公园、风景名胜区、天然林保护区、生态公益林保护区等,生态系统及珍稀资源得到保护,全县森林覆盖率达76%。境内有黄桑国家级自然保护区、花园阁国家湿地公园,有动植物种类2000多种、珍稀濒危保护植物60多种、国家重点保护动物230种,是我国重要的物种基因库和森林生态系统基因库,被联合国誉为“没有污染的神奇绿洲”。该县森林覆盖率、活立木总蓄积量、活立木年生长量、单位面积蓄积量、人均蓄积量、年木材量皆居湖南省第一位。县内饮用水质达到Ⅱ类标准,一般水域达到Ⅲ类标准以上。空气质量均达到国家二级标准,全年空气质量优良率为97.5%,2019年空气质量综合指数排

名稳居邵阳市第一名、全省前列。

该县围绕“水净、河清、天蓝、地绿、宜居”五大生态环保目标,狠抓污染防治攻坚,持续提升生态环境质量。近年来,该县完成县城污水处理厂的提质改造升级,新增污水处理能力1万吨/天,累计完成县城、袁家团工业园、饮用水源保护地各种污水管网铺设1917.61千米;关闭或搬迁虾子溪饮用水源一级、二级保护区内工厂10家、查处环保违法行为立案9起;查处涉河建筑8起,制止向河道内倾倒渣土11起,打击非法采沙15处;关闭黏土砖厂29家,完成2家企业VOCs治理任务、26家加油站油气回收和双层罐改造任务;开展农村改水改厕革命,全县2019年完成农村改厕3013户,2016年至2019年全县共建成集中供水工程300处,巩固提升20处。

通过产业结构调整,绥宁县工业转型迈出坚实步伐。该县大力推广节能先进技术和清洁能源,对高耗能、高排放的项目实行“一票否决”制,推进以电代煤、以电代油、以气代煤、以气代油,为绿色工业经济留足发展空间。充分利用丰富的再生资源——75万亩竹林,引进竹加工规模企业24家,开发了竹木复合板、竹地板、体育滑板、绝缘纸等一批具有市场竞争力的主导

产品,并创国家级名牌5个、省级名牌14个,竹加工年产值达17亿元。农业产业特色化,将杂交水稻制种、油茶、生态养殖、生态种植等作为全县农业特色产业。依托“贵太太”、神农金康、新湘茂等农产品加工企业发展杂交水稻制种9.55万亩、油茶17.5万亩、蔬菜4.6万亩,新发展绞股蓝3.5万亩、青钱柳2.3万亩。绥宁被批准为国家级杂交水稻种子生产基地,“绥宁绞股蓝”获国家农产品地理标志,“绥宁青钱柳茶”获国家地理标志产品保护。生态旅游精品化,依托良好的生态资源和独特的民俗文化,积极引入社会资本,全力打造生态旅游区。黄桑生态旅游区荣升国家4A级旅游景区,堡子岭国有林场成为全市唯一一家全国森林康养基地试点建设单位,花园阁国家湿地公园顺利通过国检,绥宁成功入选湖南省大湘西精品线路重点县,巫水画廊景区(县城沿江风光带)获批国家3A级景区,精品民宿快速发展。2019年全县共接待游客257.99万人次,实现旅游收入23.97亿元,同比增长10.7%。

2019年,绥宁县实现地区生产总值95.04亿元,比2013年增长58.9%;财政总收入5.11亿元,比2013年增长35.2%;居民人均可支配收入15511元,比2014年增长67.5%,增幅每年都高于全国平均水平。